

Proyectos de la CCA en materia de pastizales

Evaluación de beneficios ambientales, 2011-2015



Foto: Laura-Lie Schellenberg

Los pastizales de América del Norte constituyen la única región ecológica terrestre contigua compartida por los tres países del subcontinente. Entre julio de 2011 y junio de 2015, la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) invirtió 990,000 dólares canadienses en dos proyectos bienales centrados en la conservación de los pastizales. A dos y cuatro años de concluidos ambos proyectos, la Comisión llevó a cabo un proceso de evaluación con el fin de estimar los efectos de esta inversión.

De esta evaluación se desprende claramente que la intervención de la CCA fue fundamental para consolidar de manera exitosa una estrategia regional conjunta para la conservación de los pastizales a escala de paisaje, al tiempo que se impulsó una importante labor de conservación en las grandes planicies centrales. Ello se debe principalmente a la excepcional capacidad de la Comisión para reunir a interesados a lo largo y ancho de la región y orientar fondos hacia todas las jurisdicciones, a fin de trabajar de manera coordinada en estrategias de conservación. La mayor parte de las iniciativas financiadas por la CCA durante los cuatro años de duración de sus proyectos de conservación en pastizales sigue operando y un número considerable ha crecido y se ha expandido al grado de influir en otras iniciativas.

Los proyectos rebasaron las expectativas de los siguientes resultados esperados:

- **Establecer una red de sitios de demostración conformada por propietarios de tierras privadas que participan en el manejo sustentable de los pastizales desde los puntos de vista ambiental y económico.** En México, se estableció la organización no gubernamental IMC-Vida Silvestre con la finalidad de intercambiar con ganaderos conocimientos acerca de la implementación de buenas prácticas de manejo (BPM) ambiental y ganadero. Asimismo, en Kansas, Estados Unidos, dos veces al año se imparten clases sobre pastizales con el propósito de intercambiar conocimientos en materia de BPM y otro tipo de información entre ganaderos y profesionales de la conservación.
- **Registrar proyectos piloto de manejo sustentable de los pastizales desde los puntos de vista ecológico y económico, y ampliar la herramienta en línea para incluir estas y otras prácticas adecuadas de manejo ambiental y ganadero.** La herramienta en línea “Buenas prácticas de manejo de pastizales” (disponible en: nagrasslands.org) permite realizar búsquedas —por tema o con criterios geoespaciales— a partir de una compilación de más de un centenar de BPM; presenta estudios de caso, ejemplos de conservación ambiental en ranchos y recursos para apoyar la adopción e implementación de tales prácticas, y ofrece un glosario de términos que trata de reconciliar las diferencias en la terminología que se utiliza en los tres países a propósito del manejo y la conservación de pastizales. De acuerdo con datos de análisis del sitio web de la CCA, esta herramienta en línea es el subsitio de la CCA más utilizado en los últimos años, con 11,700 visitas sólo en 2017.
- **Impulsar el reconocimiento de áreas prioritarias de conservación, así como la capacidad de propiciar la participación de ganaderos y otros productores e instruirlos acerca de los beneficios para la economía y la biodiversidad derivados de adoptar prácticas sustentables.** El informe *Evaluación y revisión de las áreas prioritarias de conservación de los pastizales de América del Norte*,¹ realizado con apoyo de la CCA, sirvió de base para distintas publicaciones —incluidas las recomendaciones para un plan de negocio para la conservación de las especies de aves de pastizal en las Grandes Llanuras del Norte² y la versión preliminar de una estrategia de inversión para la conservación por parte de la Rio Grande Joint Venture [iniciativa conjunta en favor del río Bravo]—, así como para la labor de la organización Bird Conservancy of the Rockies, con miras a identificar microhábitats para la bisbita llanera (*Anthus spragueii*) en México y demostrar vínculos entre las áreas prioritarias de conservación de pastizales mediante la conectividad migratoria de aves de pastizal.
- **Incrementar la tendencia al manejo sustentable de tierras. Más de 146 mil hectáreas adicionales de tierras agrícolas en los tres países quedaron sujetas a un manejo sustentable, como resultado de iniciativas financiadas por la CCA.** En México, dos propiedades de más de 44,775 hectáreas que albergan especies como berrendo (*Antilocapra americana*), halcón aplomado (*Falco femoralis*), águila real (*Aquila chrysaetos*), y un estimado de 120 mil aves migratorias de pastizal, se inscribieron en proyectos piloto y de demostración.
- **Las BPM son ampliamente utilizadas por los propietarios y administradores de tierras en toda la ecorregión de pastizales del subcontinente, lo que genera una mejor calidad y mayor cantidad de hábitat, a la par de mayores beneficios económicos para los ganaderos.** A través de un programa de protección del hábitat en Saskatchewan, Canadá, se han establecido metas de conservación para la bisbita llanera, la gallina de la pradera (*Centrocercus urophasianus*), la zorrita norteña (*Vulpes velox*), el tecolote llanero (*Athene cunicularia*), el chorlo chiflador (*Charadrius melodus*), el alcaudón verdugo (*Lanius ludovicianus*) y la rana leopardo (*Lithobates pipiens*). Y, mediante actividades llevadas a cabo por el programa de acción para la conservación South of the Divide, actualmente se han registrado más de 20 mil hectáreas destinadas a la gallina de la pradera, la bisbita llanera y el alcaudón verdugo; además, otras 81 mil hectáreas se seleccionaron para recibir financiamiento y están a la espera del mismo. En Estados Unidos, quince ranchos, cuya superficie asciende a poco más de 100 mil hectáreas, se rigen conforme a un acuerdo de manejo sustentable pactado con la Coalición de Tierras de Pastoreo de Kansas (*Kansas Grazing Lands Coalition*), y están a la espera de ser incluidas otras 100 mil hectáreas de ranchos de “referencia”.



