

Recommandations

Bien que les travaux de la CCE relatifs à la conservation du monarque aient eu de nombreuses incidences positives, les personnes interrogées ont fait état des enseignements tirés de l'étude qui sont susceptibles d'accroître ces incidences, dont les suivants :

- Une recommandation récurrente consiste à continuer de renforcer les communications avec d'autres secteurs et de les faire participer aux prochaines activités afin d'élargir les perspectives. Le secteur privé n'a participé à aucune des activités concernant le monarque, et les agriculteurs et les propriétaires fonciers s'y sont relativement peu impliqués.
- L'atteinte des objectifs de conservation étant un processus à long terme, il serait pertinent qu'ils durent plus de deux ans.
- Il est important de financer les projets et les activités à moyen et long terme afin qu'ils aient des incidences continues sur la conservation des monarques.
- La participation de spécialistes expérimentés et compétents joue un rôle fondamental dans l'atteinte des objectifs, sans compter que la souplesse et l'adaptation aux conditions changeantes ont une importance capitale, au même titre que d'autres éléments de la gestion adaptative, dont l'expérience, la rétroaction et la constitution d'un réseau.
- Il est indispensable d'acquérir des connaissances et de créer des « réseaux de pratique » dans lesquels des groupes de personnes partagent des objectifs et des expériences communes grâce à des interactions régulières, car de telles démarches sont essentielles à la reproduction de fructueux modèles de conservation des monarques.
- Le rôle de la CCE est reconnu comme fondamental pour s'assurer que les activités de conservation du monarque aient une portée régionale élargie. Selon les personnes interrogées, il est également primordial de continuer à renforcer les moyens dont dispose la CCE et de tirer parti de son expérience lors de l'élaboration des projets à venir.

Références

- CEC, 2008b. *Plan nord-américain de conservation du monarque*. CCE, Montréal, Canada. <<http://www3.cec.org/islandora/es/item/2350-north-american-monarch-conservation-plan-es.pdf>>.
- CEC, 2017. *Surveillance des papillons monarques et de leur habitat en Amérique du Nord : Protocoles de recensement et de surveillance et normes de données pour la conservation du monarque*. CCE, Montréal, Canada. <<http://www3.cec.org/islandora/fr/item/11763-monitoring-monarch-butterflies-and-their-habitat-across-north-america-inventory-fr.pdf>>.
- CEC, 2018b. *Conservation du monarque et promotion de modes de subsistance durables*, dans « Ce que nous faisons pour protéger le monarque ». CCE, Montréal, Canada. <<http://www.cec.org/fr/plus-dinformation/ce-que-nous-faisons-pour-prot%C3%A9ger-le-monarque>>.
- CEC, 2018c. *Joignez-vous aux milliers de citoyens qui participeront au Blitz international de collecte de données 2018 pour la préservation du monarque*. Communiqué du 24 juillet 2018. CCE, Montréal, Canada. <<http://www.cec.org/fr/nouvelles-et-evenements/communiques/joignez-vous-aux-milliers-de-citoyens-qui-participeront-au-blitz-international-de-collecte-de-donn%C3%A9es-2018-pour-la-pr%C3%A9servation-du-monarque>>.
- CEC, 2018e. Boîte à outils pour la conservation du monarque. CCE, Montréal, Canada. <<http://www.namonarchs.org/fr/>>.
- CEC, 2018i. « Dix choses que vous pouvez faire pour aider à sauver le monarque ». CCE. <http://www.cec.org/fr/protegez_monarques>. Consulté le 20 décembre 2018.



Incidence à long terme des travaux de la CCE sur la conservation du monarque (1996-2016)



Sommaire

Depuis 1996, la Commission de coopération environnementale (CCE) a pris des mesures pour conserver le monarque (*Danaus plexippus*), une espèce de papillon devenue emblématique de la coopération environnementale trinationale entre le Canada, le Mexique et les États-Unis. Les efforts de conservation de l'espèce se sont accrus après avoir constaté le déclin de leurs populations en 2005 dans les sites d'hibernation du Mexique (Rendon-Salinas et Galindo-Leal, 2005).

