

Informe de desempeño de la CCA



Plan Operativo 2015-2016

Resumen ejecutivo, 30 de junio de 2017



Plan Estratégico 2015-2020 de la CCA



1. Mitigación del cambio climático y estrategias de adaptación

2. Crecimiento verde



3. Comunidades y ecosistemas sustentables

Introducción

La adopción de un marco para medir los resultados de las actividades y el desempeño de la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) permite evidenciar el avance en la consecución de las metas y objetivos ambientales de la organización, y mostrar la forma en que estos logros han contribuido a las prioridades nacionales de las tres Partes. Este marco sirve, también, para mejorar el desempeño de la CCA y sus capacidades para informar y rendir cuentas. Constituye, asimismo, un mecanismo de monitoreo que hace posible reorientar las acciones para cumplir las metas y objetivos fijados.

El Secretariado de la CCA logró instrumentar a cabalidad semejante marco de evaluación de resultados y objetivos de desempeño para cada proyecto e iniciativa conforme al Plan Operativo 2015-2016, en lo individual, así como para la organización en su conjunto.

Desempeño por proyecto

El Plan Operativo 2015-2016 comprendió 16 proyectos trilaterales concebidos para contribuir al logro de las tres prioridades estratégicas del Plan Estratégico 2015-2020: *mitigación del cambio climático y estrategias de adaptación; crecimiento verde, y comunidades y ecosistemas sustentables*. Los resultados medibles de los 16 proyectos realizados y su alineación con las prioridades estratégicas se describen en las páginas siguientes.



MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y ESTRATEGIAS DE ADAPTACIÓN

En cumplimiento del objetivo estratégico de minimizar las amenazas que el cambio climático supone, mediante la planeación e instrumentación de medidas de adaptación y mitigación que protejan la salud humana y el medio ambiente de los efectos de este fenómeno, se lograron los siguientes resultados:

- Se analizaron ocho escenarios generales para la mitigación de emisiones de carbono o su almacenamiento, incluidas prácticas alternativas de manejo forestal y fabricación de productos de larga vida a partir de madera cosechada. El análisis se basó en la aplicación de modelos de balance de carbono en seis paisajes estratégicos seleccionados de los tres países.
- Se establecieron o mejoraron sistemas de vigilancia sindrómica en tres comunidades, con el fin de fortalecer su capacidad para monitorear los efectos en la salud asociados a eventos de calor extremo. En total, 45 participantes y representantes comunitarios compartieron conocimientos y aprendizajes acerca de estos sistemas de vigilancia.
- Se compiló información fundamental sobre reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos, así como desviación y procesamiento de desechos orgánicos, y se identificaron barreras, oportunidades y estrategias en los tres países.
- Se recopilaron, analizaron, documentaron y cartografiaron datos sobre captación y almacenamiento de carbono en lechos de pasto marino en las costas de Columbia Británica, Canadá; los estados de Washington y Oregón, Estados Unidos, y Quintana Roo, México.



CRECIMIENTO VERDE

En cumplimiento del objetivo estratégico de identificar medidas para reducir las emisiones generadas por el sector de transporte, la CCA condujo dos proyectos centrados en el transporte marítimo que produjeron los siguientes resultados:

- Se elaboró un documento estratégico para la instrumentación del anexo VI del Convenio Marpol y el establecimiento de una zona de control de emisiones en México, con base en tres talleres de consulta celebrados en dicho país con la participación de dependencias y sectores interesados clave.
- Se integró información concerniente al monitoreo del cumplimiento y la aplicación de los límites y normas sobre contenido de azufre en combustibles de uso en el sector del transporte marítimo, misma que se compartió en talleres y reuniones con participación de 119 interesados directos de los tres países.

Por cuanto al objetivo de ofrecer opciones de sistemas de manejo con tecnologías de energía limpia y mayor eficiencia energética, la CCA logró lo siguiente:

- Se brindó capacitación en materia de instrumentación de la ISO 50001 y el programa Desempeño Energético Superior (*Superior Energy Performance*, SEP) a nueve profesionales certificados en sistemas de gestión de energía y 19 establecimientos industriales de nueve empresas piloto, con miras a favorecer una mayor aceptación y adopción de sistemas de manejo energético en toda América del Norte.



