

Proyecto 2: Directrices para la estimación de las emisiones de carbono negro de América del Norte		Años de operación: 2013-2014
Presupuesto previsto para dos años: C\$310,000		
Año 1: \$C185,000		
Año 2: \$C125,000		
Prioridad estratégica: <i>Cambio climático – Economías bajas en carbono</i>		
Resumen del proyecto:		
<p>El proyecto consiste en la identificación y creación —coordinada por las tres Partes— de metodologías para hacer más precisa la estimación de las emisiones de carbono negro y contaminantes asociados, con el objeto de producir inventarios confiables que permitan establecer valores de referencia y prioridades de reducción por categoría de fuente o lugar. Una vez alcanzado un consenso sobre las metodologías de estimación, el proyecto plantea realizar un documento de orientación con directrices para la estimación de las emisiones de carbono negro generadas por fuentes determinadas. Los datos metodológicos y de inventarios que se obtengan se incorporarán a la <i>Plataforma interactiva, en línea, de información sobre el cambio climático en América del Norte</i> (que se está creando mediante otro de los proyectos de la CCA), lo cual ayudará al intercambio significativo de datos y a la planeación transfronteriza de la reducción de las emisiones.</p>		
Resultados a corto plazo (a la mitad del camino):		
<ul style="list-style-type: none"> • Alianza con el Programa Europeo de Monitoreo y Evaluación del Convenio sobre la Contaminación Atmosférica Transfronteriza a Gran Distancia (LRTAP-EMEP, por sus siglas en inglés), la Coalición Clima y Aire Limpio (CCAC, por sus siglas en inglés) del PNUMA y otras entidades pertinentes. • Identificación de las investigaciones esenciales que se necesitan para mejorar la estimación de las emisiones de carbono negro en América del Norte. • Consenso trinacional sobre los mejores enfoques y supuestos disponibles para la estimación de las emisiones de carbono negro y sus contaminantes asociados provenientes de todas las categorías de fuentes. 		
Resultados a largo plazo (al finalizar el proyecto):		
<ul style="list-style-type: none"> • Documento de orientación con directrices para la estimación de las emisiones generadas por las principales fuentes. • Inventarios subcontinentales de emisiones de carbono negro y contaminantes asociados de mejor calidad, que se puedan utilizar para establecer valores de referencia y determinar prioridades de reducción por categoría de fuente o lugar. • Directrices incorporadas a la <i>Plataforma interactiva, en línea, de información sobre el cambio climático en América del Norte</i>. 		
Resultados ambientales a más largo plazo (con posterioridad a la conclusión del proyecto):		
<ul style="list-style-type: none"> • Comparabilidad entre inventarios de carbono negro y contaminantes asociados de América del Norte. • Identificación de los enfoques idóneos disponibles para el control de las emisiones de carbono negro y contaminantes asociados. • Intercambio de datos permanente y significativo, así como planeación transfronteriza de reducción de las emisiones, mediante disponibilidad de la información en una plataforma en línea transparente. • Posible adopción por países externos a América del Norte de un conjunto sólido de metodologías comparables de estimación de 		

las emisiones de carbono negro y contaminantes asociados.				
Tareas necesarias para alcanzar los resultados ambientales:				
<ul style="list-style-type: none"> • Evaluar el trabajo realizado hasta la fecha y el que se tiene planeado respecto de metodologías y directrices para estimar las emisiones de carbono negro y contaminantes asociados. • Coordinarse con el programa EMEP del Convenio LRTAP, la coalición CCAC y otras entidades pertinentes identificadas en la evaluación y aprovechar las iniciativas de estimación de las emisiones de carbono negro y contaminantes asociados emprendidas hasta la fecha, a fin de elaborar un conjunto común de metodologías aceptadas para uso por los tres países. • Formular directrices para la estimación de emisiones en la región, mismas que se pondrán a disposición de los interesados a través de la <i>Plataforma interactiva, en línea, de información sobre el cambio climático en América del Norte</i>. 				
Tarea 1: Evaluar el trabajo realizado hasta la fecha y el que se tiene planeado respecto de metodologías y directrices para estimar las emisiones de carbono negro.				
Subtareas	Resultados o productos	Manera en que las tareas y productos acercan el proyecto hacia los resultados ambientales previstos	Plazo	Presupuesto (\$C) (actividades)
Subtarea 1.1: Hacer una revisión exhaustiva —a escala tanto de América del Norte como mundial— de las metodologías para estimación de emisiones de carbono negro en uso, las iniciativas para elaborar nuevas metodologías y los inventarios de carbono negro que hasta ahora se han completado. Incluir otros componentes de partículas suspendidas (PS) y contaminantes asociados para las principales categorías de fuentes, al igual que posibles opciones de mitigación.	Un informe que reúna las metodologías.	El conocimiento de las metodologías en uso o en proceso de creación servirá de base para la formulación de una metodología de estimación aceptable.	1 de julio a 30 de septiembre de 2013	Año 1: \$50,000 Año 2: \$0
Subtarea 1.2: Comparar y analizar metodologías para determinar su solidez,	Segunda parte del informe en el que se compilan las metodologías, con análisis	Conocimientos sólidos darán mayores fundamentos para la labor	1 de octubre a 30 de noviembre de 2013	Año 1: \$20,000 Año 2: \$0

