

Evaluación de los avances de la Iniciativa para la Conservación de las Aves de América del Norte

Mayo de 2002

*Informe elaborado por los tres coordinadores nacionales de la ICAAN Art
Martell (Canadá), Humberto Berlanga (México), David Pashley (Estados
Unidos) y Jürgen Hoth del Secretariado de la CCA*

para el
Consejo de la Comisión para la Cooperación Ambiental
17 de Junio de 2002.

Índice

RESUMEN EJECUTIVO	1
INTRODUCCIÓN	2
CAMBIOS INSTITUCIONALES	3
Avances en el ámbito nacional.....	3
Avances en el ámbito trinacional.....	4
BASE CIENTÍFICA	4
Marco común.....	5
Definición de prioridades.....	6
Planeación de la conservación.....	6
Evaluación.....	7
EJECUCIÓN	7
Nacional.....	8
Internacional.....	8
CONCLUSIONES	10
Marco institucional.....	10
Base científica.....	10
Ejecución.....	11
El futuro.....	11

Resumen ejecutivo

La Iniciativa para la Conservación de las Aves de América del Norte (ICAAN), puesta en marcha por la CCA en 1999, es hoy aceptada como el enfoque más efectivo para la conservación de la avifauna en todos los hábitats del subcontinente. En respuesta a la solicitud que el Consejo hiciera el año pasado, el presente informe ofrece un examen de los avances de la ICAAN desde su inicio, en términos de cambios institucionales, evolución del conocimiento científico en la materia y ejecución de acciones concretas.

Los mecanismos institucionales que garantizarán un apoyo para la ICAAN en el largo plazo, a escala tanto nacional como trinacional, han sido ya en su mayor parte establecidos. Se han creado comités nacionales para orientar la Iniciativa en cada país, así como un comité trinacional para facilitar y coordinar las acciones trilaterales para la conservación de las aves. Tres coordinadores nacionales de la Iniciativa apoyan el trabajo de estos comités. Asimismo, el enfoque de la ICAAN ha tenido una marcada influencia en la manera en que las principales instituciones definen sus prioridades de financiamiento para proyectos nacionales y trinacionales.

Se han formulado, o están en proceso de formulación, marcos comunes de América del Norte para la definición de prioridades, la planeación de la conservación, la distribución de la avifauna, el monitoreo y la evaluación. Entre los productos de mayor relevancia destacan un mapa de las regiones para la conservación de las aves, una base de datos de la distribución de todas las aves, mapas basados en ella y resultado de protocolos comunes a los tres países, además de una red de Áreas Importantes para la Conservación de las Aves (Aicas) en los tres países.

En Canadá y en Estados Unidos la Iniciativa ha trabajado con asociaciones existentes para atender las necesidades de la avifauna, en tanto que en México se ha realizado una intensa labor, con base en la red Aicas, a efecto de generar las condiciones que permitan poner en marcha el primer grupo de proyectos trinacionales de la ICAAN a finales de este año. En las regiones ecológicas del desierto de Sonora y de las planicies bajas de los Grandes Lagos y el río San Lorenzo, los socios de la ICAAN a ambos lados de las fronteras han sumado esfuerzos para formular planes comunes de conservación que efectivamente respondan a las necesidades de la avifauna.

El enfoque de la ICAAN se ha convertido en un elemento unificador de la planeación, la definición de prioridades y la instrumentación de actividades para conservar las aves en los tres países. Sin el apoyo que la CCA ha brindado, los avances habrían sido mucho más lentos y tal vez no se habría reconocido la importancia de integrar plenamente las necesidades de la avifauna en los tres países. Hoy, la base institucional establecida a través de la ICAAN puede aumentar la eficacia de los programas e iniciativas de la CCA, y fomentar una mayor cooperación entre las naciones y pueblos del subcontinente.