Depuis lors, la CCE a mis en place cinq projets de coopération pour la conservation du monarque et subventionné trois projets dans le cadre du programme de Partenariat nord-américain pour l'action communautaire en environnement (PNAACE). Grâce à ces mesures, la CCE a renouvelé son engagement à protéger cette espèce en enrôlant un vaste public dans sa conservation et celle de ses habitats le long des voies migratoires du Canada, du Mexique et des États-Unis



En 2018, la CCE a amorcé une démarche visant à évaluer l’incidence à long terme de ses programmes de conservation du monarque, notamment en examinant les objectifs et la justification des mesures qu’elle a prises en sa faveur, leur application au fil du temps et les résultats obtenus, et ce, en vue de déterminer si l’environnement en avait retiré les avantages escomptés. L’évaluation de l’incidence à long terme a requis une combinaison d’outils qualitatifs et quantitatifs, et s’est fondée sur des informations provenant de trois sources : des documents liés aux projets, un questionnaire en ligne destiné aux collaborateurs de la CCE et des entrevues structurées

avec eux (les données découlent de dix-sept de ces entrevues). La documentation examinée comprenait des résolutions du Conseil de la CCE, des rapports annuels, des plans stratégiques et opérationnels, et des publications de projets, ainsi que des documents de partenaires, de sites Web et de médias en ligne provenant d’organisations ayant collaboré avec la CCE ou ayant fait état de ses travaux.

Les deux questions suivantes sont représentatives de l’évaluation et les réponses auxquelles elles donnent lieu exposent certaines de ses conclusions :

Les projets ont-ils donné suite aux objectifs environnementaux énoncés dans les résolutions du Conseil, et aux activités et tâches énumérées dans les plans opérationnels de la CCE?

Dans le cadre de ses projets, la CCE a favorisé la communication, la création de synergies et l’échange d’informations entre les partenaires des trois pays, ainsi que des activités transversales afin d’atteindre les objectifs énoncés dans les plans opérationnels. L’harmonisation directe des priorités, des objectifs et des tâches de la CCE s’est traduite par des résultats qui, dans tous les cas, ont donné suite aux objectifs environnementaux. Les activités axées sur l’échange d’informations, grâce à la surveillance biologique, ont constitué des éléments principaux dans la plupart des projets. Il a toutefois fallu constater que le renforcement des lois et l’élaboration de mécanismes de financement pour appuyer le développement des capacités ont eu moins d’importance.

Le renforcement des capacités, qui constitue un objectif récurrent, a connu la réussite parmi de nombreux groupes cibles, des décideurs de haut niveau et du grand public. En voici quelques exemples pertinents :

- Les accords conclus entre les trois gouvernements et annoncés publiquement ont suscité la prise de mesures de suivi et l’application de mesures tangibles en matière de conservation.
- L’accomplissement de plusieurs démarches au Mexique, dont des accords de collaboration entre les aires naturelles protégées mexicaines ou le réseau *RedANP Monarca* de surveillance des monarques.

Ces projets ont donné suite aux objectifs environnementaux énoncés dans les descriptions de projet, surtout grâce à la coordination d’activités telles que des réunions multisectorielles et l’application de stratégies de sensibilisation et d’information.

Les projets ont-ils atteint leur public cible et, dans l’affirmative, de quelle manière l’information qui en a découlé a-t-elle servi?

Les témoignages indiquent que les activités de la CCE ont réussi à atteindre de nombreux groupes cibles, notamment des agriculteurs, des propriétaires et des gestionnaires fonciers, des universitaires, des organismes non gouvernementaux (ONG), des responsables gouvernementaux sur les plans local, régional et national, et le grand public. Cependant, la perception dominante veut que les programmes de la CCE s’adressent le plus souvent aux chercheurs, aux autorités gouvernementales et aux ONG. La publication du Plan nord-américain de conservation du monarque (PNACM) semble en être un exemple pertinent. En effet, la variété et la quantité de documents faisant référence au PNACM témoignent de l’intérêt que les universités et le secteur de la recherche portent aux travaux de la CCE.

Les autres projets montrant un potentiel de croissance continue et une incidence positive, et ayant réussi à atteindre un large public, comptent le *Trinational Mayors’ Monarch Pledge*¹ (Pacte des maires pour la conservation des monarques) et le Blitz international de collecte de données sur le monarque. En 2017, alors que ce pacte a connu son origine aux États-Unis, des maires des trois pays y ont souscrit afin de prendre des mesures visant une telle conservation. À ce jour, de nouvelles villes continuent d’ajouter leur signature au pacte, et la collaboration active des partenaires impliqués garantit que le nombre de groupes cibles augmentera et que l’obtention de résultats positifs se poursuivra sans la participation directe de la CCE.

