

Desafíos

Los entrevistados insistieron en el desafío que implica trabajar con instituciones e individuos con visiones y prioridades diferentes. Entre las dificultades se citaron las siguientes.

- La cooperación o coordinación entre los responsables de la toma de decisiones exigen coherencia y continuidad, que no siempre han estado presentes. Por ejemplo:
 - la recopilación de datos no necesariamente fue coherente con los protocolos compartidos;
 - el almacenamiento, el intercambio y el uso de información fue un reto considerable;
 - la logística y la coordinación de calendarios a veces presentaba dificultades, y
 - no todos las participantes consideraban prioritarias esas cuestiones.
- Recursos limitados (económicos, personal o tiempo).
- Falta de seguimiento de los proyectos debido a dificultades para tener acceso sistemático a las pruebas de los resultados obtenidos.
- Renuencia ante la transferencia de tecnología (entre propietarios de tierras).
- Dificultad para encontrar sitios viables para plantar especies que rehabiliten los hábitats.

Recomendaciones

Aunque el trabajo de la CCA en favor de la conservación de la mariposa monarca ha generado múltiples efectos positivos, ciertas lecciones derivadas de la evaluación podrían aumentar el éxito de proyectos futuros.

- Una recomendación recurrente es continuar fortaleciendo la comunicación e integrar a otros sectores en proyectos futuros con la finalidad de ampliar las perspectivas. Por ejemplo, el sector privado no ha participado en ninguna de las iniciativas sobre la monarca, y los agricultores y propietarios de tierras han tenido apenas una participación moderada.
- Los encuestados que participaron en la puesta en operación de las iniciativas reiteraron que el logro de los objetivos de conservación constituye un proyecto de largo plazo. Señalaron la necesidad de que el calendario de los proyectos se prolongue a más de dos años.
- Los entrevistados también destacaron la necesidad de contar con apoyo financiero para las iniciativas y actividades a mediano y largo plazos a fin de asegurar la continuidad de los efectos en la conservación de la mariposa monarca. También se recomendó que la CCA mejore la transparencia en cuanto a los proyectos y la asignación de recursos para aumentar la confianza entre los asociados.
- La participación de expertos con vasto conocimiento y experiencia en la materia constituye una función elemental en la consecución de objetivos. La flexibilidad y la capacidad de adaptación a las cambiantes condiciones también se consideraron muy relevantes, junto con otros componentes de la gestión adaptativa, como la experiencia, la retroalimentación y la creación de una red. La importancia de aprender y crear “redes de practicantes” en las que grupos de individuos compartan objetivos y experiencias comunes mediante una interacción regular fue otra recomendación. La formulación de tales métodos es fundamental para replicar exitosos modelos de conservación de la monarca.
- Por último, se subrayó el papel esencial de la CCA en cuanto a intercambio de experiencias y como facilitadora entre los tres países. Se consideró a la Comisión como un elemento sustancial del éxito en lo relativo a garantizar una visión descentralizada en el desarrollo de iniciativas. Por tanto, parece fundamental seguir fortaleciendo las capacidades de estas organizaciones y capitalizar la experiencia de la CCA en proyectos futuros.

REFERENCIAS

CCA, *Plan de América del Norte para la conservación de la mariposa monarca*, Comisión para la Cooperación Ambiental, 184, Montreal, Canadá, 2008b, disponible en: <www3.cec.org/islandora/es/item/2350-north-american-monarch-conservation-plan-es.pdf>.

_____, *Monitoreo de la mariposa monarca y su hábitat en América del Norte: protocolos de monitoreo e inventariado, así como estándares de datos, para la conservación de la especie*, Comisión para la Cooperación Ambiental, 48, Montreal, Canadá, 2017, disponible en: <www3.cec.org/islandora/en/item/11763-monitoring-monarch-butterflies-and-their-habitat-across-north-america-inventory-es.pdf>.