Introducción

La avifauna es el elemento más notorio de la diversidad biológica de América del Norte. Más de mil especies de aves se distribuyen en Canadá, Estados Unidos y México, y muchas hacen uso de hábitats en varios países durante su ciclo migratorio anual. Debido a su notoriedad, distribución ubicua y receptividad, las aves pueden ser lo mismo un estandarte para la conservación de toda la biodiversidad que un indicador de la salud de los ecosistemas de la región. A lo largo del último siglo, no obstante, las poblaciones de muchas aves han disminuido considerablemente, a tal grado que la posibilidad de desaparecer en algunas regiones o incluso extinguirse por completo se cierne como amenaza inminente para un gran número de especies.

En respuesta a ello, durante su sexta sesión anual (celebrada en Banff, Alberta, Canadá, el 28 de junio de 1999), el Consejo de la Comisión para la Cooperación Ambiental apoyó en su Resolución 99-03 la puesta en marcha de la Iniciativa para la Conservación de las Aves de América del Norte (ICAAN), como un enfoque innovador para la preservación de la avifauna en todos los hábitats. Hoy día, la ICAAN es uno de los pocos foros en el subcontinente que reúne a gobiernos, organizaciones no gubernamentales y ciudadanos de Canadá, Estados Unidos y México.

El propósito de la ICAAN es proteger, restablecer y mejorar las poblaciones y los hábitats de las aves de América del Norte a través de iniciativas coordinadas en los ámbitos internacional, nacional, regional y local, con base en el conocimiento científico y el manejo eficaz. Ello se está logrando mediante alianzas regionales, sustentadas en factores biológicos y orientadas hacia los hábitats, que se ocupan del espectro completo de la conservación de las aves a lo largo y ancho del subcontinente. Este innovador e integrador enfoque se considera la opción más prometedora para mantener o restablecer poblaciones saludables de la avifauna nativa de América del Norte. Más allá de nuestra responsabilidad colectiva frente a la conservación de la diversidad biológica, existe en toda la región un reconocimiento cada vez mayor de los beneficios sociales y económicos de mantener poblaciones saludables de aves — como fuente de alimento, para el control natural de plagas, con fines recreativos y de observación, entre otros— y también de la necesidad de su manejo sustentable. Tal reconocimiento se refleja en el creciente interés de los ministros de Medio Ambiente de las Américas en la formulación de una estrategia hemisférica para mejorar la conservación y aprovechamiento de las especies migratorias en todo el continente americano, comenzando con las aves migratorias (*Comunicado ministerial*, Reunión de los Ministros de Medio Ambiente de las Américas, 29-30 de marzo de 2001). La base institucional establecida a través de la ICAAN puede sustentar la ejecución integral de toda una variedad de programas concretos para la conservación de la biodiversidad y, en particular, de la avifauna.

El año pasado el Consejo de la CCA reiteró su apoyo al trabajo realizado en el marco de la Iniciativa para la Conservación de las Aves de América del Norte, y solicitó la elaboración de un informe de avances para su próxima sesión anual (*Comunicado final de la Octava Sesión Ordinaria del Consejo de la Comisión para la Cooperación Ambiental*, Guadalajara, México, 29 de junio de 2001). El presente informe evalúa los avances registrados desde 1999 en términos de cambios institucionales, evolución del conocimiento científico en la

materia y ejecución de acciones concretas para la conservación de las aves de América del Norte.

Cambios institucionales

Un requisito para poner en marcha iniciativas integrales para la conservación de las aves era contar con un nuevo marco institucional que facilitara el diálogo y la coordinación entre gobiernos y grupos no gubernamentales. Los cambios institucionales logrados constituyen el más claro ejemplo del impacto que la ICAAN ha tenido en los últimos tres años. Se han registrado cambios fundamentales en la forma de funcionar de las organizaciones existentes; muchas de ellas se han expandido y han establecido nuevas estructuras. En buena medida, el catalizador de tales cambios ha sido el apoyo que la CCA ha brindado, con base en el firme compromiso de los tres gobiernos y de todos los socios de la ICAAN. En general, se han establecido, o están siendo formulados, los mecanismos institucionales que garantizarán un apoyo de largo plazo para la ICAAN, a escala tanto nacional como trinacional. Más aún, el grado de respuesta institucional hasta ahora logrado sugiere que la Iniciativa está ya en condiciones de ofrecer un modelo para impulsar la conservación regional e integral de las aves en todo el continente americano, al igual que para otras regiones del mundo.

