

# **Programme de conservation et de gérance des prairies naturelles utilisées pour l'élevage du bétail**

## **Résumé du projet**

### **Organisations participantes et emplacements géographiques**

Ranchers Stewardship Alliance, Inc. (RSAI) était l'organisation responsable de ce projet, auquel ont également participé Nature Saskatchewan et Prairie Trust. Le projet a été mené en partenariat avec la Ranchers Stewardship Alliance du Montana et la Western Stock Growers Association de l'Alberta. Le projet visait les prairies naturelles gérées par des producteurs de bétail dans les Prairies-en Alberta, en Saskatchewan et au Manitoba.

### **Quelle était la raison d'être du projet?**

La viabilité économique des grands éleveurs et de leurs collectivités est la pierre angulaire de l'efficacité des mesures de conservation des prairies naturelles. Les politiques agricoles du Canada prévoient davantage de mesures de soutien et de filets de sécurité pour les agriculteurs que pour les éleveurs de bétail, ce qui rend la production agricole plus stable financièrement et plus rentable que la production de bétail, surtout l'élevage dans les prairies naturelles. Compte tenu de cette iniquité au chapitre de la rentabilité, les terres des prairies sont utilisées pour la production agricole, ce qui crée une pression sur les éleveurs qui restent, qui doivent accroître leur rentabilité, souvent aux dépens des services écologiques fournis par les prairies. L'élaboration et la mise en œuvre de programmes de promotion de l'intendance sont une des façons de résoudre certains problèmes de rentabilité des éleveurs tout en améliorant les services écologiques. Notre but était de trouver les programmes appropriés qui existent ailleurs dans le monde et qui, s'ils étaient mis en œuvre ici, pourraient servir d'incitatif pour les producteurs qui élèvent le bétail dans des prairies naturelles et améliorer la biodiversité endémique sur les terres qu'ils gèrent.

### **Description générale du projet**

Le projet a mis en évidence les systèmes de paiement pour les services écosystémiques (PSE) en vigueur dans diverses régions du monde et qui s'appliquent à l'élevage de bétail dans des prairies servant d'habitat à des espèces en péril. Cinq de ces programmes ont été sélectionnés en vue d'une analyse détaillée. Les avantages et les inconvénients de la conception et de l'exécution de chaque programme ont été présentés dans un rapport, qui formule également des recommandations quant à la conception de systèmes de PSE adaptés aux prairies canadiennes.

Le projet a également permis de mettre en évidence les programmes de certification en vigueur dans le monde. Notre but était de mettre l'accent sur les programmes de certification du bœuf élevé dans les prairies naturelles, afin de récompenser les éleveurs qui gèrent adéquatement la biodiversité. Un seul programme répondait à nos critères; nous avons donc élargi la portée du projet pour inclure des programmes qui avaient été exclus au départ, de même que des programmes qui tiennent compte de la biodiversité, quoique dans une faible mesure, dans le contexte de la certification. Les avantages et les inconvénients de la conception et de l'exécution de chaque programme ont été présentés dans un rapport. Ce rapport fait également état des défis et contient des recommandations relatives aux programmes de certifications adaptés au contexte canadien.

En outre, un rapport d'évaluation décrivant cinq méthodes d'évaluation de la contribution écologique des terres d'élevage a été préparé. Ce rapport présente une analyse détaillée des facteurs économiques propres à chaque méthode. Il contient également des recommandations quant à l'utilité de chaque méthode d'évaluation pour ce qui est de faciliter l'élaboration de programmes axés sur les services écologiques.

## Description des résultats et suivi

Le Miistakis Institute a produit deux rapports dans le cadre du projet :

*Grassland Stewardship Conservation Programming on Natural Grasslands Used for Livestock Production: Payment for Ecosystem Services Program Review* (Programme de conservation des prairies naturelles utilisées pour la production de bétail : examen des programmes de paiement pour les services écosystémiques), et

*Grassland Stewardship Conservation Programming on Natural Grasslands Used for Livestock Production: Grasslands Stewardship Certification Schemes* (Programme de conservation des prairies naturelles utilisées pour la production de bétail : régimes de certification de l'intendance des prairies).

Pour lire ou télécharger ces rapports, rendez-vous sur le site Web du Miistakis Institute :

[http://www.rockies.ca/project\\_info2.php?id=56](http://www.rockies.ca/project_info2.php?id=56)

Un troisième rapport a été produit par Chris Nykoluk pour le compte de la RSAI; ce rapport est intitulé *What Are Native Prairie Grasslands Worth—And Why It Pays to Conserve This Endangered Ecosystem* (La valeur des prairies naturelles et pourquoi il est rentable de conserver cet écosystème menacé). On peut obtenir ce rapport auprès de la RSAI. La RSAI continue de fournir à ses partenaires et au grand public de l'information tirée de ces rapports et travaille à l'établissement d'au moins un programme de paiement pour les services écosystémiques propre aux espèces à risque sur les terres d'élevage.

