

# ANEXO 29

# **Acciones en el Alto Golfo para salvar a la vaquita, reducir o eliminar la captura furtiva de la totoaba e incrementar el bienestar humano.**

*Elaborado por:* Environmental Defense Fund de México y Pronatura Noroeste A.C.

*Elaborado para:* Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, SEMARNAT

11 de mayo de 2017

## **Introducción**

Este documento presenta las propuestas de corto, mediano y largo plazo para salvar a la vaquita marina, reducir o eliminar la captura furtiva de la totoaba e incrementar el bienestar humano en el Alto Golfo de California. Estas propuestas integran los resultados de dos talleres con especialistas mundiales y locales en diversas disciplinas sociales y ambientales, así como algunas de las líneas estratégicas que desarrollan las organizaciones que elaboraron el documento.

## **Corto Plazo (próximos 3 meses)**

### **Pruebas de artes de pesca alternativas a escala comercial**

**Objetivo:** Presentar alternativas tecnológicas para continuar la pesca en el AG sin dañar especies protegidas.

**Contexto:** La mayoría de los pescadores de la reserva del Alto Golfo consideran inviables las artes de pesca que han sido propuestas por parte del INAPESCA y otras instituciones públicas durante los últimos 2 años. A pesar de que actualmente la red RS-INP-MX se encuentra autorizada para camarón, la adopción de dicha tecnología ha sido nula.

Actualmente existen potencial para probar la factibilidad técnico-económica de establecer un ciclo combinado de uso de redes alternativas para camarón (RS-INP-Suripera) y para escama (Trampas, cimbras y línea de mano).

Las pruebas en años anteriores se han visto impedidas por la falta de emisión de permisos de fomento por parte de la CONAPESCA.

**Observaciones:** La realización de pruebas de artes de pesca forma parte de la construcción y recuperación de la confianza en las autoridades, es importante consolidar el trabajo conjunto del INAPESCA con el comité internacional de redes y tecnología del AG y la participación de pescadores capacitados en dichas pruebas. A fin de lograr una mayor solidez técnica científica en el desarrollo de dichas artes de pesca, difundir el aval del comité y la participación conjunta de pescadores permitirá establecer un ambiente de transparencia y evitar argumentos de parcialidad y discrecionalidad en los resultados de las mismas. La temporada de captura de camarón inicia en septiembre, la de curvina en febrero. La disponibilidad de recursos técnico-legales y financieros inmediatos para El INAPESCA y el comité de expertos

son el requisito indispensable y crucial para lograr el éxito de estas pruebas en los próximos meses.

**Líneas de Acción y actividades:** (a) Establecer grupo interinstitucional para desarrollo de artes de pesca; (b) Establecer un programa de incentivos económicos por la implementación y promoción de prácticas de pesca sustentable (pago por el uso de redes alternativas).

**Socios potenciales:** Pronatura Noroeste, Environmental Defense Fund de México, WWF-México, CIRVA, NOAA, CICESE, UABC, CEDO Intercultural.

### **Remoción de redes agalleras en el agua**

**Objetivo:** Remover o controlar la mayor cantidad de artes de pesca no autorizadas activas (en el agua), inactivas (en tierra) y fantasma (en el agua), así como supervisar toda venta y transporte de redes que ocurra en la región del Alto Golfo.

**Contexto:** Las redes agalleras representan una amenaza para la vaquita marina, excepto aquellas utilizadas para la pesquería de curvina golfinia, que se usan al cerco permitidas por la NOM-EM-139-ECOL-2002, presentando ninguna evidencia de afectación a dicha especie protegida, de acuerdo al PACE Vaquita.

**Observaciones:** Una serie de recomendaciones se han hecho para lograr este objetivo: a) continuar el arrastre de ganchos para remover redes activas y fantasma realizado por Sea Shepherd, SEMARNAT, WWF, Museo de la Ballena y algunos productores, utilizando mejor tecnología de detección; b) crear un programa para venta de redes removidas inactivas, a compañías que puedan reciclarlas a fin de obtener recursos financieros para la operación del programa a largo plazo reduciendo el gasto público en este rubro y crear empleos en algunos casos; c) destinar un porcentaje de los recursos financieros derivados de sanciones a pescadores ilegales al financiamiento del programa de eliminación de redes; d) destinar las embarcaciones y motores asegurados a pescadores ilegales a los programa de eliminación de redes; e) un programa similar a la despistolización, en donde se dan incentivos a quién entre sus redes (o "armas).