Avances en el ámbito nacional

Con el propósito de orientar la ICAAN en cada país se establecieron formalmente comités nacionales que representan el más alto nivel para la toma de decisiones en la estructura de la Iniciativa. Cada comité nacional está integrado por algunos de los más destacados e influyentes miembros de la comunidad dedicada a la conservación en el respectivo país. Hoy, los comités nacionales se han convertido en foros eficaces para el debate de las necesidades y oportunidades sustantivas, estructurales y de procedimiento en relación con la conservación integral de las aves a escalas nacional y regional.

La estructura de la ICAAN responde a las necesidades de cada país. En el caso de México, el Comité Directivo Nacional—ICAAN México está integrado por 12 miembros que representan intereses federales, estatales y no gubernamentales en materia ambiental. El Comité Estadounidense para la ICAAN está integrado por 13 miembros, que representan intereses federales, estatales y no gubernamentales en materia ambiental, así como cada una de las cuatro iniciativas para el manejo y la conservación de las aves (aves acuáticas [migratorias y residentes], aves playeras y aves terrestres). El Consejo Canadiense para la ICAAN está integrado por 30 miembros que representan intereses federales, provinciales, industriales y no gubernamentales en materia ambiental, así como las cuatro iniciativas para la conservación y el manejo de las aves. La coordinación al interior de y entre los tres comités nacionales se ha visto sumamente favorecida por la labor de los coordinadores nacionales de la ICAAN, contratados desde 1999, con apoyo parcial de la CCA.

Avances en el ámbito trinacional

Como complemento a las funciones de los comités nacionales, se creó un Comité Trinacional de la ICAAN para facilitar y coordinar las acciones trilaterales en favor de la conservación de las aves. El comité está integrado por representantes de los tres comités nacionales. A efecto de fortalecer la capacidad institucional trilateral y ampliar el alcance de la ICAAN a otros países del continente americano, los comités nacionales, en estrecha colaboración con la Mesa Ejecutiva del Comité Trilateral, elaboraron la versión preliminar de un “Memorando de Entendimiento para la Conservación de las Aves de América del Norte y sus Hábitats”: convenio de carácter no obligatorio que en los próximos meses será presentado a los ministros de Medio Ambiente de los tres países para que lo suscriban.

Con el propósito explícito de tratar asuntos de la ICAAN, se han realizado varias conferencias internacionales. La CCA apoyó a la organización de las más importantes: las dos reuniones trinacionales de la Iniciativa para la Conservación de las Aves de América del Norte, ICAAN-I e ICAAN-II, celebradas en Puebla y en Querétaro, México, en 1998 y 2001, respectivamente. En ambas reuniones, más de 120 participantes de los tres países contribuyeron al desarrollo y promoción del concepto de la ICAAN. De hecho, el número de organizaciones que han adoptado el enfoque de la ICAAN está creciendo vertiginosamente, como resultó evidente en la reciente Tercera Conferencia Internacional de Partners in Flight: Taller sobre Instrumentación e Integración para la Conservación de las Aves. El evento, realizado en Monterrey, California, del 20 al 24 de marzo de 2002, contó con la participación de más de 620 representantes de Canadá, Estados Unidos y México reunidos con el propósito de trabajar conjuntamente en enfoques efectivos para la conservación de la avifauna y forjar alianzas internacionales para la acción futura.

