**Secretariado de la Comisión para la Cooperación Ambiental**

**SOLICITUD DE INFORMACIÓN**

**para la elaboración del expediente de hechos relativo a la petición**

**SEM-21-002 *(Vaquita marina)***

1. **Proceso de elaboración de un expediente de hechos**

La Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA o “la Comisión”), se creó en 1994 al amparo del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte (ACAAN), firmado por Canadá, Estados Unidos y México (las “Partes”). El 1 de julio de 2020 entraron en vigor el Tratado entre los Estados Unidos Mexicanos, los Estados Unidos de América y Canadá (T-MEC o “el Tratado”) y el Acuerdo de Cooperación Ambiental (ACA). A partir de esa fecha, el mecanismo de peticiones sobre aplicación de la legislación ambiental (“mecanismo SEM”, por sus siglas en inglés), originalmente establecido en los artículos 14 y 15 del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte (ACAAN), se rige ahora con apego a los artículos 24.27 y 24.28 del T-MEC. Asimismo, la instrumentación del mecanismo SEM continúa siendo tarea de la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA o “la Comisión”), cuyos términos de operación están ahora estipulados en el ACA.[[1]](#footnote-2)

Los artículos 24.27 y 24.28 del T-MEC establecen un proceso que permite a cualquier persona de una Parte o una entidad establecida conforme a las leyes de una Parte presentar una petición en la que se asevere que una Parte está incurriendo en omisiones en la aplicación efectiva de sus leyes ambientales. El Secretariado de la CCA (“el Secretariado”) examina inicialmente las peticiones con base en los criterios y requisitos establecidos en el artículo 24.27(1) y (2) del T-MEC. Cuando el Secretariado considera que una petición cumple con tales requisitos, procede a determinar si, conforme a lo señalado en el artículo 24.27(3) del Tratado, la petición amerita una respuesta de la Parte en cuestión. A la luz de la respuesta proporcionada por la Parte, el Secretariado determina entonces si el asunto amerita la elaboración de un expediente de hechos y, de ser así, lo informa al Consejo de la CCA y al Comité de Medio Ambiente,[[2]](#footnote-3) proporcionando sus razones en apego al artículo 24.28(1); en caso contrario, el trámite de la petición se da por concluido.[[3]](#footnote-4)

Un expediente de hechos tiene como finalidad presentar de manera objetiva los hechos relacionados con la aseveración planteada en una petición y permitir así a los lectores del mismo sacar sus propias conclusiones respecto a la aplicación de la legislación ambiental de la Parte aludida. Un expediente de hechos debe ofrecer una exposición general y sucinta sobre los antecedentes del asunto planteado en la petición, de las obligaciones legales aplicables a la Parte de que se trate, y de las medidas que ésta ha tomado para cumplir con dichas obligaciones. Por lo tanto, el expediente de hechos representa otro resultado valioso de este proceso de naturaleza informativa sobre la aplicación efectiva de la legislación ambiental en el territorio de las Partes.

En conformidad con el artículo 24.28(4), para la elaboración de un expediente de hechos, el Secretariado podrá cualquier información proporcionada por una Parte y podrá considerar cualquier información pertinente de naturaleza técnica, científica u otra, que esté disponible al público; sea presentada por el CCPC, por comités consultivos nacionales, o por personas u organizaciones sin vinculación gubernamental interesadas, o bien elaborada conforme al ACA o por expertos independientes.

1. **Solicitud de información**

El artículo 14 del ACA establece que “Cada Parte cooperará con el Secretariado para proporcionar información relevante para la preparación de un expediente de hechos”. Atento a ello, el Secretariado solicita atentamente a la Unidad Coordinadora de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (“Semarnat”) que realice las gestiones ante las autoridades competentes para solicitar información fáctica relevante con vistas a la elaboración del expediente de hechos, entre ellas:

1. Semarnat;
2. Secretaría de Marina (“Semar”).
3. Fiscalía General de la República (FGR).
4. Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (“Profepa”);
5. Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (“Conanp”);
6. Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca en (“Conapesca”);
7. Instituto Mexicano de Investigación en Pesca y Acuacultura Sustentable (“IMIPAS”);
8. Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC).

En su conjunto las “autoridades relevantes”

A continuación, se describe información adicional de naturaleza técnica, científica u otra requerida para la elaboración del expediente de hechos. A fin de facilitar su manejo e integración, se solicita atentamente que la información sea transmitida al Secretariado de la CCA en formato electrónico, en el entendido de que su transmisión se hace sin reserva alguna respecto de su reserva o confidencialidad.

