PROJET : Étude de cadrage d'un centre nord-américain pour la substitution éclairée

1. **Durée du projet :** 18 mois

2. **Budget :** 50 000 $ CA

3. **Bref exposé des enjeux, des besoins et des lacunes en rapport avec le thème du projet; objectifs et activités à cet égard; résultats, avantages et bénéficiaires escomptés :**

   Les substances chimiques sont essentielles à la fabrication de nombreux produits. Pour répondre à la demande des consommateurs, l'industrie a recours à des milliers de substances et en conçoit tout autant de nouvelles. Jusqu'ici, l'évaluation des risques chimiques et la gestion des risques subséquente ont permis de contrôler les niveaux d'exposition aux produits chimiques, ou de restreindre l'utilisation de ceux qui étaient hautement toxiques et préoccupants. La transition vers des produits chimiques plus sûrs remet fondamentalement en question les facteurs économiques qui influent habituellement sur la consommation, car elle place la santé humaine et environnementale au cœur de l'innovation. La substitution éclairée porte sur l'évaluation et la comparaison de substances chimiques de substitution, et incorpore l'information sur leurs risques, leur fonctionnalité technique, leur exposition et leurs évaluations économiques. Cette approche transdisciplinaire exige un niveau élevé de collaboration entre l'industrie, les organismes de réglementation, le milieu universitaire et les autres parties prenantes. Il est souvent difficile de savoir qui devrait mener cette collaboration; en effet, les diverses parties pourraient ne pas avoir les connaissances, les ressources ou la motivation nécessaires pour entreprendre et gérer ce travail. L'objectif de ce projet est donc de déterminer la faisabilité d'un centre trinational pour la substitution éclairée (CIS, selon ses sigles en anglais « *Center for Informed Substitution* ») et de dresser un plan directeur pour faciliter le partage des connaissances, promouvoir des pratiques exemplaires, et favoriser la mise en œuvre de l'évaluation de substances chimiques de substitution ainsi que la substitution éclairée à l'échelle de l'Amérique du Nord.

4. **Cocher les priorités du Plan stratégique pour 2021 à 2025 auxquelles donne suite le projet :**

☒ Propreté de l'air, du sol et de l'eau
☐ Prévention et réduction de la pollution dans le milieu marin
☒ Économie circulaire et gestion durable des matières
☐ Espèces et écosystèmes communs
☐ Économies et collectivités résilientes
☐ Application efficace des lois de l'environnement

5. **Indiquer en quoi le projet utilise des approches transversales stratégiques dans sa mise en œuvre : des solutions novatrices et efficaces et/ou l'inclusivité et la diversité en matière de mobilisation des intervenants et de participation du public (y compris les effets et les possibilités relativement au genre et à la diversité ainsi qu'aux jeunes) :**

Fondées sur les principes de précaution et de prévention, les évaluations de substitution éclairée portent sur des substances de de remplacement plus sûres afin d'éviter les risques pour la santé et l'environnement. L'accès à une source fiable d'informations techniques actualisées peut servir de base pour favoriser l'innovation et prévenir l'utilisation de substituts nuisibles. C'est le cas lorsqu'on remplace une substance chimique préoccupante par une autre qui est, ou pourrait être tout aussi nuisible ou dont les risques pour la santé et l'environnement sont inconnus. La création d'un CIS nord-américain pourrait être l'agent de changement dans les paradigmes de production. À long terme, la collaboration entre l'industrie, le milieu universitaire et les gouvernements pourrait être avantageuse pour les entreprises, le commerce, les consommateurs et l'environnement.

6. **Expliquer en quoi la coopération trinationale pourrait accroître l'incidence du projet :**

Chaque jour, toutes sortes de produits qui contiennent une panoplie de formulations chimiques franchissent les frontières de l'Amérique du Nord. Les capacités, priorités et politiques relatives aux substances chimiques préoccupantes sont différentes au Canada, au Mexique et aux États-Unis. Cependant, étant donné la demande technique pour les évaluations de substitution, les trois pays peuvent se servir des connaissances existantes, mais peut-être peu connues ou peu accessibles, de manière à systématiser et à harmoniser les recherches, ressources et pratiques exemplaires courantes et à venir afin de rendre l'information comparable et disponible. Au-delà de ces avantages, grâce à l'accès à cette information, l'industrie disposera d'un cadre commun pour réagir à de nouveaux règlements plus stricts en matière de produits chimiques. En outre, un CIS nord-américain pourra stimuler la confiance et la compétitivité des entreprises et des marchés nord-américains et ainsi favoriser l'adoption de la chimie verte tout en évitant les substitutions préoccupantes.