Pour obtenir de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec :

Sue Michalsky  
Directrice, Ranchers Stewardship Alliance, Inc.  
P.O. Box 448  
Eastend, SK S0N 0T0  
Téléphone : 306-295-3696  
Courriel : [suemichalsky@sasktel.net](mailto:suemichalsky@sasktel.net)

## Analyse

### Succès

La Ranchers Stewardship Alliance, Inc. (RSAI) a demandé au Miistakis Institute de l'University of Calgary de réaliser le premier volet du projet intitulé Programme de conservation et de gérance des prairies naturelles utilisées pour l'élevage du bétail. Pour ce faire, il a fallu évaluer les programmes en place dans différentes régions du monde, qui récompensent les propriétaires et les gestionnaires des terres qui gèrent du bétail dans des paysages où on a conservé des habitats naturels et des espèces en péril.

Le Miistakis Institute a divisé le travail en deux évaluations à la fois distinctes et interreliées, et a produit deux rapports (susmentionnés) à l'intention de ses partenaires. Le premier volet portait sur l'évaluation des systèmes de paiement pour les services écosystémiques (PSE) et les recommandations connexes, tandis que le deuxième portait sur les programmes de certification du bétail élevé dans des prairies importantes sur le plan de la conservation. Ces rapports ont été achevés en janvier 2013 et sont affichés sur le site Web du Miistakis Institute.

Par ailleurs, Chris Nykoluk, en collaboration avec Ken Belcher, économiste agricole qui participe aux programmes des biens et services écologiques de l'Université de la Saskatchewan, a évalué les biens et services écologiques fournis par les prairies utilisées pour l'élevage du bétail. Le rapport qui a été produit à la suite de cette évaluation (susmentionné) a été achevé en mars 2013.

### Défis

Ces rapports fournissent de l'information et une orientation relativement à l'élaboration de programmes basés sur des incitatifs qui favorisent la conservation des prairies et des espèces en péril et accroissent la rentabilité des élevages. Plus précisément, l'évaluation des programmes de certification faite par le Miistakis Institute a mis en évidence de nombreux défis associés aux programmes de certification du bœuf au Canada. Les trois rapports produits dans le cadre du projet ont suscité un grand intérêt chez les partenaires de la conservation et au sein de l'industrie de l'élevage de bétail. Il faut maintenant déterminer comment nous pouvons appliquer ces programmes sur le terrain. À cette fin, la RSAI veut définir et mettre en œuvre au moins un programme fondé sur le modèle de PSE.

### **Leçons apprises**

Les partenaires ont constaté que la certification du bœuf au Canada n'est vraisemblablement possible qu'à l'échelle régionale au Canada ou dans le cadre d'une initiative nord-américaine.

L'examen des programmes de paiement pour les services écosystémiques (PSE) a démontré que ce type de programme peut être adopté au Canada et permettrait d'atteindre les deux objectifs de la RSAI, à savoir faciliter le rétablissement des espèces en péril dans les prairies naturelles et améliorer la situation financière des éleveurs de bétail qui gèrent des prairies naturelles. Le Miistakis Institute fait de nombreuses recommandations relativement à l'élaboration d'un programme efficace de PSE.

Le rapport de l'évaluation de M. Nykoluk nous permet également de tirer de nombreuses leçons :

- Il faut mieux définir l'étendue et la valeur des services écologiques associés aux prairies naturelles si on veut les utiliser pour définir des programmes.
- Les subventions accordées aux agriculteurs sont un des plus importants incitatifs à la conversion des prairies pour d'autres utilisations au Canada; ces subventions existent sous une forme ou une autre depuis près d'un siècle.
- Il y a un coût rattaché à l'intendance des prairies. Les organisations qui gèrent les prairies naturelles paient au moins 5 \$/acre/année, montant qui s'ajoute aux coûts associés au bétail.
- Parmi les méthodes utilisées pour fixer la valeur monétaire de la conservation et de la gérance des prairies naturelles, l'établissement du coût de la gérance des terres est le plus approprié pour déterminer le montant des paiements incitatifs.

### **Quelle est la prochaine étape?**

Ce projet, financé dans le cadre du PNAACE (Partenariat nord-américain pour l'action communautaire en environnement) de la Commission de coopération environnementale, est terminé. La RSAI s'attachera maintenant à définir et mettre en œuvre au moins un programme de paiement pour les services écosystémiques. La RSAI souhaite poursuivre la collaboration avec la North American Grasslands Alliance, et elle continuera de solidifier les liens établis dans le cadre de ce projet.