1. **Respecto de la presunta omisión en la aplicación efectiva del artículo 55 de la LGVS, con relación a la falta de información para apreciar la magnitud del problema de tráfico ilegal de Totoaba;**
2. Información histórica sobre las multas o sanciones impuestas por la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (en adelante “Profepa”) durante el periodo de 1992 a 2020 por hechos en el Alto Golfo de California relacionados con la pesca ilegal de las especies *Totoaba macdonaldi*, (en adelante “totoaba”) o bien, por hechos relacionados con la especie *Phocoena sinus*, (en adelante “vaquita marina”).
3. Información documental y estadística sobre el número de procedimientos administrativos iniciados por la Profepa en el Alto Golfo de California durante el periodo de 1992 a 2020 por hechos relacionados con la vaquita marina y la totoaba, así como las sanciones impuestas y las resoluciones que dieron por concluidos los procedimientos.
4. Información estadística sobre el número de permisos para realizar pesca comercial y pesca deportiva otorgados durante el periodo de 1992 a 2020 en el Alto Golfo de California.
5. Información documental y estadística sobre los procesos penales iniciados en relación con la pesca ilegal de totoaba y la mortandad de la vaquita marina en el Alto Golfo de California durante el periodo de 1992 a 2020, así como las resoluciones que dieron por terminado dichos procesos y las sanciones interpuestas.
6. Información de comunicaciones interinstitucionales que reflejen acciones de coordinación para la protección de la vaquita marina durante el periodo de 1992 a 2023, en el Alto Golfo de California, como podrían ser acuerdos de colaboración, desarrollo de proyectos para la vigilancia o inspección en el Alto Golfo de California, disposición de recursos como vehículos o embarcaciones.
7. Información documental y estadística respecto de programas, objetivos a corto y mediano plazo, acciones implementadas para la protección de la vaquita marina y la totoaba durante el periodo de 1992 a 2020.
8. Información sobre la capacitación a las autoridades federales, locales o municipales sobre el actuar de éstas con los pescadores que realicen pesca ilegal de totoaba en el Alto Golfo de California. Asimismo, información sobre la capacitación a dichas autoridades para los casos de avistamientos o interacciones con ejemplares de vaquita marina.
9. Documentos sobre los programas de monitoreo acústico de la vaquita marina en el Alto Golfo de California durante el periodo de 1992 a 2020, así como la metodología empleada, los equipos utilizados, ubicación de los equipos, los resultados obtenidos y acciones implementadas a raíz de los resultados del monitoreo.
10. Información sobre el presupuesto anual asignado para la instrumentación de acciones de inspección y vigilancia en el Alto Golfo de California durante el periodo de 1992 a 2020.
11. En relación con la Reserva de la Biósfera en el Alto Golfo de California y Delta del Río Colorado:
	1. Número de vehículos terrestres o embarcaciones disponibles para que el personal de la Conanp realice recorridos en la Reserva de la Biósfera.
	2. Número de servidores públicos que cuenta la Conanp para realizar recorridos de vigilancia dentro de la Reserva de la Biósfera.
	3. Información estadística y documental que refleje el presupuesto asignado para actividades de protección en la Reserva de la Biósfera durante el periodo de 1992 a 2020.
	4. Información que refleje talleres o pláticas con habitantes de las comunidades cercanas a la Reserva de la Biósfera, para promover vigilantes comunitarios.
	5. Documentos que reflejen acciones de coordinación entre autoridades federales, estatales y municipales con la Conanp para la protección de la Vaquita marina y la Totoaba.
12. Documentos sobre el contenido y resultados del programa implementado en 2018 por la Conapesca en el Alto Golfo de California que tiene como objetivo vigilar y asegurarse que las embarcaciones menores no realicen actividades de pesca comercial en la zona de protección de la vaquita marina, mediante el monitoreo satelital de 928 embarcaciones menores, en colaboración con la empresa *Pelagic Data System.* Como referencia el programa, se presentó en el “Foro Económico de pesca y acuacultura 2018” organizado por la Conapespa.
13. **En relación con la supuesta omisión en la aplicación efectiva del artículo 56 del Reglamento de la LGVS;**
	1. En relación con el *Plan de Acción de Cumplimiento del Gobierno de México para prevenir la pesca y el comercio ilegal de Totoaba, sus partes y/o derivados, en protección a la vaquita marina, presentado ante la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES)*, solicito atentamente:

En relación con la Meta 1.1, hito 2, reportes mensuales de embarcaciones diversos al informe del 1 al 30 de junio de 2023 reportado a CITES.

