



Recomendación al Consejo 13-03

Asunto: Consulta pública del CCPC sobre el Plan Operativo 2013-2014 de la CCA

El Comité Consultivo Público Conjunto (CCPC) de la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) de América del Norte:

DE CONFORMIDAD CON el artículo 16(4) del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte (ACAAN), en el que se establece que el CCPC “podrá asesorar al Consejo sobre cualquier asunto perteneciente al ámbito de este acuerdo [...] así como sobre la aplicación y el desarrollo ulteriores de este acuerdo, y podrá desempeñar cualquier otra función que le asigne el Consejo”;

HABIENDO REVISADO los resúmenes ejecutivos para el Plan Operativo 2013-2014 de la CCA enviados el 6 de marzo y ofrecido comentarios preliminares el 22 de marzo;

DESPUÉS DE analizar la descripción preliminar de los proyectos y el presupuesto propuestos para el Plan Operativo 2013-2014 de la CCA;

HABIENDO REALIZADO una consulta pública en torno al plan propuesto y revisado los comentarios y recomendaciones recibidos de ciudadanos de América del Norte (incluidos en el apéndice adjunto a esta recomendación);

RECORDANDO que el Consejo designó *Cambio climático – Economías bajas en carbono y Sustentabilidad ambiental de la economía de América del Norte* como dos de las tres prioridades centrales del Plan Estratégico 2010-2015 de la CCA;

CON EL PROPÓSITO de hacer un aporte constructivo para alcanzar estos objetivos estratégicos en el marco de trabajo conjunto de la CCA para 2013-2014;

SOMETE a la consideración del Consejo las siguientes observaciones y propuestas:

Comentarios generales

Nos complace en sumo grado observar que, salvo por uno, todos los proyectos que respaldamos se están tomando en cuenta para el Plan Operativo 2013-2014. Esperamos, no obstante, que el Consejo de la CCA reconsidere el proyecto *Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero provenientes de la generación de energía eléctrica en América del Norte* y que tome en cuenta el trabajo en esta importante área para el Plan Estratégico 2015-2020. Observamos que varios de los proyectos relacionados con las prioridades *Cambio climático – Economías bajas en carbono y Sustentabilidad ambiental de la economía de América del Norte* carecen de un

componente sobre energía respetuosa del medio ambiente, sobre todo el proyecto número 12 *Mejoramiento de las condiciones para la construcción de edificaciones sustentables en América del Norte*. El CCPC considera que el trabajo en torno a tecnologías de generación de energía solar y eólica podría resultar sumamente provechoso para los tres países, sobre todo para las comunidades remotas y aisladas. El uso de estas tecnologías no sólo serviría para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero, sino que también podría implementarse fácilmente mediante la colaboración con promotores en Canadá, Estados Unidos y México. Nos permitimos solicitar también al Consejo que dirija su atención a nuestra recomendación más reciente, surgida de la reunión de Calgary, la cual contiene un conjunto de sugerencias específicas que podrían aplicarse al trabajo propuesto o incorporarse al siguiente plan estratégico.

Observamos, por otra parte, que en el Plan Operativo 2013-2014 parecería haberse restado énfasis a los temas relacionados con la salud de los ecosistemas, a pesar de tratarse de un área que los tres países han reconocido como esencial para la salud humana. Una posible área de trabajo podría ser la fragmentación de los ecosistemas, fenómeno estrechamente relacionado con el transporte —entre otras causas— y que continúa siendo uno de los factores principales de la pérdida de biodiversidad.

En lo que a evaluación del desempeño se refiere, algunos proyectos describen con bastante claridad cuáles serán los resultados principales; sin embargo, no sucede así con otros. El CCPC considera que es necesario establecer una metodología más homogénea para medir el éxito en todos los proyectos.

Frente al futuro, observamos que el presupuesto propuesto no establece con claridad qué recursos se emplearán en el periodo 2013-2014 para la elaboración del Plan Estratégico 2015-2020, aunque hemos de suponer que esa labor tendrá que iniciar en este lapso. Recomendamos que en la propuesta completa de Plan Operativo se incluya una explicación referente a la elaboración del siguiente plan estratégico y se especifique con qué rubro del presupuesto se financiarán esas actividades. En el presupuesto no se indica tampoco qué procederá con el vigésimo aniversario de la CCA en 2014. Sugerimos incorporar al Plan Operativo una descripción de tales actividades y especificar el rubro del presupuesto con el que se cubrirían.

Colaboración para la conservación de áreas protegidas transfronterizas de América del Norte

Respaldamos enfáticamente este proyecto y recomendamos que se expanda hacia otras áreas protegidas transfronterizas.

Fortalecimiento de la aplicación de la legislación ambiental en América del Norte

Destacamos que la descripción de este proyecto no parece responder a los comentarios que presentó el CCPC en la carta con fecha 22 de marzo. Esperamos que el Grupo de Trabajo de América del Norte sobre Cooperación para la Aplicación y el Cumplimiento de la Legislación Ambiental y otras partes involucradas en el proyecto busquen oportunidades de atender los asuntos que mencionamos en nuestra comunicación anterior.