En 2018, le Blitz de collecte de données sur le monarque, une activité initialement canadienne qui est devenue trinationale, a réussi à promouvoir la sensibilisation et le renforcement des capacités grâce à la science citoyenne, ainsi qu’à illustrer l’importance que revêtent les efforts déployés à l’échelle continentale. Les réseaux de collaboration promus et soutenus par la CCE ont également atteint un vaste public et, malgré des retombées moins évidentes, il y a de fortes chances qu’ils perdurent, comme c’est le cas du réseau MonarchNet².

De plus, les vidéos et les webinaires produits par la CCE, et qui sont toujours offerts en ligne, sont reconnus comme des outils qui favorisent la sensibilisation et le renforcement des capacités. Les personnes interrogées ont particulièrement loué l’efficacité, à titre de ressource de communication, de la vidéo de la CCE publiée sur YouTube en juin 2017 et intitulée *Dix choses que vous pouvez faire pour aider à sauver les monarques*³.

Réalisations

L’évaluation et les enquêtes menées ont mis en relief les réalisations suivantes :

- Les projets ont donné à des personnes de différents secteurs et de diverses entités des occasions de se rencontrer, de discuter et de collaborer.
- Les réunions trinationales ont contribué à créer des synergies et à établir des collaborations durables ayant des incidences positives sur la conservation du monarque. Ces réunions sont devenues une plateforme qui valorise les efforts de conservation déployés par divers secteurs de la société. Elles ont aussi donné d’excellentes occasions de discuter de priorités, de besoins et d’idées quant à la meilleure façon d’agir pour protéger les monarques. En mettant en lumière leur phénomène migratoire et les défis que suscite leur conservation, ces rencontres ont favorisé une meilleure prise de conscience de ces défis.
- De l’avis général, les domaines plus pertinemment atteints comptent la recherche, la surveillance et l’évaluation, l’information et la sensibilisation, l’échange de données, la coopération entre les secteurs et les pratiques exemplaires de gestion.

Défis

Les défis évoqués par les personnes interrogées comprennent les suivants :

- Le fait de travailler avec des organismes et des personnes ayant des visions et des priorités différentes.
- La coopération et la coordination par les décideurs exigent cohérence et continuité entre les organismes, et quelques autres défis à cet égard s’y sont ajoutés, dont les suivants :
 - La conformité de la collecte de données aux protocoles.
 - Le stockage, l’échange et l’utilisation des données.
 - La logistique et la coordination des horaires.
 - Les ressources limitées sur les plans financier, humain et temporel.
- Les ressources limitées sur les plans financier, humain et temporel.
- Le manque de suivi des projets, en raison de la difficulté d’obtenir des éléments prouvant les résultats obtenus.
- La réticence des propriétaires fonciers à recourir à de nouvelles technologies pour promouvoir des habitats salubres.
- La difficulté de trouver des sites offrant la possibilité d’y restaurer des habitats.

- Les réalisations les plus fréquemment mentionnées comprennent le *Trinational Mayors’ Monarch Pledge*, le Blitz international de collecte de données sur le monarque et le MonarchNet. Le *Trinational Mayors’ Monarch Pledge* a également conduit à l’organisation de festivals et de campagnes d’information dans les écoles et d’autres établissements, notamment la Fiesta monarque. Tenue à l’Insectarium de Montréal chaque année, cette activité de sensibilisation présente les différents efforts de conservation déployés à l’égard des monarques et permet de diffuser les connaissances relatives à cette espèce. La CCE a joué un rôle déterminant dans l’organisation de la première édition de cet événement qui a été couronné de succès.
- Chaque pays s’est appuyé sur l’expérience et les informations tirées des activités de la CCE et a élaboré ses propres projets, tels que le plan d’action 2018-2024 pour la conservation du monarque au Mexique.
- Le rôle de la CCE est également jugé fondamental en facilitant l’échange de compétences entre les trois pays et en évitant qu’ils répètent les mêmes efforts en matière de prévention.



1. Pour de plus amples renseignements, prière de consulter le site <<https://www.nwf.org/MayorsMonarchPledge/About>>.
2. Fondé en 2009 par onze scientifiques, le Réseau nord-américain de programmes de surveillance du monarque est un projet trinational en cours qui vise à centraliser les données sur ces papillons et à les rendre accessibles à tous.
3. Pour de plus amples renseignements, prière de consulter le site <<http://www.namonarchs.org/take-action/>>.