**Socios potenciales:** Sea Shepherd, WWF, Museo de la Ballena,

### **Eliminación inmediata de nuevas redes agalleras**

**Objetivo:** Erradicar el uso de redes agalleras que amenazan a la vaquita marina.

**Contexto:** Las redes agalleras, principalmente aquellas de mallas de 8 pulgadas y mayores típicamente usadas para la captura furtiva de la Totoaba, son reconocidas como la causa principal del gran declive de la población de vaquitas. Las estrategias para erradicar este sector extractivo no han logrado diezmar su intensidad.

**Líneas de acción:** (a) Dirigir los esfuerzos de vigilancia **casi exclusivamente al uso de redes agalleras**, aunque esto implique disminuir la atención en el uso otras artes

de pesca como la cimbra o la línea de mano para la pesca de totoaba; (b) diseñar estrategia de comunicación informal para impulsar el desuso de redes.

**Socios potenciales:** para el diseño de las acciones/políticas Pronatura Noroeste, Brookings Institute, WildAid, C4ADS.

### **Dispositivos de localización 24/7 para todas las embarcaciones**

**Objetivo:** Implementar dispositivos que coadyuven en la vigilancia de las embarcaciones de la región del AG, determinando su posicionamiento satelital día y noche, los 365 días del año así como los zarpes y desembarcos que realicen.

**Contexto:** Actualmente las embarcaciones solo cuentan con un sistema de identificación por matrícula, sin embargo es muy fácil clonarla, lo que dificulta su seguimiento y sanciones. Los dispositivos de localización permiten localizar todas las pangas legales y reguladas y ayudar a distinguir entre pescadores legales e ilegales contribuyendo a fomentar una actividad económica rentable y transparentando la dinámica que ocurre sobre el agua. En temporadas anteriores, se escucharon quejas, por parte de las autoridades, de que no se podía distinguir entre legales e ilegales.

**Observaciones:** ya se han presentado propuestas a la CONAPESCA y se encuentra analizando una de las opciones más viables, es decir ya hay un avance significativo en este tema. Una de las condiciones habilitadoras para la eficacia de esta estrategia es el tener un ordenamiento de las embarcaciones legales del Alto Golfo, debe ser inequívoca su identificación a cualquier distancia y así mismo debe estar ligada así mismo a los datos de los permisos vigentes para las diferentes pesquerías.

**Socios potenciales:** EDF

### **Mediano Plazo (próximos 6-10 meses)**

#### **Estándares de oro para pesquerías autorizadas**

**Objetivo:** Dotar a las pesquerías de soluciones técnicas y legales para que no tengan impacto directo o indirecto sobre especies protegidas de la región.

**Contexto:** Las pesquerías se encuentran reguladas por varios instrumentos, sin embargo, en la gran mayoría se observa una escasa o nula vinculación entre ellos para lograr una estrategia integral para que las pesquerías puedan desarrollarse de manera sustentable y de manera armónica en un ecosistema en donde la vaquita marina y la totoaba coexisten. La presencia de la vaquita marina y la totoaba, así como de otras especies con alguna categoría de protección exige la implementación de estándares en cualquier pesquería, los cuales pueden ir desde protocolos de atención hasta medidas administrativas específicas de observancia obligatoria para cada usuario.

**Observaciones:** Impacto directo es capturar de manera incidental a la vaquita, indirecto es servir de encubrimiento a actividades ilegales (captura furtiva de totoaba). Entre dichas soluciones encontramos, el uso obligatorio de los dispositivos de localización, segregaciones temporales y espaciales, protocolos de acción ante eventos de avistamiento de especies protegidas en áreas de pesca y trazabilidad de productos pesqueros

**Socios potenciales:** Environmental Defense Fund de México, Pronatura Noroeste, WWF Mexico, CIRVA, NOAA, CICESE, UABC, CEDO Intercultural Noroeste Sustentable.