Mejoramiento de la calidad del aire intramuros para reducir la exposición a contaminantes atmosféricos en poblaciones autóctonas de Alaska y otras comunidades indígenas de América del Norte

La descripción detallada del proyecto sobre la contaminación del aire intramuros en Alaska parece responder, en su mayor parte, a los comentarios del CCPC al poner mayor énfasis en el aprendizaje sobre cómo puede extenderse esta estrategia a otras comunidades indígenas en América del Norte que encaran diferentes problemas sobre calidad del aire intramuros. Sin embargo, y a fin de dar a este proyecto un carácter regional más amplio, sugeriríamos vincularlo desde el principio con otros similares instrumentados en Canadá y México. Se han emprendido diversas iniciativas, principalmente en México, orientadas a mitigar el impacto en el medio ambiente y la salud derivado del uso de estufas de leña y carbón en el hogar, mediante el uso de estufas ecológicas y ollas solares.

Proyecto AirNow-International de América del Norte

El CCPC considera que este proyecto, en particular, goza de un excelente componente de participación ciudadana. La ciudadanía en todo México pronto tendrá acceso a información confiable sobre la calidad del aire, lo que contribuirá a la toma de decisiones informadas para proteger su salud.

Carbono “azul” en América del Norte: evaluación del papel de los hábitats costeros en el balance de carbono del subcontinente

Se trata de un proyecto de enorme trascendencia y es pertinente subrayar explícitamente su importancia: “Considerando que estos hábitats [de almacenamiento de carbono “azul”] también tienen numerosos y variados beneficios para los ecosistemas —hábitat de peces y vida silvestre, protección contra inundaciones y mejoramiento de la calidad del agua—, el proyecto contribuye y da apoyo, además, a las metas de la prioridad *Comunidades y ecosistemas saludables* y, en particular, al objetivo estratégico *Aumento de la resiliencia de los ecosistemas compartidos en riesgo*”. Semejante amplitud debería aplicarse de forma clara y decidida en otros proyectos.

Modelización y evaluación integradas de la dinámica del carbono forestal y las opciones de mitigación del cambio climático en América del Norte

La relevancia que guarda este proyecto estriba en que realza la importancia de los ecosistemas en el ciclo del carbono. Sugeriríamos, sin embargo, que se pusiera particular interés en la perspectiva integral de los servicios ambientales, siendo el ciclo del carbono tan sólo uno de tales servicios. El CCPC considera también que este proyecto se vería ampliamente beneficiado al contar con la participación de la industria, específicamente del sector forestal.

Mejoramiento de las condiciones para la construcción de edificaciones sustentables en América del Norte

El CCPC apoya firmemente los objetivos principales de este proyecto, en concreto las acciones en materia de capacitación de trabajadores de la construcción de edificaciones sustentables; uso

eficiente de los recursos, y desarrollo de capacidades para el establecimiento de parámetros o índices de referencia en México. Nos parece, no obstante, que en aras de alcanzar un mayor impacto, el proyecto debería abordar también soluciones de financiamiento —elemento medular para este tema—, así como el establecimiento de una interacción más estrecha con la industria de la construcción y con promotores de proyectos inmobiliarios, pues serán éstos quienes, en última instancia, impulsen el éxito de estas iniciativas.

Plataforma interactiva, en línea, de información sobre el cambio climático en América del Norte

La tarea a realizar en el marco de este proyecto es impresionante y goza de un enorme potencial. Con la mira puesta en el futuro, el CCPC considera que la CCA necesita atender la forma de promover mejor sus productos con el propósito de asegurar una mayor participación ciudadana.

Mitigación del impacto ambiental del transporte en los puertos de entrada terrestres de América del Norte

En opinión del CCPC, este proyecto adolece de participación sectorial, sobre todo de comunidades e industria fronterizas. Los términos de su descripción dan la impresión de que se trata de una iniciativa impulsada por los gobiernos y centrada en aspectos de seguridad. Consideramos que, para ser fructífero, el proyecto debe contar con una consulta más extensa con los grupos de interés, entre los que destacan la industria del transporte de carga, las asociaciones de los corredores y las comunidades fronterizas.

Por último y a medida que avanzamos en la instrumentación del Plan Operativo 2013-2014 de la CCA, nos permitimos señalar que los integrantes del CCPC verían con agrado la oportunidad de trabajar más estrechamente con los grupos de trabajo.

El CCPC confía en que las recomendaciones contenidas en el presente documento resulten de gran pertinencia en términos de las prioridades estratégicas del Consejo de la CCA, y apoya por unanimidad esta recomendación al Consejo.

**Aprobada por los miembros del CCPC
27 de junio de 2013**