_____, “Conservación de la mariposa monarca y fomento de medios de vida sustentables”, en “Nuestro trabajo para proteger a la mariposa monarca”, Comisión para la Cooperación Ambiental, 2018b, en: <www.cec.org/es/m%C3%A1s-informaci%C3%B3n/nuestro-trabajo-para-proteger-la-mariposa-monarca>.

_____, “Únase a miles de ciudadanos en la operación relámpago Blitz Misión Monarca de 2018 para salvar a la mariposa monarca”, en comunicados de prensa del 24 de julio de 2018, Comisión para la Cooperación Ambiental, 2018c, en: <www.cec.org/es/novedades-y-difusion/comunicados-de-prensa/%C3%BAnase-miles-de-ciudadanos-en-la-operaci%C3%B3n-rel%C3%A1mpago-blitz-misi%C3%B3n-monarca-2018-para-salvar-la-mariposa-monarca>.

_____, “Herramientas para la conservación de la mariposa monarca”, Comisión para la Cooperación Ambiental, 2018e, en: <www.namonarchs.org/es/>.

_____, *Diez cosas que puedes hacer para salvar a la mariposa monarca*, Comisión para la Cooperación Ambiental, 2018i, en: <www.youtube.com/watch?v=xPEzjS4Dn90> (consulta realizada el 20 de diciembre de 2018).



cec.org

Evaluación del impacto a largo plazo del trabajo de la CCA en favor de la conservación de la mariposa monarca (1996-2016)



Resumen ejecutivo

Desde 1996, la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) ha participado activamente en acciones para la conservación de la mariposa monarca (*Danaus plexippus*), especie que se ha convertido en símbolo de la cooperación ambiental trinacional entre Canadá, Estados Unidos y México. Los esfuerzos por conservar la especie se intensificaron en 2005, cuando se registraron descensos de la población en los sitios de invernación en México (Rendón-Salinas y Galindo-Leal, 2005). Desde entonces, la CCA ha instrumentado cinco proyectos conjuntos para la conservación de la monarca (desde 2007 hasta 2016) y financiado otros tres en el marco de la Alianza de América del Norte para la Acción Comunitaria Ambiental (NAPECA, por sus siglas en inglés).

Por medio de estas iniciativas, durante los últimos 18 años la CCA ha renovado su compromiso de proteger a la especie logrando la participación de un gran número de ciudadanos en la conservación de la monarca y su hábitat a lo largo de su ruta migratoria en Canadá, Estados Unidos y México.



Desde 1996, la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) ha participado activamente en acciones para la conservación de la mariposa monarca (*Danaus plexippus*), especie que se ha convertido en símbolo de la cooperación ambiental trinacional entre Canadá, Estados Unidos y México. Los esfuerzos por conservar la especie se intensificaron en 2005, cuando se registraron descensos de la población en los sitios de invernación en México (Rendón-Salinas y Galindo-Leal, 2005). Desde entonces, la CCA ha instrumentado cinco proyectos conjuntos para la conservación de la monarca (desde 2007 hasta 2016) y financiado otros tres en el marco de la Alianza de América del Norte para la Acción Comunitaria Ambiental (NAPECA, por sus siglas en inglés).

Por medio de estas iniciativas, durante los últimos 18 años la CCA ha renovado su compromiso de proteger a la especie logrando la participación de un gran número de ciudadanos en la conservación de la monarca y su hábitat a lo largo de su ruta migratoria en Canadá, Estados Unidos y México.

En 2018, la CCA emprendió un proceso de evaluación del impacto a largo plazo de sus actividades para fomentar la conservación de la mariposa monarca aquilatando los efectos

de largo aliento del trabajo de la Comisión entre 2007 y 2016: se examinaron los objetivos y los elementos fundamentales de las acciones de la CCA en relación con la monarca, de qué manera se fueron instrumentando con el tiempo y los resultados obtenidos, todo con la finalidad de determinar si se habían alcanzado los beneficios ambientales esperados.