viabilidad y elementos en común, a fin de identificar cimientos sólidos a partir de los cuales formular metodologías o directrices.	de las mismas.	de formulación.		
Subtarea 1.3: Plantear opciones y recomendaciones en cuanto al camino a seguir.	Tercera parte del informe con un conjunto de opciones y recomendaciones.	Las recomendaciones prepararán el terreno para la formulación real.	30 de noviembre de 2013 a 15 de enero de 2014	Año 1: \$15,000 Año 2: \$0
Tarea 2: Coordinarse con el programa EMEP del Convenio LRTAP, la coalición CCAC y otras entidades pertinentes identificadas en la evaluación y aprovechar las iniciativas de estimación de las emisiones de carbono negro emprendidas hasta la fecha, a fin de elaborar un conjunto común de metodologías aceptadas para uso por los tres países (incluir además otros componentes de partículas suspendidas [PS] y contaminantes asociados para las principales categorías de fuentes, al igual que posibles opciones de mitigación).				
Subtareas	Resultados o productos	Manera en que las tareas y productos acercan el proyecto hacia los resultados ambientales previstos	Plazos	Presupuesto (\$C) (actividades)
Subtarea 2.1: Convocar a expertos en estimación de emisiones de carbono negro de LRTAP-EMEP, CCAC y otros, según sea pertinente, para intercambiar opciones y recomendaciones respecto de la evaluación de la tarea 1 y tratar de convenir una estrategia para crear una metodología sólida de estimación de emisiones de carbono negro y contaminantes asociados que pueda ser usada por los tres países. Dar seguimiento a la formulación de la metodología en el año 2.	Suponiendo que las entidades participantes lleguen a un acuerdo, una estrategia común para formular la metodología de estimación, misma que podría utilizarse para actualizar la información metodológica, así como las estimaciones de las emisiones de Canadá, Estados Unidos y México.	El contar con una estrategia común para la estimación de emisiones de carbono negro y contaminantes asociados, convenida por las principales organizaciones mundiales, preparará el terreno para la creación de un producto verdaderamente sólido que contará con amplio apoyo.	2 a 3 sesiones entre el 1 de febrero y el 31 de octubre de 2014	Año 1: \$60,000 Año 2: \$30,000
Subtarea 2.2: Con base en la evaluación de la tarea 1 y en coordinación con las entidades anteriores, crear	Definiciones comunes de los componentes de carbono negro y carbono café en las PS que sean pertinentes por	Esta subtarea es el punto medular del proyecto, ya que creará la metodología común para la estimación	1 de febrero de 2014 a 31 de enero de 2015	Año 1: \$40,000 Año 2: \$45,000

