



# Approche de la mesure du gaspillage alimentaire au sein de l'Union européenne

**Bartosz Zambrzycki**

Commission européenne, DG, Santé et salubrité des  
aliments

# Structure de la présentation

- **Introduction – Contexte de l’UE et comment les déchets sont en train d’y devenir une priorité**
- **Pourquoi voulons-nous surveiller le gaspillage alimentaire?**
- **Initiatives de surveillance du gaspillage alimentaire**
  - **À l’échelle nationale (R.-U. et autres États)**
  - **À l’échelle de l’UE (Eurostat, FUSIONS)**
- **Initiative législative de l’UE à propos des déchets (y compris les déchets alimentaires)**



Commission  
européenne

# Introduction

# Comment l'UE fonctionne...

- *28 États membres*
- *Règles nationales et législation visant toute l'UE*
- *Directives et règlements*



## DG SANTÉ – responsable de la santé et de la sécurité alimentaire



## Calendrier d'élaboration de politiques au sein de l'UE

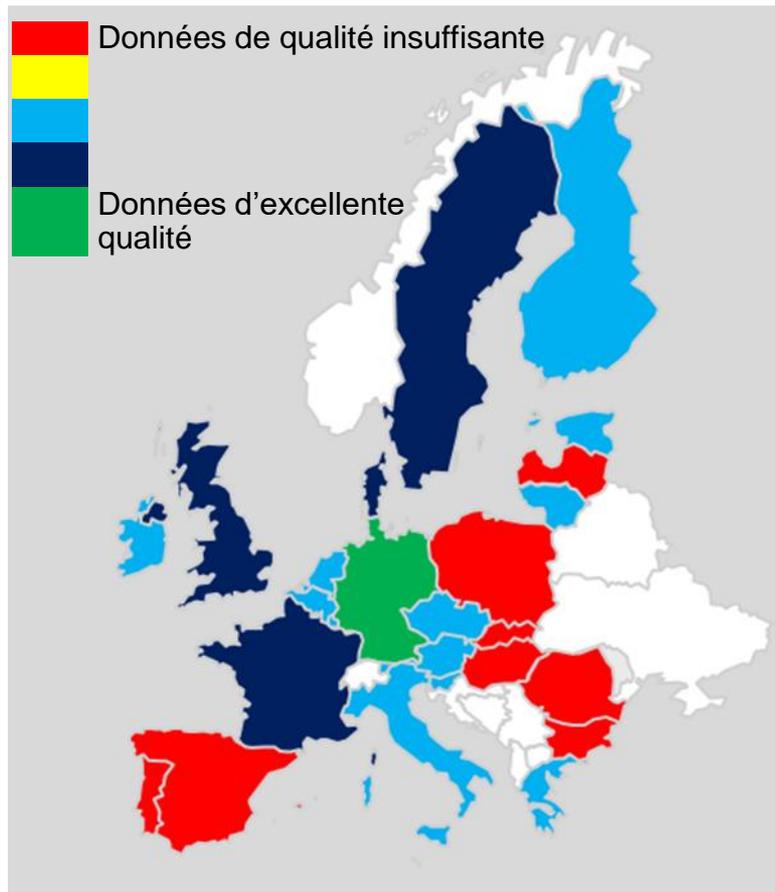
- 1999 – La directive sur la mise en décharge exige des États membres qu'ils limitent graduellement l'enfouissement de déchets municipaux biodégradables sur une période de 17 ans.
- 2005 – L'UE publie des stratégies sur les ressources et la prévention du gaspillage. Les études sur les priorités de la prévention du gaspillage font du gaspillage alimentaire un des domaines où les mesures sont prioritaires.
- 2010 – Première étude menée dans toute l'UE à propos du gaspillage alimentaire. Elle a présenté des estimations de volume et analysé les options de prévention.
- 2014 – Première proposition visant l'ajout de dispositions sur le gaspillage alimentaire aux lois de l'UE.
- 2015 – Communication stratégique sur l'économie circulaire et proposition d'une nouvelle loi améliorée.