### **Creación de un *task force* para implementar estrategia integral de Monitoreo, Control y Vigilancia (MCV)**

**Objetivo:** Tener acciones que incluyan estos tres rubros coordinados por las autoridades correspondientes con información única compartida en tiempo real.

**Contexto:** Al momento, la estrategia de vigilancia no ha sido efectiva, y las medidas de manejo pesquero existentes de Monitoreo y Control pueden servir a dicha estrategia, sobre todo si se comparten de manera rápida usando la tecnología ya disponible en la región.

**Observaciones:** Los *task force* han sido recomendados por la UNODC para el combate del tráfico de vida silvestre, mientras que las estrategias de MCV son apoyadas por la FAO para combatir la pesca ilegal y mejorar la gobernanza de las pesquerías. Requiere un acuerdo institucional más claro y visible que el actual.

**Líneas de acción:** (a) Crear un comité internacional de Inteligencia para el combate al uso de redes; (b) crear unidades especiales de vigilancia internacional (*special international interdiction units*, con presencia de agentes extranjeros); (c) incrementar inversión internacional para operaciones; (d) premiar y reconocer a inspectores/marineros que cumplen cabalmente con su labor; (e) fortalecer las capacidades para la aplicación de la ley entre jueces, ministerios públicos y autoridades administrativas; (f) Diseñar programa de subsidio para compra de redes (diferenciando redes nuevas de redes viejas);

**Socios potenciales:** Pronatura Noroeste, Brookings Institute, WildAid, C4ADS.

### **Desarrollo de pesquerías "*Vaquita Friendly*"**

**Objetivo:** Incentivar las prácticas de pesca responsable con artes de pesca *vaquita friendly* a través del acceso a mercados verdes y la obtención de precios premium para la producción de los pescadores comprometidos con la conservación de la vaquita.

**Contexto:** Durante el proceso de desarrollo de artes de pesca alternativas, la mayoría de los pescadores del alto golfo han argumentado de manera recurrente no estar

seguros de poder ganarse la vida utilizando dichas artes de pesca. Por lo tanto, la adopción tecnológica de artes de pesca seguras para la vaquita por parte del sector pesquero no está solamente determinada por su factibilidad técnica o capacidad de captura y la rentabilidad económica de dichas artes es un factor determinante para el éxito del cambio tecnológico necesario para asegurar la conservación de la vaquita.

**Observaciones:** Se han realizado diferentes estudios que identifican la existencia de un mercado de gama alta conformado por consumidores responsables dispuesto a pagar mayores precios por productos pesqueros que demuestren implementar prácticas pesqueras responsables con la vaquita marina. Pronatura Noroeste ha desarrollado el concepto Vaquita Friendly y la marca colectiva San Felipe Pescados y Mariscos para vincular a estos productores y compradores. Actualmente la iniciativa Vaquita friendly cuenta con el apoyo de varias organizaciones conservacionistas (WWF, Seafood for the Future, NOAA, CIRVA, MMC y EDF) y empresas comercializadoras.

**Líneas de Acción y actividades:**

- (a) Gestión de permisos y autorizaciones; (b) Desarrollar piloto para la pesquería Vaquita friendly en la temporada de camarón 2017-2018 y Escama 2018.

**Socios potenciales:** Pronatura Noroeste, WWF, Seafood for the Future, EDF.

## **Largo Plazo (próximos 2 años)**

### **Legalización de pesquería deportiva/comercial de totoaba**

**Objetivo:** Proveer una alternativa productiva de alta rentabilidad para las poblaciones del Alto Golfo de California.

**Contexto:** La población de Totoaba aparenta estar en buena salud, por lo que podría estar lista para un aprovechamiento sustentable. Dicha pesquería, dado que cumpla con las leyes pertinentes y las evaluaciones necesarias por el INAPESCA podría ser la principal alternativa productiva del sector pesquero del Alto Golfo, así como desincentivar la captura ilegal y no sustentable de la especie.