El enfoque de la ICAAN también ha tenido una marcada influencia en la manera en que las principales instituciones definen sus prioridades de financiamiento para proyectos nacionales y trinacionales. Así, por ejemplo, en Estados Unidos las directrices para la calificación de proyectos conforme a la Ley para la Conservación de los Humedales de Norteamérica fueron ajustadas a efecto de responder mejor a las necesidades de la avifauna específica de los humedales. Asimismo, se aprobó una ley para la Conservación de Aves Migratorias Neotropicales, que se centra de manera más directa en las necesidades de las aves migratorias en América Latina. También se ha ajustado la estructura de algunos de los comités de trabajo de la Asociación Internacional de Dependencias de Pesca y Vida Silvestre (entre cuyos miembros se incluyen autoridades estatales, provinciales y federales de Canadá, Estados Unidos y México), para responder mejor a la problemática de la avifauna.

Base científica

Un importante logro derivado de la visión de la ICAAN ha sido el desarrollo de una mejor base científica para la conservación de las aves con plena participación trinacional. Un conocimiento biológico firme —basado en la comprensión de los índices demográficos vitales y

sus causas, en particular, la relación entre los fenómenos de población y los patrones y modificaciones del paisaje— permite tomar decisiones adecuadas con respecto a especies y sitios objetivo, manejo del hábitat y acciones para la conservación; además, fortalece la plataforma para la planeación, la difusión, la integración y la instrumentación.

El éxito de la ICAAN se expresa no sólo en el mejoramiento del conocimiento científico para la conservación de las aves, sino también en los medios internacionales y colectivos a través de los cuales dicha base de conocimiento se está logrando. De importancia fundamental es el desarrollo de una mejor capacidad en México, país que históricamente se ha caracterizado por un retraso, en relación con los otros dos, en el conocimiento científico y la capacidad para poner en marcha un enfoque programático para la conservación de las aves, pero donde, en contraste, ha predominado la visión integrada de la conservación de la biodiversidad durante la última década. A continuación se mencionan algunos logros concretos en la integración de un marco común de América del Norte para la definición de prioridades, la planeación de la conservación y la evaluación.

Marco común

Para planear, instrumentar y evaluar las acciones de conservación en toda América del Norte era preciso contar con un marco de trabajo común. Los socios de la ICAAN, con apoyo de la CCA, definieron un conjunto de regiones ecológicas (ecorregiones) comunes, adecuadas para la avifauna a lo largo de toda América del Norte. Estas regiones para la conservación de las aves (RCA) se basaron en las ecorregiones que ya desde 1997 había identificado la CCA (véase figura 1). Hoy, las RCA brindan a la comunidad dedicada a la conservación de las aves una escala apropiada para la definición de prioridades, la planeación y la evaluación. Las RCA son un buen ejemplo del enfoque geográfico y el espíritu internacional de la ICAAN, ya que constituyen una herramienta útil para los numerosos y diversos enfoques para la conservación de las aves en los tres países.