1. Duane Pool y Arvind Panjabi (2011), *Evaluación y revisión de las áreas prioritarias de conservación de los pastizales de América del Norte*, documento de antecedentes, preparado por el Rocky Mountain Bird Observatory para la Comisión para la Cooperación Ambiental; disponible en: <www3.cec.org/islandora/es/item/4200-assessment-and-revisions-north-american-grassland-priority-conservation-areas>.
2. M. D. Correll, N. Drilling, A. Dwyer, T. L. George, A. W. Green, A. O. Panjabi, D. C. Pavlacky Jr, L. Quattrini, A. Shaw, R. A. Sparks, E. H. Strasser y A. van Boer (2016), *Recommendations for Grassland Bird Species Conservation in the Northern Great Plains (NGP) Business Plan* [Recomendaciones para el plan de negocio para la conservación de las especies de aves de pastizal en las Grandes Llanuras del Norte], informe final, Bird Conservancy of the Rockies, Brighton, Colorado, Estados Unidos; disponible en: <https://birdconservancy.org/wp-content/uploads/2016/12/NGP_NFWF_final_report_15Aug16.pdf>.

Los proyectos lograron los siguientes resultados esperados:

- **Aumentar la cantidad de hectáreas que se manejan de formas que favorecen la biodiversidad en términos generales.** En apoyo de un programa de monitoreo de aves que invernán en los pastizales del desierto de Chihuahua o Chihuahuense, se capacitó a unos 30 biólogos y 22 técnicos en una metodología de monitoreo de avifauna, lo que dio lugar a personal calificado con especialización en ecología e identificación de las aves de pastizal, así como con conocimientos exhaustivos en materia de pastizales. Por primera vez se cuenta con medidas estandarizadas comparables de la densidad y riqueza de las especies en 17 áreas prioritarias de conservación de pastizales dentro del desierto Chihuahuense, que sirven, además, para orientar planes de conservación y manejo de ranchos.
- **Poner las BPM a disposición de los ganaderos y sus socios mediante una amplia difusión vía internet, nodos regionales y la Alianza para los Pastizales de América del Norte.**³ Los estudios e iniciativas apoyados y difundidos por la CCA incluyen el análisis de la cadena de abasto de la industria de la carne en Flint Hills (*Beef Industry Supply Chain Analysis*); el Programa de Extensión para Biólogos de la Vida Silvestre en Tierras de Propiedad Privada (*Private Lands Wildlife Biologist Extension Program*); el proyecto *Prairie Beef and Biodiversity: A Payment for Ecosystem Services Program Design for Ranches on Natural Grasslands in Canada* [Ganadería y biodiversidad en las praderas: programa de pago por servicios ambientales para ranchos asentados en pastizales naturales en Canadá]⁴ (disponible sólo en inglés), y un análisis de los efectos que los incendios, el pastoreo y la distancia respecto a los humedales tienen en la abundancia de aves de pastizal.⁵