El objetivo de generar información y herramientas en apoyo de una producción y un consumo sustentables se logró gracias a los siguientes resultados:

- Se completó un análisis exhaustivo del comercio de 56 taxones incluidos en el Apéndice II de la CITES y de interés común para la región por ser nativos de América del Norte, y se lanzaron cinco planes de acción para el comercio sustentable de ciertas especies maderables, así como de loros, tarántulas, tiburones y tortugas.
- Con objeto de alinear mejor las estadísticas del comercio de mercurio en América del Norte, se elaboró un informe en el que se identificaron las lagunas de información y discrepancias de los registros en los tres países, y se plantearon recomendaciones para mejorar la comparabilidad de los datos y las metodologías utilizadas.
- Se elaboraron tres informes sobre ciertas sustancias químicas que migran de los productos manufacturados que las contienen, con la subsecuente exposición humana o medioambiental a las mismas. Asimismo, se capacitó a un químico y profesor universitario mexicano en métodos para analizar la presencia de ácidos perfluoroalquilados en el entorno natural, con el fin de que capacite, a su vez, a técnicos laboratoristas del gobierno mexicano.

COMUNIDADES Y ECOSISTEMAS SUSTENTABLES

En el marco de esta prioridad estratégica, las actividades realizadas para cumplir el objetivo de mejorar y restaurar la integridad de ecosistemas y paisajes terrestres y marinos, así como conservar especies prioritarias, condujeron a los siguientes resultados:

- Tres centros regionales (dos en Canadá y uno en México) se agregaron a la red de observadores ambientales locales o red LEO (del inglés: *Local Environmental Observer*), a fin de ampliar la capacidad de las comunidades para compartir tanto observaciones específicas del medio ambiente como conocimiento ecológico tradicional (CET). Un total de 285 observadores en 33 comunidades de Canadá y 18 de México recibieron capacitación para el uso del sistema LEO.
- Se formularon e instrumentaron estrategias comunitarias de manejo adaptativo con base en elementos de CET en dos sitios piloto, uno en la Primera Nación Chippewa de Isla Georgina, en Ontario, Canadá, y en el otro en El Mingo, estado de Tabasco, México.
- Se identificaron acciones prioritarias para elevar la resiliencia de áreas marinas protegidas (AMP) en dos paisajes marinos transfronterizos del Pacífico, y se realizó un estudio sobre las actividades ecoturísticas de avistamiento de ballenas en el contexto del cambio climático, en los mismos dos paisajes. Asimismo, se formuló una herramienta para la evaluación rápida de vulnerabilidad de AMP en América del Norte.
- Cinco comunidades con sitios que albergan poblaciones significativas de dos especies de aves playeras en descenso (el playero semipalmado y el playero canuto o rojizo) se unieron a una red de conservación para emprender acciones trinacionales coordinadas e instrumentar planes de acción específicos para cada sitio.
- Un informe identificó sitios de reproducción de aves playeras que probablemente persistan o surjan en el contexto del cambio climático.
- La iniciativa estadounidense Alcaldes Comprometidos con la Mariposa Monarca (*Mayors' Monarch Pledge*), en la que participan autoridades municipales y gobiernos locales para proteger a la mariposa, se extendió para convertirse en un esfuerzo de colaboración trinacional. Dos grandes ciudades de América del Norte se sumaron ya: una en Canadá (Montreal) y otra en México (Saltillo).
- Se pusieron a disposición de grupos nacionales, regionales y locales diversos mensajes clave, así como materiales educativos y de divulgación, para apoyar la conservación de la mariposa monarca, incluido un video que muestra diez acciones para contribuir a salvar esta especie.
- Se elaboró un informe de evaluación de protocolos de monitoreo e inventariado de la mariposa monarca, mismo que se compartió con el Grupo de Trabajo Trinacional de Alto Nivel para la Conservación del Fenómeno Migratorio de la Mariposa Monarca.