Para evaluar los efectos de largo plazo se combinaron herramientas tanto cualitativas como cuantitativas y se usó información proveniente de tres fuentes: los documentos del proyecto, un cuestionario aplicado en línea entre colaboradores de la CCA, seguido de entrevistas estructuradas con ellos. Entre los documentos revisados figuran resoluciones del Consejo de la CCA, informes anuales, planes estratégicos, planes operativos y publicaciones de proyectos, así como documentos externos, sitios web y otros medios en línea de organizaciones que han colaborado con la CCA o informado sobre el trabajo de la Comisión; también se obtuvo información de 17 entrevistas.

Las dos preguntas siguientes son en general representativas de la evaluación y describen algunos de sus hallazgos:

¿Abordaron los proyectos los objetivos ambientales establecidos en las resoluciones del Consejo y las actividades y tareas especificadas en los planes operativos de la CCA?

Por medio de sus iniciativas, la CCA impulsó la comunicación, la creación de sinergias y el intercambio de información entre socios de los tres países, además de emprender acciones transversales en aras de la consecución de los objetivos establecidos en los planes operativos. La consonancia directa entre prioridades, objetivos y tareas de la CCA se vio reflejada en los resultados que atendieron objetivos ambientales en todos los casos. Las actividades centradas en el intercambio de información mediante monitoreo biológico fueron las más destacadas. En cambio, se observó que el fortalecimiento de la legislación y la elaboración de mecanismos financieros en apoyo del desarrollo de capacidades fueron menos visibles.

Objetivo recurrente, el desarrollo de capacidades se logró con éxito a través de públicos diversos, desde responsables de la toma de decisiones de alto nivel hasta el público en general. Algunos ejemplos relevantes incluyen los siguientes.

- La celebración de acuerdos trinacionales y su correspondiente seguimiento, que impulsaron la puesta en marcha de acciones de conservación, tales como los proyectos sobre la mariposa monarca de la CCA mediante los que se establecieron 13 sitios hermanos aplicando el marco de trabajo de monitoreo: cuatro en México, siete en Estados Unidos y dos en Canadá, y
- La creación de varios instrumentos en México, incluidos los acuerdos de colaboración entre el sistema mexicano de **Áreas** Naturales Protegidas o la RedANP Monarca para monitorear a las mariposas que se encuentran en zonas protegidas.

Estas iniciativas abordaron los objetivos ambientales establecidos por medio de actividades conjuntas que supusieron reuniones multisectoriales y estrategias de difusión y educación.

¿Alcanzaron las iniciativas a sus destinatarios objetivo? De ser así, ¿cómo utilizaron la información producida?

Se tienen indicios de que las acciones de la CCA llegaron a múltiples sectores: agricultores; propietarios y administradores de tierras; académicos; organizaciones no gubernamentales (ONG); funcionarios gubernamentales locales, regionales y nacionales, y público en general. Sin embargo, la percepción dominante es que las iniciativas de la CCA se dirigieron con mayor frecuencia a investigadores, autoridades de gobierno y ONG. La publicación del Plan de América del Norte para la Conservación de la Mariposa Monarca (PANCMM) parece ser un ejemplo pertinente. De hecho, la clase y el número de documentos que citan los recursos de dicho programa indican que el sector académico es el más interesado en el proceso de conservación.

Entre otras actividades con las que se logró llegar a un público extenso con posibilidades de crecimiento continuo y efectos positivos figuran la iniciativa Alcaldes Comprometidos con la Mariposa Monarca y la operación relámpago Blitz Misión Monarca, de alcance trinacional, para conservar a la especie. De hecho en 2015, en el marco de la primera, alcaldes de los tres países se comprometieron a emprender acciones de conservación de la especie. A su vez, la operación relámpago Blitz, emprendida en 2018 —de origen canadiense y que más tarde se convirtió en un proyecto trinacional—, se centró en fomentar la conciencia y el desarrollo de capacidades mediante ciencia ciudadana, así como en la generación de intercambio de información en plataformas en línea de acceso gratuito.