# Qui voulons-nous voir surveiller le gaspillage alimentaire?

## Engagements stratégiques en matière de surveillance des déchets alimentaires

- *À l'échelle mondiale – ODD 12.3*
- ***Politique nécessaire au sein de l'UE – Le gaspillage alimentaire est devenu une des priorités qui doit faire l'objet d'une nouvelle politique au sein de l'UE (document publié en décembre 2015 : « Boucler la boucle – Un plan d'action de l'Union européenne en faveur de l'économie circulaire »)***

## Les données de l'UE sur la perte et le gaspillage d'aliments sont inadéquates



- Nous avons besoin de données sur le gaspillage alimentaire pour :
  - Comparer l'efficacité des politiques des États membres
  - Rendre compte des progrès réalisés par rapport aux ODD et aux cibles de l'UE
  - Encourager la prévention, car c'est à partir des chiffres qu'on peut agir

# Mesure du gaspillage alimentaire dans l'UE jusqu'à maintenant

## Études et sondages nationaux

- Royaume-Uni (WRAP) – série la plus complète, qui existe depuis le plus longtemps
- Autres – p. ex, Danemark, Finlande, France, Italie, Pays-Bas, Espagne, Suède, Royaume-Uni, Norvège
- Parce que ce sont des études nationales, elles diffèrent par :
  - les concepts (p. ex., « aliments comestibles », « déchets évitables »);
  - la portée (région, secteur de la chaîne d'approvisionnement alimentaire);
  - les méthodes.
- <http://www.eu-fusions.org/index.php/country-reports>

# Mesure du gaspillage alimentaire dans l'UE jusqu'à maintenant – Initiatives à l'échelle de l'Union

- On utilise les **statistiques européennes sur les déchets** (« exercice de connexion »/Plug-in exercise) – exercice volontaire déterminant si les données recueillies parmi les statistiques sur les déchets sont adéquates – sous l'égide d'Eurostat.
- **FUSIONS** - (L'alimentation au service de l'innovation sociale grâce à l'optimisation des stratégies de prévention du gaspillage) – projet de recherche financé par l'UE. Un de ses volets consistait à mesurer le gaspillage alimentaire.

# Statistiques européennes sur le gaspillage

# Statistiques européennes sur le gaspillage

*Depuis 2004, les États membres recueillent et présentent constamment des données sur la production de déchets et leur traitement, conformément au Règlement relatif aux statistiques sur les déchets.*

**Couverture : déchets confiés à des spécialistes de la gestion des déchets**

***Le premier exercice relatif aux déchets alimentaires portait sur les données de 2012; on analyse actuellement celles de 2014.***

**Données sur la production de déchets – Elles regroupent:**

- *19 activités économiques*
- *51 types de déchets*

## Extrait de la base de données Eurostat - exemple

Production de déchets par catégorie, niveau de danger et selon le secteur d'activité de classification NACE Rév. 2 [env\_wasgen]

Dernière mise à jour	03.02.17						
Extrait le	24.02.17						
Source des données	Eurostat						
UNITÉ	Tonne						
DANGER	Dangereux et non dangereux - Total						
GÉO	Union européenne (28 pays)						
ANNÉE	2014						
NACE_R2/DÉCHETS	Déchets totaux	Déchets chimiques et médicaux	Déchets animaux et déchets alimentaires non triés	Déchets végétaux	Excréments, urine et fumier animaux	Déchets ordinaires non triés	Boues communes
Agriculture, foresterie et pêches	20 180 000	560 000	2 270 000	3 730 000	10 780 000	860 000	130 000
Fabrication de produits alimentaires; boissons et produits du tabac	40 790 000	1 780 000	9 730 000	13 150 000	1 040 000	4 700 000	2 750 000
Fabrication de textiles, de vêtements, d'articles en cuir et de produits connexes	2 260 000	600 000	10 000	10 000	0	370 000	20 000
Construction	870 900 000	830 000	10 000	1 370 000	10 000	7 330 000	150 000
Services (sauf la vente en gros de déchets et de rebuts)	99 600 000	6 330 000	5 180 000	5 730 000	720 000	31 720 000	900 000
Ménages	208 710 000	210 000	7 090 000	24 120 000	0	131 530 000	120 000

# Éléments qu'on peut extraire des statistiques sur les déchets

## ***Principales activités économiques liées aux déchets alimentaires***

- *Point 3 – Fabrication d'aliments, de boissons et de tabac*
- *Point 17 – Services*
- *Point 19 – Ménages*