* 1. En relación con el contenido y anexos del *Informe de avances y resultados* de agosto de 2023 del *Plan de Acción de Cumplimiento del Gobierno de México para prevenir la pesca y el comercio ilegal de Totoaba, sus partes y/o derivados, en protección a la vaquita marina*, solicito la siguiente información:
		1. Anexo de la meta 2.1 del *Reporte de la visita de supervisión a las boyas que delimitan área de tolerancia cero del refugio para la protección de la vaquita marina en el Alto Golfo de California* de 13 de marzo de 2023: información documental del número de boyas que se encuentran operando en la actualidad en condiciones funcionales en el área de tolerancia cero del refugio para la protección de la vaquita marina en el Alto Golfo de California.
		2. Anexo de la meta 2.1 del *Reporte de la visita de supervisión a las boyas que delimitan área de tolerancia cero del refugio para la protección de la vaquita marina en el Alto Golfo de California* de 13 de marzo de 2023: último reporte realizado para la supervisión de las boyas en el área de tolerancia cero.
		3. Anexo de la meta 1.4, hito 2: ¿se han realizado *talleres informativos* anteriores a julio del 2023?
		4. En relación con la meta 2.3, ¿cuál es el protocolo para el monitoreo del Área de Refugio para la Protección de la Vaquita marina a través del sistema de radar terrestre?
		5. Anexo de la meta 2.7 hito 1: documentación o fotografías respecto a la destrucción de las redes de enmalle decomisadas en abril de 2023.
		6. Sobre la meta 2.12 compartir el archivo que contiene la información sobre el cumplimiento de esa meta.
		7. Anexo de la meta 3.2, documentos que sustenten los cursos impartidos a las instituciones siguientes:



* + 1. En relación con el anexo de la meta 3.2 el documento que contenga la presentación elaborada por la Profepa y Semarnat titulada *Tráfico internacional de vida silvestre con distribución en el territorio nacional* para el curso impartido el 20 y 21 de septiembre de 2023 a elementos de la Guardia Nacional, así como información estadística de los cargos que ocupan los asistentes a la capacitación.
		2. Anexo de la meta 3.3, documentos que contengan los *ecomensajes* enviados por la Secretaría General de la Interpol sobre el tráfico de totoaba.
		3. Anexo de la meta 4.3, favor de aclarar cuál es la versión final del *Programa de capacitación en el uso de Artes de Pesca Alternativas en el Alto Golfo de California.*
		4. Sobre el anexo de la Meta 5.1 documentos que contengan el primer informe parcial (calendarizado para su entrega en agosto de 2023), el segundo informe parcial (calendarizado para su entrega en octubre de 2023) y el informe final (calendarizado para su entrega en noviembre de 2023) del *Plan de trabajo para la monitorización acústica de Vaquita marina*.
	1. Información respecto a los permisos vigentes de pesca comercial en el Alto Golfo de California, así como la especie que se pretende aprovechar.
	2. Documentos en los que conste el estatus que guarda el *Acuerdo para la creación del Grupo de Contacto Trilateral entre China, EE. UU. y México para el intercambio de información sobre el tráfico de Totoaba.*
1. **En Acuerdo de Veda de Totoaba 1975, con relación a la falta de información sobre los esfuerzos que México realiza para garantizar el cumplimiento efectivo de dicho Acuerdo;**
	1. Información estadística que refleje los resultados obtenidos por la puesta en marcha del mencionado Acuerdo.
	2. Información estadística que refleje el número de ejemplares decomisados en la zona de refugio señalada por el Acuerdo.
	3. Información respecto a los recursos económicos, tecnológicos, materiales, entre otros, utilizados para el cumplimiento del Acuerdo.
	4. Información que refleje qué autoridades intervienen para la instrumentación y cumplimiento de lo establecido por el Acuerdo.
	5. Documentos, reportes o estudios realizados por el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC) en relación con la protección de la vaquita marina y la totoaba durante el periodo de 1992 a 2020.
	6. Documentos que reflejen acciones de coordinación entre autoridades federales, estatales y municipales con el INECC para la protección de la vaquita marina y la totoaba.
2. **El Acuerdo de Redes de Enmalle de 2020, respecto a la falta de información que permita considerar la efectividad de las medidas tomadas, el avance de las medidas pendientes y las evaluaciones.**
	1. Opinión técnica del entonces Inapesca ahora IMIPAS, contenida el oficio núm. RJL/INAPESCA/DGAIPP/0716/2020 de fecha 13 de julio de 2020 y oficio núm. RJL/INAPESCA/DGAIPP/1030/2017 de fecha 16 de junio de 2017.
	2. En relación con el artículo tercero del citado Acuerdo, información sobre el número de concesiones o permisos vigentes del periodo entre 2019 a 2022 y aquellas revocadas por no cumplir con lo establecido en dicho precepto.
	3. En relación con el artículo quinto del citado Acuerdo, información sobre el número, fecha, así como los formatos de informes generados por las interacciones con mamíferos marinos obtenida durante el periodo de 2019 a 2022, así como las constancias levantadas por Conapesca y el comunicado informado sobre la interacción a la Conanp y a la Profepa.
	4. En relación con el artículo sexto del citado Acuerdo, información que cuente la autoridad para el cumplimiento de este numeral.
	5. En relación con el artículo sexto del citado Acuerdo, información del número de embarcaciones retenidas por no contar con un registro o no poseen el equipo de monitoreo señalando en el Acuerdo.
	6. En relación con el artículo octavo del citado Acuerdo información que refleje el número, fecha y resultados obtenidos de las inspecciones realizadas al zarpe y arribo.
	7. En relación con el artículo décimo segundo del citado Acuerdo, información que contenga las sanciones interpuestas por el incumplimiento del Acuerdo.
3. **Otra documentación e información relevante para la preparación del expediente de hechos**
4. Información descriptiva sobre el Alto Golfo de California, incluyendo publicaciones en revistas arbitradas, estudios y reportes de fuentes oficiales o independientes, estadísticas sobre la población y principales actividades económicas de las localidades en el Alto Golfo de California
5. Características de la especie, patrones de migración, y sobre la vaquita marina y la totoaba;
6. Fotografías e imágenes relacionadas con la implementación de acciones o medidas para la protección de la vaquita marina y la totoaba;
7. Cartografía, mapas y planos en formato PDF o DWG; y
8. Registro fotográfico y bitacoras de ejemplares de la vaquita marina y de totoaba encontrados muertos o decomisados.
9. **Plazo para la entrega de información**