Resultados que los proyectos no consiguieron:

Desafortunadamente, no se materializó la creación prevista de una alianza trinacional en favor de la sustentabilidad, puesto que los proyectos de la CCA sobre conservación de pastizales concluyeron antes de que aquella pudiera formarse de forma definitiva y comenzara a operar.

- Instaurar una alianza funcional a escala nacional y regional que apoye un marco de operación más amplio de soluciones integradas en materia de economía y de conservación para el manejo sustentable de los pastizales.
- Garantizar que el valor de los pastizales se comunique ampliamente.
- Proporcionar estrategias para apoyar la conservación de los pastizales generadas por una organización independiente del financiamiento de la CCA.
- Permitir que la ciudadanía en general manifieste su amplia solidaridad con las medidas, tanto públicas como privadas, que apoyan la conservación de los pastizales.

Repercusiones globales de los proyectos en los pastizales:

- Los proyectos facilitaron el diálogo entre socios, profesionales de la conservación y ganaderos, lo que creó nuevas relaciones y alianzas, que produjeron recursos adicionales para la conservación de pastizales, así como mayores o mejores resultados de conservación.
- Del mismo modo, se formaron nuevos vínculos entre ONG, entre ONG y dependencias gubernamentales y entre ONG y ganaderos que mejoraron las relaciones, aumentaron los recursos y perfeccionaron o incrementaron los resultados en materia de conservación.
- El trabajo relacionado con los pastizales que financió la CCA influyó en iniciativas de política y planificación. En Canadá propició la designación de un “hábitat crítico”⁶ y la creación de un plan de acción sobre especies en riesgo;⁷ en Estados Unidos motivó una reevaluación de las especies y un informe sobre el estado de las aves,⁸ y en México contribuyó a la formulación de planes empresariales de conservación, incluido un plan de conservación de aves.⁹
- Las iniciativas y actividades financiadas por la CCA en el marco de sus dos proyectos sobre pastizales generaron en repetidas ocasiones reconocimiento, y han sido adoptadas o reproducidas lo mismo al interior de organizaciones participantes que por otras entidades o alianzas.
- La CCA otorgó los fondos iniciales que se utilizaron para crear el modelo de un programa de gran éxito para la conservación, instrumentado en el desierto Chihuahuense por la Bird Conservancy of the Rockies. A partir de este modelo se depuraron las áreas prioritarias de conservación de pastizales; se capacitó y apoyó a biólogos con especialidad en pastizales para que ayudaran a implementar prácticas de conservación en los ranchos; se realizaron actividades de monitoreo de poblaciones de aves y sus hábitats, y se ajustaron los programas para mejorar el éxito de las actividades de conservación.

3. El informe *Alianza para los pastizales de América del Norte: hacia un marco para el cambio* es resultado de un proceso participativo (que incluyó a 72 participantes provenientes de los tres países) en el que se buscó elaborar un marco de operación, basado en el consenso, para que los gobiernos, propietarios de tierras y organizaciones dedicadas a la conservación trabajaran juntos en la protección y uso sustentable de los pastizales nativos. Véase: CCA (2013), *Alianza para los pastizales de América del Norte: hacia un marco para el cambio*, Comisión para la Cooperación Ambiental, Montreal, Canadá; disponible en: <www3.ccc.org/islandora/es/item/11362-north-american-grasslands-alliance-framework-change>.