7. **Indiquer comment le projet complémente d'autres travaux entrepris à l'échelle nationale ou internationale, ou évite les chevauchements :**

   Plusieurs initiatives ont été élaborées pour donner suite à des cadres d'évaluation en vigueur, dont l'Évaluation des alternatives et substitution des produits chimiques dangereux de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), le programme Safer Choice de l'*Environmental Protection Agency* (EPA, Agence de protection de l'environnement) des États-Unis, et le Document de discussion et rapport du comité scientifique sur la substitution éclairée de Santé Canada (SC) et d'Environnement et Changement climatique Canada (ECCC). Le *Lowell Center for Sustainable Production* (Centre Lowell pour la production durable) a joué un rôle prépondérant dans le cadre de l'*Association for the Advancement of Alternatives Assessment* (Association pour l'avancement de l'évaluation de solutions de rechange) et le *Sustainable Chemistry Federal Landscape Report to Congress* (Rapport au Congrès [américain] sur la chimie durable à l'échelle fédérale). En dehors du continent nord-américain, le Parlement de l'Union européenne a annoncé la mise sur pied d'un projet pilote de centre de substitution ainsi que l'élaboration récente d'un *Global Framework on Chemicals* (Cadre mondial relatif aux produits chimiques) qui soutient la détermination de solutions de rechange plus sûres. Ce projet de la CCE s'appuiera sur les synergies avec ces mesures en même temps qu'il évalue l'établissement d'un CIS nord-américain.

8. **Indiquer en quoi le projet mobilise les spécialistes des connaissances écologiques traditionnelles (CET) ou les collectivités tribales, autochtones ou des Premières Nations, selon le cas :**

   La participation de spécialistes en connaissances écologiques traditionnelles n'est pas vraiment envisagée au stade de cadrage de l'initiative. En revanche, advenant la création d'un CIS, il visera à faire activement appel à un large éventail de participants afin d'inclure une approche holistique à l'évaluation de substances chimiques de substitution.

9. **Décrire comment le projet mobilisera de nouveaux publics ou partenaires, le cas échéant :**

   On peut envisager le partage des conclusions de cadrage du projet afin de favoriser d'éventuels partenariats entre secteurs de l'industrie, des autorités gouvernementales, des spécialistes en la matière et des organisations non gouvernementales (ONG).

10. **Énumérer les organismes ou organisations partenaires qui participent à la mise en œuvre du projet, ainsi que d'autres organisations qui pourraient y participer ou en tirer parti, notamment au moyen de la diffusion, de collaborations ou de**

partenariats (p. ex. : organismes fédéraux, autres paliers de gouvernement, milieu universitaire, ONG, secteur privé, société civile, jeunes) :

Organismes ou organisations responsables	Pays
Division de la production des produits chimiques de la Direction générale de la protection de l'environnement, Environnement et Changement climatique Canada (ECCC)	Canada
Office of Chemical Safety and Pollution Prevention (Bureau de la sécurité chimique et de la prévention de la pollution), *Environmental Protection Agency* (EPA, Agence de protection de l'environnement)	États-Unis
Dirección General de Gestión Integral de Materiales y Actividades Riesgosas (DGGIMAR, Direction générale de la gestion intégrée des matières, des activités et des déchets dangereux), *Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales* (Semarnat, ministère de l'Environnement et des Ressources naturelles)	Mexique

Autres organismes ou particuliers (le cas échéant)	Pays
Lowell Center for Sustainable Production (Centre Lowell pour la production durable)	États-Unis
Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC, Institut national de l'écologie et des changements climatiques), Semarnat	Mexique

11. Dans le tableau suivant, décrire : l'objectif ou les objectifs du projet ainsi que les activités et sous-tâches prévues pour les atteindre; les résultats connexes, les résultats attendus et la façon dont ils seront mesurés (mesure de rendement); la base de référence (si elle est connue), et les cibles à atteindre d'ici à la fin du projet; l'échéancier et le budget :