Desempeño general de la organización

Con el fin de mejorar y dar seguimiento al desempeño de la institución en su conjunto, la CCA estableció siete objetivos organizacionales para 2015-2016:

1. Participación y compromiso permanentes de grupos de interés de los tres países, incluidos funcionarios públicos, en las actividades de la CCA encaminadas a mejorar, conservar o proteger el medio ambiente de América del Norte.
2. Consecución de objetivos de los proyectos subvencionados por la Alianza de América del Norte para la Acción Comunitaria Ambiental (NAPECA, por sus siglas en inglés), con miras a contribuir a la conservación, protección y mejoramiento del medio ambiente en la región.
3. Aprovechamiento de la información de la CCA por parte de funcionarios públicos, grupos de interés y terceras personas.
4. Acceso público creciente a la información de la CCA sobre temas ambientales.
5. Mayor presencia pública de la CCA y más amplia participación ciudadana en sus actividades, incluidas las labores de difusión encabezadas por el Comité Consultivo Público Conjunto (CCPC) y el programa de subvenciones NAPECA.
6. Mayor entendimiento del público acerca del mecanismo de peticiones sobre aplicación efectiva de la legislación ambiental (proceso SEM, por sus siglas en inglés).
7. Cumplimiento de los plazos fijados para asegurar la realización oportuna de las actividades de la organización.

A efecto de evaluar resultados y el cumplimiento de los objetivos establecidos, se integró un conjunto de mediciones o indicadores de desempeño para cada objetivo y se reunió información de todas las unidades que conforman la organización. Entre los principales resultados logrados entre el 1 de julio de 2015 y el 30 de junio de 2017 destacan:

- Alrededor de 140 funcionarios y técnicos especialistas de los tres países (además de los miembros de los comités directivos) participaron en la instrumentación de proyectos e iniciativas de la CCA.
- Catorce de los 16 proyectos del Plan Operativo 2015-2016 se concluyeron

en los plazos establecidos. Dos proyectos (*Mejoramiento ambiental del manejo de las sustancias químicas en América del Norte* e *Iniciativa de América del Norte para el desvío y procesamiento de desechos orgánicos*) observaron retrasos parciales significativos debido a factores imprevistos, de manera que concluirán productos y resultados en el otoño de 2017.

- Los productos y resultados de los proyectos se plasmaron en 39 publicaciones, la mayor parte de las cuales (92.3%) se concluyeron hacia el fin de junio de 2017.
- Se ejerció 86.1% del presupuesto total proyectado para los dos años, lo que representa un incremento de casi 15% respecto del Plan Operativo previo. Sólo cuatro proyectos gastaron o comprometieron menos de 70% de su presupuesto asignado.
- Todos los proyectos subvencionados durante los últimos dos años por la alianza NAPECA produjeron resultados concretos, y 22 artículos periodísticos en medios de comunicación locales destacaron las actividades realizadas en el marco de esta iniciativa.
- Durante los dos años más recientes, se registraron 342,983 visitas al sitio web de la CCA, y 13,342 integrantes del público participaron en reuniones patrocinadas por la Comisión y en otras en las que se presentaron los trabajos de la organización.
- En total, 1,173 notas periodísticas han informado sobre la labor de la CCA.
- La CCA cuenta con 17,246 seguidores en las redes sociales, lo que representa un aumento de 150% desde junio de 2015.
- El mecanismo de peticiones sobre aplicación efectiva de la legislación ambiental se presentó en 33 eventos: trece en Canadá, ocho en Estados Unidos, diez en México, uno en El Salvador y otro en Costa Rica). Derivado de ello, se estableció contacto con 216 nuevos grupos de interés en 23 localidades de América del Norte.
- En el caso de cinco peticiones se rebasaron los plazos límite que el proceso SEM establece; algunos de los retrasos obedecieron a la demora en el voto de las Partes en términos del artículo 15(2) del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte (ACAAN).

Conclusión

La evaluación de los pasados dos años indica que, en conjunto, la CCA ha sido admirablemente exitosa en alcanzar las metas y objetivos que se fijó, generalmente sobrepasándolos. Más aún, los resultados de cada proyecto han contribuido sin duda a lograr los objetivos estratégicos establecidos por el Consejo en el Plan Estratégico.

La instrumentación del marco para medir los resultados de las actividades y el desempeño ha servido para establecer bases sólidas que permitirán continuar con los proyectos del Plan Operativo 2017-2018 y, al mismo tiempo, extraer aprendizajes para el futuro. Con todo, estimamos conveniente que el Secretariado confronte su actual sistema con las mejores prácticas de otras instituciones (por ejemplo, por cuanto a métodos y herramientas para recolección y armonización de datos), con el fin de perfeccionar la medición de resultados en el próximo ciclo.

Además de medir su desempeño en un horizonte bianual, la CCA iniciará una evaluación del impacto de sus proyectos previos, correspondientes al Plan Operativo 2013-2014, a escala tanto nacional como regional.



Tres países. Un medio ambiente.