Las redes conjuntas promovidas e impulsadas por la CCA llegaron también a un público extenso y, pese a que sus efectos son menos visibles, tienen posibilidades de perdurar, como ha sido el caso de MonarchNet.¹

Asimismo, la producción de videos y seminarios web que aún están disponibles en línea entraña logros de comunicación que contribuyen a intensificar la sensibilidad y el desarrollo de las capacidades. En el caso de los Alcaldes Comprometidos, la activa colaboración de las organizaciones garantiza que los usuarios y los beneficios alcanzados continuarán más allá de la participación directa de la Comisión.

Por último el video del canal en YouTube de la CCA: *Diez cosas que puedes hacer para salvar a la mariposa monarca*, publicado en los tres idiomas en junio de 2017, tuvo una gran aceptación entre los entrevistados y se consideró un recurso de comunicación eficaz y eficiente.

Logros

De la evaluación y los cuestionarios realizados, se pueden destacar los siguientes logros de las iniciativas de conservación de la monarca:

- El éxito principal de la CCA, según los entrevistados y los encuestados, fue la creación de oportunidades para que particulares de diversos sectores e instituciones se reúnan, analicen y trabajen juntos.
- Las reuniones organizadas por la CCA (en particular las de orden trinacional) contribuyeron a generar sinergias y emprender actividades conjuntas de largo plazo con repercusiones positivas en la conservación de la mariposa monarca.
- Las numerosas reuniones en los tres países se convirtieron en una plataforma de intercambio de los esfuerzos de conservación de varios sectores de la sociedad. También brindaron una excelente oportunidad para compartir prioridades, necesidades e ideas en torno a las mejores acciones para proteger a la monarca. Al destacar el fenómeno migratorio de las monarca y los desafíos de conservación que enfrentan, estas reuniones profundizaron la sensibilidad frente a tal problemática.
- El consenso apunta a que las áreas con más repercusiones fueron la investigación, monitoreo y evaluación, educación y divulgación, intercambio de información, cooperación intersectorial y mejores prácticas de manejo. Los ejemplos exitosos citados con más frecuencia fueron: la iniciativa Alcaldes Comprometidos con la Mariposa Monarca, la operación relámpago Blitz Misión Monarca, de alcance

- trinacional, y MonarchNet. Por ejemplo, en el caso de los Alcaldes Comprometidos, nuevas ciudades siguen uniéndose al programa. Por su parte, la iniciativa trinacional Blitz Misión Mariposa Monarca condujo a la creación de festivales y campañas educativas en el ámbito escolar, como lo ilustra el destacado ejemplo de la Fiesta Monarca. En este evento de divulgación, organizado cada año en el Insectario de Montreal, se muestran los diversos esfuerzos de conservación de la monarca y se comparte el conocimiento disponible sobre la especie. El apoyo de la CCA fue crucial en la organización de la primera edición de ese festival anual tan exitoso.
- Cada país ha aprovechado las experiencias y la información obtenidas por medio de las actividades de la CCA y ha formulado sus propios proyectos, como el Plan de Acción para la Conservación de la Mariposa Monarca de México.
- Mediante sus iniciativas, la CCA ha construido asociaciones de largo aliento que garanticen la continuación de los esfuerzos por conservar a la monarca más allá de la participación de la Comisión.
- El papel mediador de la CCA entre los tres países también se reconoció como fundamental para evitar la duplicación de esfuerzos entre instituciones y países.
- Una decisión afortunada fue emplear herramientas de comunicación eficaces y eficientes para llegar al público en general con objeto de popularizar los empeños para conservar a la mariposa monarca (véase, por ejemplo, el citado video de la CCA en YouTube).

1. Fundada en 2009 por 11 científicos especializados en el tema, la Red de América del Norte para el Monitoreo de la Mariposa Monarca es un proyecto trinacional permanente dedicado a concentrar los datos de la mariposa monarca y ponerlos a disposición de todo el público.