metodologías para hacer estimaciones más exactas de las emisiones de carbono negro y sus contaminantes asociados.	sus propiedades químicas y radiactivas. Metodología común de América del Norte para la elaboración de inventarios confiables que permitan establecer valores de referencia y determinar prioridades de reducción por categoría de fuente o lugar.	de las emisiones de carbono negro y contaminantes asociados, que podrá ser usada por cada uno de los tres países para estimar sus emisiones y preparar inventarios sólidos de carbono negro y contaminantes asociados.		
Tarea 3: Formular directrices para la estimación de emisiones en América del Norte que atiendan las dificultades metodológicas.				
Subtareas	Resultados o productos	Manera en que las tareas y productos acercan el proyecto hacia los resultados ambientales previstos	Plazos	Presupuesto (\$C) (actividades)
Subtarea 3.1: Una vez alcanzado el consenso sobre las metodologías de estimación, elaborar un documento de orientación final con directrices para la estimación de emisiones de carbono negro y contaminantes asociados generados por ciertas fuentes.	Un documento que muestre cómo utilizar la metodología de estimación de las emisiones.	Ayudará en la formulación de prácticas idóneas para medir y estimar las emisiones por categorías de fuentes específicas (por ejemplo, transporte carretero y no carretero), así como mejorar los informes de los inventarios nacionales de emisiones de GEI; ejemplificará estrategias de mitigación y energía limpia, y además servirá de base al trabajo para la obtención de beneficios secundarios.	1 de febrero a 30 de abril de 2015	Año 1: \$0 Año 2: \$35,000
Subtarea 3.2: Incorporar los datos metodológicos y de inventarios terminados a la <i>Plataforma en línea</i> y distribuir el documento de orientación a través de los colaboradores y otros grupos.	Disponibilidad de los datos resultantes mediante la <i>Plataforma en línea</i> y gracias a una difusión adicional del documento de orientación.	Ayudará al intercambio significativo de datos y a la planeación transfronteriza para reducir las emisiones de carbono negro y contaminantes asociados.	1 de mayo a 30 de junio de 2015	Año 1: \$0 Año 2: \$15,000

Explicar cómo este proyecto cumple con los criterios de selección (véanse *infra*) adoptados por el Consejo en el Plan Estratégico

El propósito de todos los proyectos financiados por la CCA será apoyar las acciones de las Partes destinadas a conservar, proteger y mejorar el medio ambiente de América del Norte. El Secretariado, los grupos de trabajo, los comités y los funcionarios pertinentes de las Partes se guiarán conforme a los siguientes criterios al considerar las actividades conjuntas que se someterán a la aprobación del Consejo, como parte de los planes operativos. Cabe señalar que estos criterios de selección no se aplican a las actividades que se financiarán mediante el programa de subvenciones de la Alianza de América del Norte para la Acción Comunitaria Ambiental (NAPECA, por sus siglas en inglés).

- **¿De qué manera contribuye el proyecto a alcanzar los objetivos estratégicos del Consejo, según se describen en el Plan Estratégico en vigor, o bien otras prioridades confirmadas posteriormente por este órgano?**

Este proyecto contribuye al objetivo estratégico del Consejo de hacer frente al cambio climático e impulsar la transición a economías bajas en carbono en América del Norte proporcionando fundamentos técnicos para el mejor control de las emisiones de carbono negro, poderoso contaminante de corta vida que contribuye al cambio climático. Este proyecto también saca partido de la experiencia de la CCA en la elaboración de inventarios de emisiones y, más específicamente, en el desarrollo de capacidades para la integración de inventarios de emisiones, que ha sido uno de los objetivos del trabajo de la Comisión desde 2001.

- **¿Tienen los objetivos propuestos un alcance regional respecto a América del Norte? En otras palabras, ¿de qué manera son los resultados previstos relevantes para la protección del medio ambiente de la región? (Por ejemplo, ¿qué podrían los miembros del Consejo anunciar a la prensa al completarse el proyecto en forma exitosa?)**

Si bien los objetivos del proyecto se centran en la creación de metodologías comunes que habrán de utilizarse en América del Norte, lo cierto es que el proyecto se lleva a cabo en un contexto mundial, ya que los tres países participan en acciones mundiales de reducción de las emisiones de carbono negro. Es por eso que el proyecto debe tomar en cuenta los avances e implicaciones del trabajo que se realiza fuera de América del Norte; además, sus resultados —un acuerdo internacional sobre metodologías para la estimación de las emisiones de carbono negro— se pueden considerar como la aportación del subcontinente a acciones mundiales de mayor envergadura, como la Coalición Clima y Aire Limpio para Reducir Contaminantes de Corta Vida (CCAC), de la que son miembros las tres Partes.