OBJECTIF 1	**Élaborer le plan de travail d'un projet pilote de centre pour la substitution éclairée (CIS) nord-américain afin d'appuyer la mise en œuvre d'évaluations de substances chimiques de substitution et de la substitution éclairée**
Activité 1 **Budget : 50 000 $ CA**	Élaborer un plan de travail pour mener un projet pilote d'un CIS nord-américain.
Réalisations	• Examen de haut niveau portant sur l'état actuel de la substitution éclairée dans les cadres d'évaluation et mécanismes de gouvernance d'envergure mondiale. • Déterminer les ressources, intervenants, secteurs et réseaux clés qui travaillent sur des évaluations concernant la substitution éclairée. • Plan de travail d'un projet pilote d'un CIS nord-américain.
Résultats escomptés, évaluation du rendement	L'étude de cadrage apportera une compréhension commune de la capacité régionale pour soutenir un CIS nord-américain, et fournira des plans directeurs potentiels pour établir un tel centre nord-américain et faciliter le partage des connaissances.
Base de référence (situation actuelle), si elle est connue	Environnement et Changement climatique Canada (ECCC) a entrepris des travaux dans le cadre du Plan de gestion des produits chimiques (PGPC). De pair avec le Lowell Center for Sustainable Production, ECCC a évalué la faisabilité d'un centre national d'excellence canadien en substitution éclairée. Ces travaux pourraient servir de référence pour comprendre l'alignement et les synergies avec les intentions du Mexique et des États-Unis en matière de produits chimiques. Le Canada est particulièrement intéressé par ces initiatives et doit s'attaquer à un groupe de produits chimiques d'intérêt trinational, tels que les substances perfluoroalkylées et polyfluoroalkylées (PFAS, pour son acronyme anglais). Dans le cadre de la consultation menée auprès d'entreprises et de gouvernements qui collaborent au projet de la CCE intitulé *Accroissement de la transparence dans la chaîne d'approvisionnement au sujet des substances chimiques que renferment les produits*, on a demandé aux répondants quel usage ils faisaient de l'information sur les produits chimiques provenant de leurs fournisseurs. Quelque 97 % ont dit qu'ils s'en servaient principalement pour assurer la conformité réglementaire et la prévention des risques chimiques.

	Toutefois, la moitié a précisé que cette information sert à prioriser la substitution et l'innovation et a insisté sur le besoin de plus d'information sur des produits chimiques de substitution potentiels.	
Cible (d'ici à la fin du projet)	Déterminer les étapes nécessaires pour établir et mettre à l'essai un centre nord-américain pour la substitution éclairée afin de susciter l'adoption de produits chimiques plus sûrs.	
Sous-tâche 1.1	Élaborer un cadre conceptuel afin de comparer des modèles de mise en œuvre potentiels pouvant mener à l'établissement d'un CIS nord-américain. L'analyse comprendra un examen de haut niveau des cadres d'évaluation en substitution éclairée à l'échelle mondiale et en Amérique du Nord, y compris sur les mécanismes de gouvernance qui soutiennent la mise en œuvre et la systématisation de cette évaluation : 1. Les ressources, intervenants, secteurs et réseaux clés qui travaillent sur l'innovation chimique dans les trois pays ou ailleurs dans le monde et qui pourraient servir d'exemples opérationnels pour un futur CIS nord-américain. 2. Déterminer les premiers bénéficiaires potentiels de l'établissement d'un CIS nord-américain. 3. Les priorités chimiques communes en matière de substitution éclairée à l'échelle régionale, compte tenu d'échanges commerciaux élevés et des produits chimiques préoccupants en raison de leurs risques pour la santé et l'environnement. 4. Les outils et sources d'information disponibles, et les critères existants pour déterminer des produits chimiques plus sûrs.	**Quand : mai 2024**
Sous-tâche 1.2	Former un groupe de travail composé de spécialistes gouvernementaux et de l'industrie, de chercheurs universitaires et d'ONG identifiés plus haut (sous-tâche 1.1) afin d'obtenir leur opinion et de complémenter l'examen à la sous-tâche 1.1. La séance de travail devrait porter sur les sujets suivants : 1. La faisabilité d'un centre pour la substitution éclairée et l'intérêt pour la chose des points de vue des secteurs public, universitaire et privé à l'échelle du continent.	**Quand : octobre 2024**

	2. Examiner les plans directeurs à mettre en œuvre et élaborés à la sous-tâche 1.1, pour comprendre les défis qu'ils présentent, notamment en matière de soutien financier, de confiance, de crédibilité, de droits de brevet et d'information confidentielle. 3. Sélectionner le plan directeur le plus réalisable, et définir des objectifs à court, moyen et long terme pour le CIS nord-américain, ainsi que des activités concises sur lesquelles il pourrait se concentrer durant la phase pilote. 4. Solliciter des recommandations et des propositions pour des projets pilotes portant sur des substances précises à mettre en œuvre dans la région.	
Sous-tâche 1.3	Compiler de l'information et dresser un plan de travail portant sur un groupe ciblé de produits chimiques d'intérêt commun en vue d'un projet pilote d'un CIS nord-américain.	**Quand : février 2025**