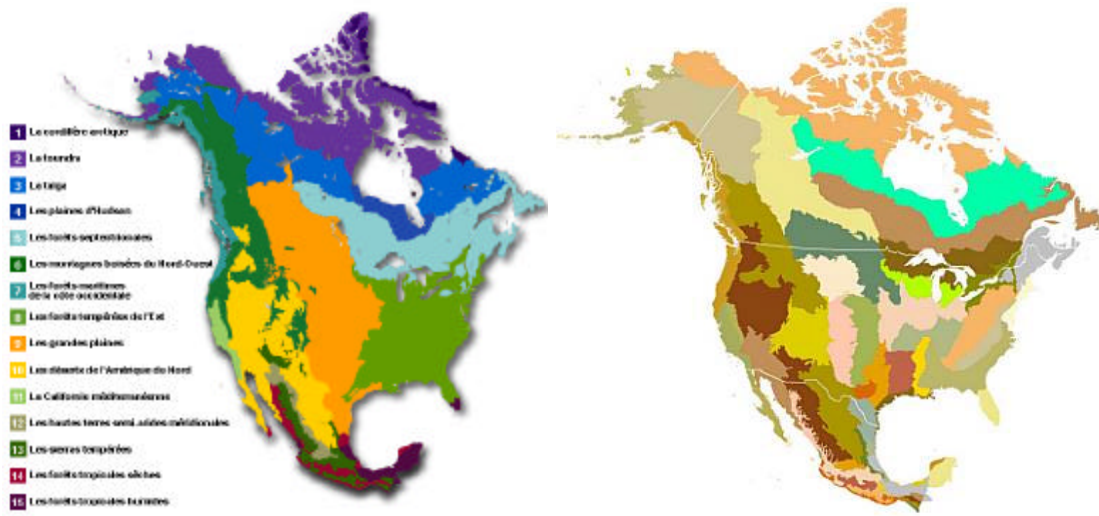


Figura 1. Ecoregiones, izquierda, y regiones de conservación de las aves, derecha. Fuentes; CEC, 1997 y BSC <http://www.bsc-eoc.org/international/bcrmain.html>, respectivamente.

Definición de prioridades

Resolver el complejo reto de definir las prioridades de conservación era una necesidad fundamental de los socios de la ICAAN. Para ayudar a evaluar el estado de conservación de las aves en los tres países se estableció un proceso sofisticado y se creó una base de datos común, ambos bajo la orientación del Comité Trilateral. Actualmente se está en proceso de incorporar en la base de datos común los mapas de las zonas de distribución de la avifauna de América del Norte, y se está elaborando —con apoyo de la CCA— un conjunto de mapas actualizados de la distribución de todas las aves de México, que también serán incluidos en la base de datos común. Un trabajo continuo de inventariado permitirá identificar patrones en los rangos de distribución y aportar mejor información a los responsables de la toma de decisiones.

Planeación de la conservación

Una vez que se ha determinado qué aves necesitan ayuda y en qué áreas, las siguientes interrogantes se refieren a la identificación de las necesidades de esas especies prioritarias. La principal causa de la disminución de las poblaciones de aves suele ser la pérdida o reducción de la calidad del hábitat. Saber qué tipos de hábitat utiliza una especie prioritaria y conocer las características de tal hábitat son dos elementos cruciales de la conservación.

En muchas zonas de Estados Unidos y el sur de Canadá, los socios de la ICAAN han formulado planes de conservación de las aves que incluyen varios pasos: identificar las especies prioritarias; describir las necesidades de esas especies prioritarias; analizar las condiciones

actuales, relevantes para esas aves y para los objetivos de población definidos, y formular recomendaciones sobre la mejor forma de manejar el hábitat para lograr tales objetivos. Si bien algunos de ellos contemplan sólo un grupo de aves, en varias regiones se han formulado planes totalmente integrales de conservación de los paisajes y ecosistemas (por ejemplo, el valle aluvial del Mississippi, la región de “las pozas de las praderas” [*Prairie Potholes*, en la región central de Estados Unidos] y partes de las planicies costeras sudorientales) y en otras tales planes están en pleno proceso de formulación (por ejemplo, las planicies bajas de los Grandes Lagos y el río San Lorenzo, y los bosques centrales de maderas duras).

Saber qué zonas geográficas revisten particular importancia para una especie o un grupo de especies de aves es un elemento esencial de la planeación de la conservación. Con base en criterios internacionales, se han identificado numerosas Áreas Importantes para la Conservación de las Aves (Aicas) en los tres países. La CCA publicó las descripciones del primer conjunto de estas Aicas, que hoy integran toda una red en expansión. En los tres países las acciones de conservación giran en torno a las Aicas, pero esto es especialmente cierto en el caso de México, donde las Aicas constituyen el eje central de la instrumentación de la ICAAN, toda vez que encarnan el principio de conservación in situ mediante el “enfoque integral de la avifauna”.

Evaluación

Cuando se emprenden acciones de conservación se suele asumir que las poblaciones objetivo responderán favorablemente. Sin embargo, es preciso evaluar los resultados, a efecto de determinar tanto la respuesta específica de la población de cada zona cuanto los cambios registrados a escala regional. Como parte de las iniciativas y alianzas para la conservación de las aves, se están integrando marcos de trabajo para la evaluación. Éstos dependen, en parte, del monitoreo de poblaciones y hábitats, por lo que deberán fortalecerse y ampliarse continuamente los planes de monitoreo de las poblaciones de aves en los tres países, a fin de apoyar la evaluación de los resultados de las acciones de conservación.