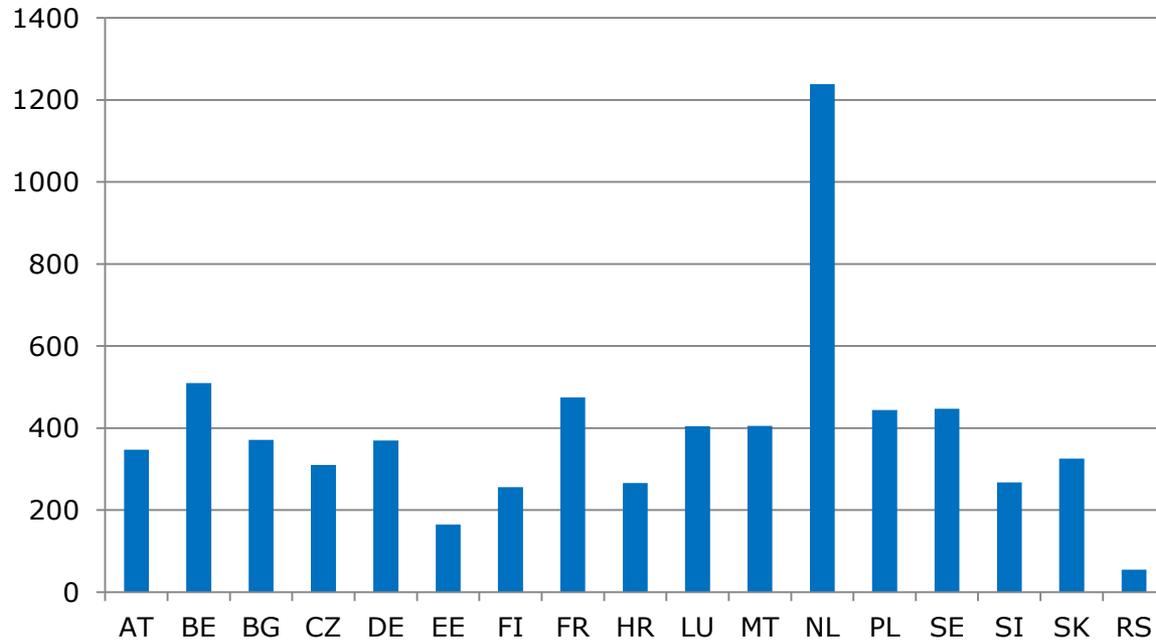
## ***Déchets incluant des déchets alimentaires***

- *09.1 – Déchets d'origine animale et déchets issus d'aliments mélangés*
- *09.2 – Déchets végétaux*
- *10.1 – Déchets domestiques et similaires*

*Toutes les données sont accessibles sur le site expliquant les statistiques Eurostat*

[http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics)

## Résultat : premières estimations basées sur les statistiques relatives aux déchets



Déchets contenant des déchets alimentaires, par personne et par an.  
Données de 2012

## **Enjeu principal : quelle est la part de déchets alimentaires dans les déchets municipaux non triés?**

*Quelques estimations des États membres...*

*Autriche 25,3 % des déchets municipaux non triés*

*Finlande 25 % des déchets municipaux non triés*

*France 23 % des déchets domestiques*

*Croatie 24 % des déchets municipaux non triés*

*Luxembourg Déchets de cuisine = 24,8 % des déchets résiduels*

*Malte 52 % des déchets recyclables et biodégradables  
(340 g par personne et par jour)*

*Pays-Bas 26 % des déchets domestiques non triés*

*Suède 33 % des déchets résiduels (et pourcentages précis pour  
les activités économiques)*

*Slovénie 21 % des déchets municipaux non triés*



Commission  
européenne

# FUSIONS

## FUSIONS – présentation du projet

- *Titre : Food Use for Social Innovation by Optimising Waste Prevention Strategies (L'alimentation au service de l'innovation sociale grâce à l'optimisation des stratégies de prévention du gaspillage)*
- *Durée du projet : 48 mois (2012–2016)*
- *Gouvernance et exécution : 21 partenaires dans 13 pays*
- *Principaux produits liés aux mesures :*
  - **Food Waste Quantification Manual (Manuel sur la quantification des déchets alimentaires)**
  - Estimation des niveaux de déchets alimentaires en Europe (mars 2016)