Si bien el T-MEC o el ACA no establecen un plazo para la entrega de la información al Secretariado con miras a la preparación de un expediente de hechos, con la finalidad de dar cumplimiento con los plazos establecidos en el artículo 24.28(5) del T-MEC y con el Plan General para la Elaboración de un Expediente de Hechos notificado al Consejo el **XXXXX**, se solicita que la información se haga llegar al Secretariado a más tardar el **XXXXX**.

1. **Adónde enviar la información**

La información relevante para la elaboración del expediente de hechos debe enviarse preferentemente por correo electrónico a: <sem@cec.org> o bien haciendo uso de plataformas de almacenamiento en nube para envío de datos (tales como SkyDrive, Google Drive, Dropbox, etcétera).

En caso de que no se cuente con la información en formato electrónico, agradeceremos su envío a la siguiente dirección:

Secretariado de la CCA

Unidad de Asuntos Jurídicos y SEM

700, rue de la Gauchetière Ouest, bureau 1620

Montreal, QC, H3B 5M2

Canadá

Favor de hacer referencia a la petición SEM-21-002 (*Vaquita marina*) en su correspondencia.

1. La Comisión para la Cooperación Ambiental se creó en 1994 al amparo del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte (ACAAN), suscrito por Canadá, Estados Unidos y México (las “Partes”). En virtud del artículo 2(3) del Acuerdo en Materia de Cooperación Ambiental entre los gobiernos de los Estados Unidos Mexicanos, los Estados Unidos de América y Canadá (ACA), la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) “continuará operando bajo las modalidades vigentes a la fecha de entrada en vigor [del ACA]”. Los órganos que constituyen la CCA son el Consejo, el Secretariado y el Comité Consultivo Público Conjunto (CCPC). [↑](#footnote-ref-2)
2. El Comité de Medio Ambiente se establece por el artículo 24.26(2) del Tratado entre los Estados Unidos Mexicanos, los Estados Unidos de América y Canadá (T-MEC o “el Tratado”) y su función es la de supervisar la implementación del capítulo 24 del Tratado. [↑](#footnote-ref-3)
3. Para conocer más detalles relativos a las diversas fases del proceso de peticiones sobre aplicación de la ley ambiental, el registro público de peticiones, y las determinaciones y expedientes de hechos del Secretariado, consúltese el sitio web de la CCA, en: <[www.cec.org/peticiones](http://www.cec.org/peticiones)>. [↑](#footnote-ref-4)