Ejecución

El enfoque de la ICAAN forma ya parte importante de la agenda de la comunidad dedicada a la conservación de las aves en América del Norte. La visión de la Iniciativa está presente en todos los principales programas de conservación de la avifauna y se ha convertido en un elemento unificador de los procesos de definición de prioridades, planeación de la conservación e instrumentación en los tres países. Este efecto ha contribuido también en buena medida a fomentar y mejorar la comunicación y el intercambio entre programas, socios e instituciones, a escalas nacional e internacional.

La ejecución abarca tanto el cambio social e institucional para abordar un objetivo común como la instrumentación de acciones concretas. El papel de la ICAAN consiste en favorecer estos procesos, sin sesgo competitivo alguno. La ejecución efectiva de los programas

de conservación de las aves al interior de y entre los países depende de los convenios institucionales que se pongan en práctica y de una sólida base de conocimientos. En ese sentido, la visión de la ICAAN está apenas comenzando a aplicarse en los tres países. Esperamos que en años venideros se registre un aumento sustancial en la ejecución trinacional de acciones concretas.

Nacional

En el ámbito nacional, en Canadá y Estados Unidos muchos “esfuerzos conjuntos” (EC) (*joint ventures*, JV), asociaciones de cooperación regional establecidas en conformidad con el Plan de Manejo de Aves Acuáticas de Norteamérica (NAWMP, por sus siglas en inglés), han iniciado actividades de planeación y proyectos para atender específicamente las necesidades de otras aves distintas de las acuáticas en sus zonas geográficas. Entre los ejemplos estadounidenses de *esfuerzos conjuntos* destacan los siguientes: Lower Mississippi Valley JV, Prairie Pothole JV y South Atlantic Coast JV. Estas alianzas han formulado planes detallados de conservación del hábitat que integran las necesidades de todas las aves y han puesto en marcha diversos proyectos para atender tales necesidades. En Canadá, se creó el Canadian Intermountain JV, *esfuerzo conjunto* establecido en la región intermedia entre las dos cordilleras de las montañas boscosas noroccidentales [Cordillera Boreal y Cordillera Occidental], zona nunca antes cubierta por un EC conforme al NAWMP, con el propósito de atender las necesidades de todas las aves, así como de las especies en peligro de extinción en esos mismos hábitats. En México, por otra parte, se ha realizado una intensa labor, con base en la red Aicas, a efecto de generar las condiciones que permitan poner en marcha el primer grupo de proyectos trinacionales de la ICAAN a finales de este año. No obstante, las acciones nacionales por sí solas no serán suficientes para cubrir las necesidades de la ICAAN.

Internacional

Una de las perspectivas más estimulantes que se vislumbran para los tres países es la de los proyectos trinacionales de la ICAAN. Este concepto, surgido del taller ICAAN-II en Querétaro, tiene el propósito de atender especies de aves y necesidades de conservación compartidas entre sitios en cada uno de los tres países. La base de los proyectos trinacionales de la ICAAN se ubica en México. Tras un minucioso análisis realizado por un amplio grupo de socios mexicanos de la Iniciativa, con base en las Aicas de mayor prioridad y las características deseadas en los tres países para tales proyectos, se identificaron seis áreas iniciales: Marismas Nacionales (Nayarit-Sinaloa), Chamela-Cuixmala (Jalisco), El Triunfo (Chiapas), el noreste de la península de Yucatán (Ría Lagartos, en Yucatán y Cozumel, y Sian Ka'an, en Quintana Roo), El Cielo (Tamaulipas) y los pastizales del Desierto de Chihuahua. Los *esfuerzos conjuntos* y otras asociaciones de Canadá y Estados Unidos tendrán oportunidades para establecer múltiples vínculos con estos sitios, inicialmente sobre la base de las especies de aves migratorias compartidas. Los coordinadores nacionales de la ICAAN, con apoyo de los comités nacionales y trinacional, y de la CCA, trabajan intensivamente con los socios de la Iniciativa a efecto de asegurar que el primer grupo de proyectos trinacionales de la ICAAN

arranque a fines de este año. Existen ya indicadores de que estos proyectos trinacionales vinculados de la ICAAN resultarán de gran atractivo para una variedad de fuentes de financiamiento.

