

Ganado vacuno y biodiversidad de la pradera: diseño de un programa de pagos por servicios ambientales para ranchos asentados en pastizales naturales en Canadá

RESUMEN EJECUTIVO



Fotografía: Branimir Gjetva

Este reporte fue elaborado por Ranchers Stewardship Alliance Inc. para el Secretariado de la Comisión para la Cooperación Ambiental

Agosto de 2013



cec.org

RESUMEN EJECUTIVO

Ganado vacuno y biodiversidad de la pradera: diseño de un programa de pagos por servicios ambientales para ranchos asentados en pastizales naturales en Canadá

La falta de herramientas de conservación e incentivos para proteger las praderas nativas en Canadá ha generado un costo desmedido en lo que respecta a protección del medio ambiente para los productores de ganado que manejan pastizales naturales. La Ranchers Stewardship Alliance Inc. (RSAI) se ha dado a la tarea de investigar herramientas de conservación que contribuyan a que el costo de mantener los servicios ambientales que los agostaderos naturales prestan se distribuya de manera más proporcional entre quienes valoran y usan esos servicios. Una de las herramientas de conservación que se utiliza alrededor del mundo es el esquema de pagos por servicios ambientales, empleado con éxito en situaciones similares y con posibilidades más inmediatas de aplicarse eficazmente en los pastizales naturales de Canadá que sirven de agostadero para el ganado. La clave para establecer con éxito esquemas de pagos por servicios ambientales, sin embargo, estriba en contar con un programa elaborado con todo cuidado que atienda cualquier escollo que pudiera presentarse. La RSAI reunió a un grupo de personas en representación amplia de todos los sectores de interés para elaborar un programa de pagos por servicios ambientales que pueda adoptarse en un futuro.

Por los numerosos servicios ambientales que presta, la biodiversidad distribuida en tierras nativas de pastoreo y ganadería se ha convertido en objeto de considerable atención para organizaciones ambientalistas. De entre todas las especies en riesgo que pueblan los pastizales naturales de Canadá en donde pasta ganado se eligieron dos especies objetivo representativas: la bisbita llanera (*Anthus spragueii*) y la zorrilla nortea (*Vulpes velox*).

Como objetivo geográfico se eligió la zona al suroeste de Saskatchewan que forma parte de la cuenca del río Milk, ya que sirve de hábitat a una cantidad relativamente elevada de especies objetivo. Se trata, además, del área seleccionada por una iniciativa conjunta entre los gobiernos federal y provinciales de planeación de acciones en beneficio de múltiples especies en riesgo, iniciativa que ha permitido reunir una cantidad considerable de información sobre los requisitos de hábitat y la disponibilidad de hábitat crítico para las especies objetivo.

Con un diseño concebido con base en resultados, el programa de pagos por servicios ambientales considera criterios científicos aplicados en la selección de las áreas a incluir; atributos de hábitat

específicos por sitio que coadyuvarán a mantener o recuperar las especies objetivo, y actividades de manejo que habrán de beneficiar a estas especies. En el marco de los talleres celebrados, se detectaron vacíos y omisiones en cuanto a la información científica que permitiría mejorar la eficacia del programa. Estos vacíos en el conocimiento, sin embargo, no son lo suficientemente considerables como para impedir que se ponga en marcha un programa eficaz.

Los protocolos de medición y monitoreo a aplicar en el programa se sometieron a un análisis minucioso. Asimismo, se creó un esquema de monitoreo para medir el desempeño del programa, monitorear su cumplimiento y aportar información y conocimientos de utilidad para ir adaptando el programa y optimizar su eficacia a lo largo del tiempo. Dado el costo tan elevado que puede suponer el monitoreo como componente de un programa de conservación, en el diseño del programa se contemplaron algunas opciones en términos de costoefectividad y se recomendaron otras medidas que permitirían generar ahorros en costos.

En cuanto a los componentes administrativos del programa de pagos por servicios ambientales, se formularon de manera que se incluyen las siguientes actividades: jerarquización de la participación en el programa, determinación del monto de los pagos, estructuración de los pagos, redacción de los contratos entre compradores y vendedores, y definición de los requisitos de transferencia técnica.

El financiamiento y la instrumentación del programa de pagos por servicios ambientales fueron dos factores que también se tomaron en cuenta, lo que dio como resultado una lista de posibles fuentes de financiamiento, así como recomendaciones de alianzas para su instrumentación.

Además de utilizarse como guía para poner en marcha el programa de pagos por servicios ambientales para ganado vacuno y conservación de la biodiversidad de la pradera, el presente documento puede servir a manera de modelo e inspirar la elaboración de programas similares.