**Observaciones:** El primer paso a realizar es la evaluación del stock por parte del INAPESCA. El diseño del manejo pesquero, es un paso a seguir que podría trabajarse paralelamente. Un plan de trabajo, con este objetivo, de las autoridades, con pescadores y OSC pudiera además servir para la construcción de la confianza y vinculación con el sector productivo al existir una alternativa a futuro. Es importante definir una ruta crítica para esto.

### **Construcción de confianza, tejido social y conocimiento científico.**

**Objetivo:** Contar con comunidades del Alto Golfo receptivas a los cambios avalados por la mejor ciencia posible.

**Contexto:** Como resultado de décadas de desacuerdos entre las políticas de conservación y manejo pesquero, sobrerregulación, compensaciones, programas de reconversión productiva, así como el estigma de que las actividades pesqueras no representan un empleo decente en la región del AG, la confianza entre el sector productivo, autoridades y OSC ha sido diezmada. Esta falta de confianza, en conjunto con un sector desorganizado y una población flotante de trabajadores temporales que trabajan en las diversas pesquerías con poca seguridad social, incluidos salarios acordes a los porcentajes asignados por los permisionarios, representan un reto significativo a cualquier iniciativa de cambio en la región.

**Observaciones:** Se han propuesto diferentes estrategias para lograr establecer la confianza, el tejido social, la organización y la permeabilidad a la difusión de la ciencia. Entre ellas: a) demostrar el compromiso de las autoridades a una visión de largo plazo incluyente del capital humano en la región; 2) desarrollo en la infraestructura u opciones educativas en las comunidades y centros comunitarios; 3) Iniciar un proceso de paz; 4) proteger a los pescadores responsables; 4) crear un cuerpo de gobernanza con objetivos de más largo plazo que los sexenales; 5) alinear esta gobernanza local con procesos participativos que incluyan reducir la muerte de vaquitas; 6) involucrar a la comunidad en el programa de cautiverio de la vaquita; 7) continuar fomentando los derechos de acceso seguros a los recursos pesqueros; 8) crear y/o expandir los programas de ciencia ciudadana; 9) hacer todas las publicaciones científicas del alto golfo en calidad de *open-access*; crear plataforma de lecciones aprendidas en las políticas de conservación; 10) sintetizar la información disponible del incremento en la captura furtiva de la totoaba sin la presencia de pesca legal.

## **Desarrollo económico y resiliencia social**

**Objetivo:** Contar con una economía fuerte y resiliente a grandes cambios.

**Contexto:** Las comunidades del Alto Golfo tienen una fuerte dependencia de la pesca, a la luz de los grandes cambios en las políticas de conservación de la vaquita, fracciones de la población emigra, o se dedica a actividades ilegales.

**Observaciones:** Entre las estrategias propuestas para fortalecer la economía y la resiliencia se han propuesto: a) Medios de vida alternativos factibles, de acuerdo a la región y a la cultura de una población pesquera; b) fondos de movilización para pescadores y familias; c) Investigación en el potencial de la acuicultura marina; d) préstamos de microfinanciamiento para mujeres y emprendedores; e) apoyar a las comunidades en desarrollar artes, música y cultura para atraer turismo; f) crear programas binacionales para que líderes de negocios en el suroeste de los EUA puedan asociarse con individuos, familias y negocios en estas comunidades para crear fuentes de flujo de divisas; g) inversión, entrenamiento y asesoría para

potenciar emprendedores locales; h) construir una oportunidad de valor alrededor de los corrales de cautiverio de las vaquitas como atractivo turístico.

Cabe señalar, que las alternativas productivas deben ser propuestas de manera conjunta y no desvinculada, es decir, se requiere de una planeación estratégica entre los tres órdenes de gobierno junto con las comunidades y OSC para que las ofertas laborales tengan viabilidad de acuerdo a la vocación del sitio y de las comunidades, sean innovadoras y presenten soluciones al largo plazo, garantizando en primera instancia la protección de la vaquita marina y la totoaba.

**Contactos:**

Rafael Ortiz – Environmental Defense Fund de México [rortiz@edf.org](mailto:rortiz@edf.org)

Alejandro Castillo López – Pronatura Noroeste A.C. [alejandro@pronatura-noroeste.org](mailto:alejandro@pronatura-noroeste.org)