Puesto que las poblaciones de aves no respetan fronteras políticas, muchos de los ecosistemas en los que habitan estacional o permanentemente se extienden a ambos lados de las fronteras nacionales. En tales casos, los socios de la ICAAN de los dos países en cuestión han sumado esfuerzos para formular planes comunes de conservación que respondan a las necesidades de la avifauna. Si bien este ejercicio ha entrañado todo un reto, dada la diversidad de intereses e infraestructuras políticas, los socios mantienen el compromiso de coordinar sus acciones con base en las necesidades de las aves, en lugar de adoptar enfoques tradicionales, más provincianos. Las iniciativas binacionales exitosas que a continuación se describen representan los albores de una nueva era de cooperación ecorregional internacional.

El Esfuerzo Conjunto del Desierto de Sonora abarca grandes extensiones del suroeste de Estados Unidos y del noroeste de México y es el primer EC binacional creado específicamente para garantizar la conservación de todas las aves en todos los hábitats de la región. Muchas de las aves que se distribuyen en ella han sido identificadas como especies amenazadas de preocupación común por el Comité Trilateral Canadá-Estados Unidos-México para la Conservación y el Manejo de la Vida Silvestre y los Ecosistemas; además, la región es un nexo de las rutas migratorias de América del Norte. El EC trabaja en la instrumentación de un plan y está estableciendo asociaciones a ambos lados de la frontera, al tiempo que pone en marcha numerosos proyectos concretos.

La ecorregión de las planicies bajas de los Grandes Lagos y el río San Lorenzo se ubica en una de las áreas más densamente pobladas y de mayor importancia económica de América del Norte, y abarca territorio de cuatro entidades federativas de Estados Unidos y dos provincias canadienses. Es notable también por su biodiversidad y por la presencia de una alta proporción de los ecosistemas y las especies que se encuentran en peligro en Canadá. En repetidas ocasiones se ha demostrado que no importa si un evento ambiental ocurre en la porción canadiense o en la estadounidense de esta RCA, el impacto inevitablemente se manifiesta en ambos lados. Por tanto, los *esfuerzos conjuntos* Eastern Habitat, Atlantic Coast y Upper Mississippi han sido muy concientes de estar compartiendo una causa común y, a partir de esta conciencia, han adoptado la determinación de coordinar la planeación biológica, el intercambio de información y la definición de prioridades para la acción compartida. El propósito no ha sido crear un nuevo esfuerzo conjunto, sino más bien renovar las relaciones de trabajo entre los ya existentes y mejorar su eficacia colectiva en el logro de los objetivos de la ICAAN.

Las iniciativas en verdad trinacionales, con acciones coordinadas en los tres países, se han desarrollado más lentamente que las acciones nacionales. Un ejemplo notable es la Iniciativa para la Conservación de los Pastizales, que la CCA puso en marcha con base inicialmente en las especies amenazadas de preocupación común. Esta iniciativa promete contribuir a la atención de las grandes preocupaciones en materia de biodiversidad —incluida la avifauna— que las tres naciones comparten en los pastizales de la zona central de América del Norte.

La comunicación es un elemento esencial para el éxito de la ICAAN, y en reconocimiento de ello, el Comité Trinacional ha elaborado una Estrategia Trinacional de Comunicación que identifica los públicos destinatarios y los mensajes a escala trinacional que contribuirán a mejorar la eficacia internacional de la ICAAN. Desde 1999, la CCA patrocina una página en Internet, <<http://www.nabci.org>>, con el propósito de facilitar la comunicación entre los socios de la ICAAN.