[www.eu-fusions.org](http://www.eu-fusions.org)

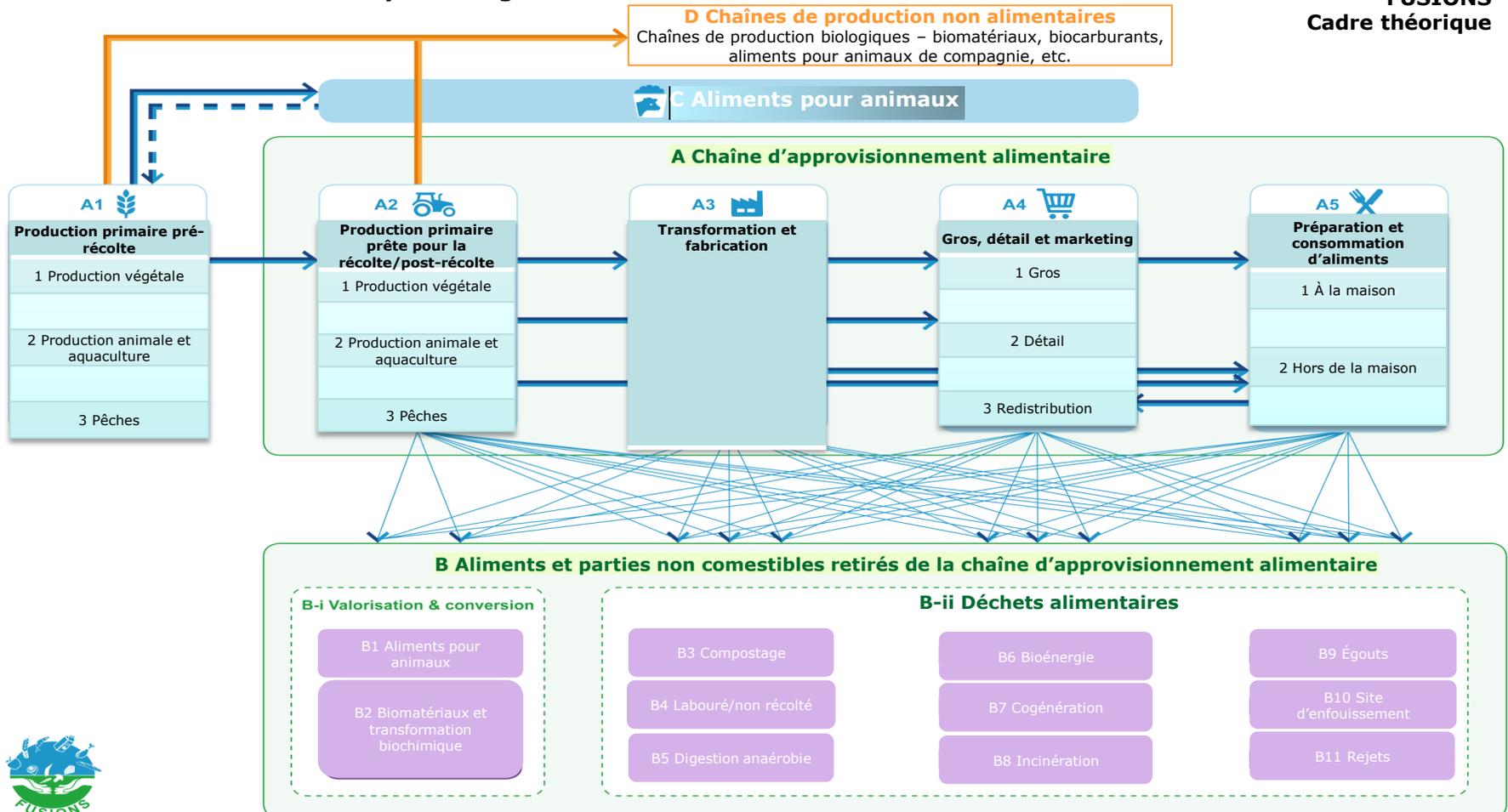


Commission européenne

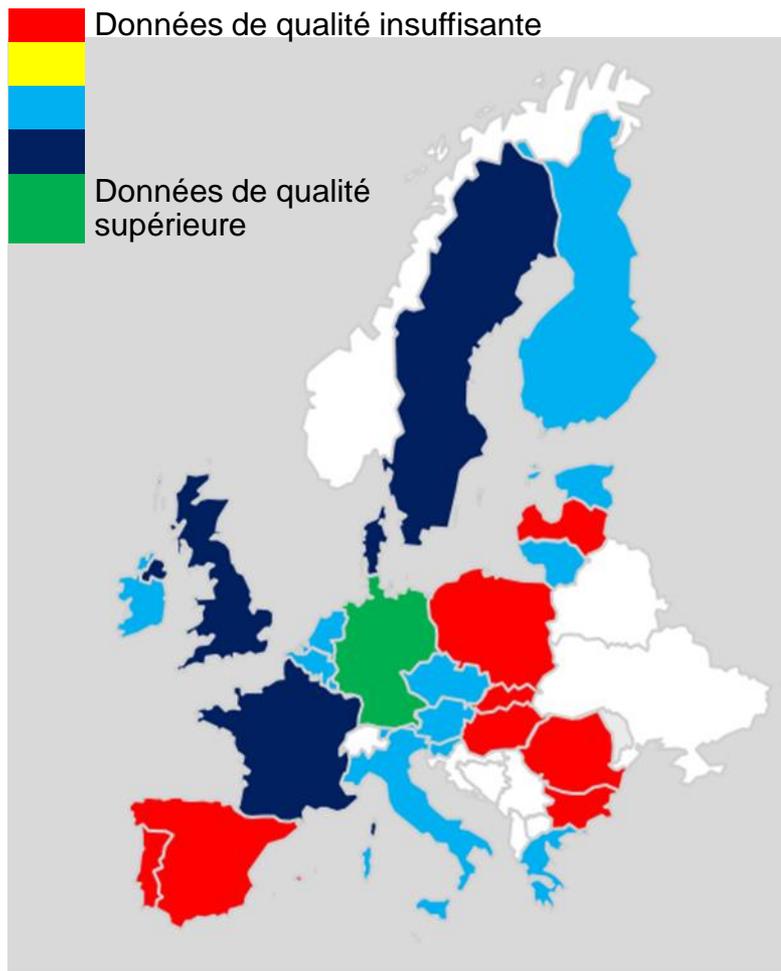
# FUSIONS – Cadre de définition du gaspillage alimentaire

## Flux