4. CCA (2013), *Prairie Beef and Biodiversity: A Payment for Ecosystem Services Program Design for Ranches on Natural Grasslands in Canada*, Comisión para la Cooperación Ambiental, Montreal, Canadá; disponible [sólo en inglés] en: <www3.ccc.org/islandora/es/item/11560-prairie-beef-and-biodiversity-payment-ecosystem-services-program-design-ranches>.

5. CCA (2013), *Análisis de los efectos que los incendios, el pastoreo y la distancia respecto a los humedales tienen en la abundancia de aves de pastizal*, resumen ejecutivo del informe *Analysis of the Effects of Fire, Grazing, and the Distance to Wetlands on Grassland Bird Abundance* [publicado sólo en inglés], Montreal, Canadá, Comisión para la Cooperación Ambiental; disponible en: <www3.ccc.org/islandora/es/item/11412-analysis-effects-fire-grazing-and-distance-wetlands-grassland-bird-abundance>.

6. Los resultados que arrojó el *Análisis de los efectos que los incendios, el pastoreo y la distancia respecto a los humedales tienen en la abundancia de aves de pastizal* se emplearon para designar un “hábitat crítico” para la bisbita lanera, en conformidad con la Ley de Especies en Riesgo (*Species at Risk Act*, SARA) de Canadá.

7. El modelo de implementación *Designing Grassland Stewardship Conservation Programming on Natural Grasslands used for Livestock Production* [“Programación de la conservación en pastizales empleados para la producción ganadera”] (nombre adaptado del programa de conservación basado en resultados “Ganadería y biodiversidad en las praderas” [*Prairie Beef and Biodiversity*]) se incorporó al plan de acción para la conservación de múltiples especies en riesgo *South of the Divide Multi-species at Risk Conservation Action Plan* (propuesta 3.1: Alta prioridad) con arreglo a la Ley de Especies en Riesgo (*Species at Risk Act*, SARA) de Canadá.

8. El Programa de Monitoreo de Aves que Invernán en Pastizales del Desierto de Chihuahua (*Monitoring Program for Wintering Grassland Birds in The Chihuahuan Desert*) proporcionó datos y tendencias para que el Servicio de Pesca y Vida Silvestre (*Fish and Wildlife Service*, FWS) de Estados Unidos, en virtud de la Ley sobre Especies Amenazadas (*Endangered Species Act*), hiciera una reevaluación de la bisbita lanera, y facilitó a la Iniciativa para la Conservación de las Aves de América del Norte (ICAN) la realización del informe *State of the Birds 2014* [Estado de las Aves 2014]; disponible en: <www.stateofthebirds.org/2014/2014%20SotB_FINAL_low-res.pdf>.

9. El proceso de identificación y depuración de las áreas prioritarias de conservación de pastizales de América del Norte resultó útil para la elaboración del Plan de Conservación de Aves de los Pastizales del Desierto Chihuahuense (*Chihuahuan Desert Grassland Bird Conservation Plan*), del Rocky Mountain Bird Observatory (RMBO), y el Plan de Negocios para las Grandes Llanuras del Norte (*Business Plan for the Northern Great Plains*), de la Fundación Nacional de Pesca y Vida Silvestre (*National Fish and Wildlife Foundation*), de Estados Unidos, y está sirviendo actualmente para preparar el plan de negocios para la conservación a cargo de la Rio Grande Joint Venture [iniciativa conjunta en favor del río Bravo].

Principales lecciones derivadas de implementar los proyectos sobre pastizales financiados por la CCA:

- El monto y el periodo de financiamiento que una organización o iniciativa recibe son proporcionales al éxito del programa.
- A consecuencia de la corta duración de los proyectos de la CCA, es importante trabajar con organizaciones fidedignas y experimentadas ya establecidas y listas para implementar una iniciativa o actividad. Sin embargo, lo anterior limita el desarrollo de capacidades y el direccionamiento de los fondos, puesto que no todas las regiones cuentan con organizaciones de este tipo o con el nivel de experiencia idóneo.
- La transmisión de información técnica podría ser el elemento de apoyo más esencial al trabajar con ganaderos, ya que parece ser el principal factor limitante en algunas jurisdicciones, y resulta clave para implementar con éxito mejores prácticas de manejo.
- Los impactos en los objetivos de conservación resultan mayores cuando los fondos se enfocan en la implementación sobre el terreno.
- El manejo de tierras es lo que, a fin de cuentas, determina el éxito o fracaso de la conservación. Todas las labores de conservación se realizan con el propósito de influir en lo que pasa *in situ*. De implementarse de manera efectiva, se podrán medir realmente los aciertos de las iniciativas de conservación, al tiempo que se relatan historias de éxito.