- **¿Qué resultados específicos, claros y tangibles se lograrán y de qué manera se medirán con el tiempo los avances hacia su consecución? Identificar los indicadores de desempeño que se usarán para reflejar el éxito en el logro de los resultados previstos y en la realización del proyecto.**

El principal producto de este proyecto será un conjunto de directrices para estimar las emisiones de carbono negro (y contaminantes asociados) aceptado y aplicado por las tres Partes. El éxito del proyecto se medirá según el grado de aplicación de los métodos de estimación por los tres países y la producción de inventarios comparables (que se incluirán en la plataforma de información en línea). La adopción de los métodos por otros países o por gobiernos subnacionales será un indicador adicional del éxito del proyecto.

- **Explicar por qué la CCA es el vehículo más eficaz para que las Partes emprendan el proyecto, considerando:**
 - **el valor agregado de ejecutar el proyecto en el marco del programa conjunto de la CCA;**
 - **cualesquiera otras organizaciones públicas, privadas o sociales que lleven a cabo actividades afines;**
 - **las oportunidades de cooperar o apalancar recursos con esas organizaciones.**

Varias iniciativas internacionales se han puesto en marcha para abordar el problema de las emisiones de carbono negro, mas ninguna de ellas es idónea para ocuparse de las cuestiones metodológicas y de definición relacionadas con dicho contaminante. Las tres Partes de la CCA son miembros de la Coalición Clima y Aire Limpio; no obstante, esta iniciativa se enfoca más en acciones que buscan demostrar la mitigación y poco en los aspectos científicos y técnicos. Estados Unidos y Canadá forman parte del Convenio LRTAP que trata de formular directrices para la estimación de las emisiones de carbono negro, pero México no es parte de este proceso. La CCA, por su parte, tiene el antecedente de haber trabajado en la elaboración de inventarios de emisiones y posee poder de convocatoria para reunir a grupos interesados de toda América del Norte; también puede convocar a expertos de todo el mundo para que presten asesoría técnica a las tres Partes, aprovechando los esfuerzos desplegados en otros foros de cooperación. Esto hace de la CCA el vehículo más eficaz para emprender este proyecto, de modo que América del Norte pueda contribuir a acciones mundiales de mayor alcance en el tema del carbono negro.

- **¿Se establece un plazo claro para la ejecución de las actividades, incluida una fecha prevista para que la CCA finalice su participación? En los casos en que se aplique, describir de qué manera proseguirá el trabajo una vez concluida la participación de la CCA.**

Este proyecto incluye un cronograma claro para la elaboración de las directrices sobre emisiones, cuya aplicación será responsabilidad de las Partes una vez que concluya la participación de la CCA, aunque la Comisión mantendrá las directrices a disposición de las Partes y de la ciudadanía.

- **Según proceda, identificar con especificidad razonable los siguientes elementos:**
 - **Vínculos con otros proyectos pertinentes de la CCA, anteriores o actuales, a fin de crear sinergias, capitalizar la experiencia o evitar duplicación de esfuerzos.**

Este proyecto se sirve del caudal de trabajo realizado por la CCA para el mejoramiento de la comparabilidad de los inventarios de emisiones de América del Norte, labor que se remonta a la Resolución de Consejo 01-05 (2001), y de manera directa aprovecha las acciones emprendidas conforme al plan operativo anterior (2011-2012) para evaluar la comparabilidad de los inventarios de emisiones de GEI y carbono negro y diseñar una plataforma de información en línea.

- **El público meta, así como su receptividad y capacidad para usar la información que pueda generarse como resultado del proyecto.**

Las directrices van dirigidas principalmente a los encargados de la elaboración de inventarios de emisiones y analistas de políticas de los ámbitos nacional y subnacional de América del Norte. Con base en el estudio de comparabilidad realizado el año anterior, consideramos que al público le interesará y podrá usar la información que se le proporcione.

- **Los beneficiarios de las actividades de desarrollo de capacidades que el proyecto pueda incluir.**

Los principales beneficiarios del proyecto, en términos de desarrollo de la capacidad, serán los expertos que han estado trabajando en la elaboración de inventarios de emisiones de carbono negro en los ámbitos nacional y subnacional de los tres países.

- **Los sectores interesados pertinentes, con particular atención en comunidades, instituciones académicas, ONG y el sector industrial, así como su participación y contribución a un resultado exitoso.**

Una vez que pongamos las directrices a disposición de expertos en emisiones y políticas a escala nacional y subnacional, también estarán a disposición de otros sectores sumamente variados, como grupos comunitarios, el sector académico, la industria y grupos de defensa ambiental. Esperamos que a la larga estos grupos sean usuarios importantes de las directrices.