Conclusiones

Durante los últimos 15 años, la conservación de las aves en América del Norte se ha caracterizado por una reorientación marcada hacia el aprovechamiento de alianzas regionales, con base en el conocimiento científico y un manejo efectivo. Los avances en el cumplimiento de este objetivo han sido dispares, tanto entre los países como en lo que se refiere a las poblaciones de aves atendidas. Muchas personas y organizaciones han promovido un enfoque más integrado para la conservación de todas las aves en América del Norte, pero los logros habían sido exiguos hasta que la CCA se ocupó del asunto e impulsó los resultados que hoy podemos apreciar. Sin la participación de la CCA, y su contribución al marco institucional con que hoy se cuenta, los avances habrían sido mucho más lentos y no se habría reconocido la necesidad de integrar plenamente las necesidades de todas las aves en los tres países.

Marco institucional

Se han puesto en marcha, o están en proceso de creación, mecanismos institucionales para garantizar el apoyo —nacional y trinacional— a la ICAAN en el largo plazo y brindar una plataforma segura para la ejecución de los programas de conservación. El concepto de la ICAAN ha estimulado un enfoque más amplio y de mayor colaboración entre los programas de conservación de las aves existentes en los tres países, y desempeña un papel de primer orden en la planeación, instrumentación y cooperación trinacional, así como en el logro de una mejor comunicación al interior de y entre los países y programas de conservación.

Base científica

Si bien todavía se requiere de trabajo adicional para consolidar la base de conocimiento científico para la conservación de las aves, se ha registrado un aumento significativo en la cooperación entre los distintos sectores interesados en las aves y se ha establecido un compromiso para asegurar que las necesidades de la avifauna de los tres países efectivamente se atiendan. La ICAAN está cimentando los fundamentos biológicos de la conservación de las aves, prerrequisito para la toma de decisiones adecuadas con respecto a las especies y sitios objetivo, las acciones de conservación y los resultados previstos.

Ejecución

En los tres países se han emprendido numerosas acciones para atender las necesidades de todas las aves a través de programas concretos de conservación del hábitat, educación y difusión. Si bien los logros son considerables, buena parte de las acciones se centran todavía en hábitats de humedales y se requiere de mayores esfuerzos en bosques, desiertos, montañas y pastizales. En particular, es urgente contar con apoyo para los proyectos trinacionales integrales, toda vez que son los de mayor potencial para, simultáneamente, sustentar un enfoque programático de la conservación de las aves y la biodiversidad en México (y en última instancia en América del Norte), reconocer las necesidades socioeconómicas de las comunidades en los tres países y atender las necesidades de conservación de nuestras poblaciones de aves compartidas.

El futuro

Cada día es mayor el reconocimiento de las aves como indicadores de la salud de los ecosistemas y, en última instancia, de la salud humana. Además, las poblaciones saludables de aves significan beneficios sociales y económicos, y pueden ser un estandarte para la conservación de toda la biodiversidad. La base institucional establecida a través de la ICAAN (alianzas regionales, sustentadas en factores biológicos y orientadas hacia los hábitats, que se ocupen del espectro completo de la conservación de las aves a lo largo y ancho del subcontinente) puede convertirse en vehículo clave y plataforma para los tres países de América del Norte en sus esfuerzos hacia programas integrales, de largo plazo y concretos para la conservación de la biodiversidad, y no sólo de la avifauna. La ICAAN posee gran potencial para convertirse en un vehículo integrador de los programas de la CCA, que permita una mejor comprensión de los asuntos ambientales compartidos. Es por ello que la Iniciativa ha llegado a ser uno de los mejores mecanismos trinacionales para aumentar la eficacia de los programas e iniciativas de conservación de las aves y de la biodiversidad en general, y fomentar una mayor cooperación entre las naciones y pueblos en toda la región.