Finalmente, de la evaluación resultaron diversas recomendaciones para labores futuras. Algunas incluyen impulsar el trabajo emprendido en el marco de los dos proyectos de la CCA sobre pastizales, y otras son ideas nuevas. Estas sugerencias se agrupan en cinco temas principales:

- 1 Promover la Alianza para los Pastizales de América del Norte hacia una red de trabajo independiente, mediante apoyo a un coordinador y un comité directivo.
- 2 Seguir apoyando las crecientes labores de conservación en pastizales, lo que incluye impulsar organismos agrícolas, aumentar la colaboración, respaldar el pastoreo planificado y la transferencia de tecnología, e impulsar otras actividades económicas rurales e incentivos, como el pago por servicios ambientales y la planificación de la sucesión de suelos para un manejo adaptativo. El monitoreo de la abundancia y distribución de la avifauna conforme a distintos sistemas de producción de carne también necesita de apoyo constante.
- 3 Mejorar la efectividad de las acciones de conservación de los pastizales mediante la investigación y la gestión transdisciplinarias (en torno a temas como los efectos del cambio climático y la conservación, el sector ganadero y aves de pastizal); propiciar una mayor participación de las universidades; depurar aún más las APCP; determinar las amenazas regionales y definir estrategias de respuesta en las grandes planicies centrales; procurar la participación de otros sectores —como el energético y el agrícola—, y alcanzar un mayor reconocimiento en los mercados de América del Norte de la producción ganadera sustentable.
- 4 Implementar una estrategia de alcance subcontinental encaminada a acrecentar el apoyo ciudadano a los pastizales, dirigida al público en general (los consumidores) para poner en funcionamiento un cambio social en favor de la conservación de estos ecosistemas.
- 5 Preparar una guía de inversión para la conservación de los pastizales, que incluya áreas de máxima necesidad, mayores oportunidades, posibles socios, así como particularidades y similitudes entre jurisdicciones.

Guiado por los “Estándares abiertos para la práctica de la conservación” (*Open Standards for the Practice of Conservation*) formulados por la Alianza para la Adopción de Medidas de Conservación (*Conservation Measures Partnership*), este proceso de evaluación de los dos proyectos de la CCA sobre conservación de pastizales incluyó entrevistas con trece integrantes del comité directivo (representantes de los tres países), personal de la CCA, socios gestores de iniciativas y personas encargadas de implementar proyectos y prácticas de conservación en instalaciones agropecuarias. Con objeto de evaluar la efectividad de los proyectos en cuestión, se compararon los resultados reales obtenidos —tanto a su conclusión como *a posteriori*— con aquellos previstos. La información que se obtuvo a partir de las entrevistas, en combinación con los resultados identificados e indicadores sobre difusión, constituyó la base de la evaluación.

Los proyectos de la CCA en materia de pastizales se efectuaron con el apoyo financiero del gobierno canadiense, a través del ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático de Canadá (*Environment and Climate Change Canada*, ECCC); el gobierno de Estados Unidos, por medio de la Agencia de Protección Ambiental (*Environmental Protection Agency*, EPA), y el gobierno de México, vía la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat). Asimismo, se obtuvo la orientación de expertos del Servicio Canadiense de Vida Silvestre (*Canadian Wildlife Service*, CWS); el Servicio de Pesca y Vida Silvestre (*Fish and Wildlife Service*), el Servicio Forestal (*Forest Service*) y la Asociación de Entidades Gubernamentales Responsables de la Pesca y la Vida Silvestre (*Association of Fish and Wildlife Agencies*), de Estados Unidos, así como de la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (Conabio) y la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (Conanp), de México.