de ressources dans le système agroalimentaire

FUSIONS  
Cadre théorique



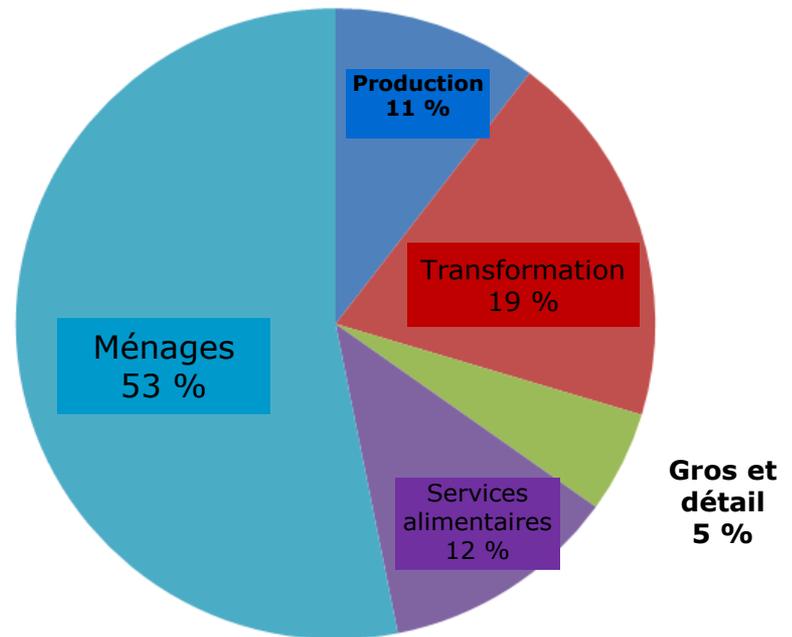
## Basé sur le Manuel – Estimation des déchets alimentaires des 28 membres de l'UE par FUSIONS



Secteur	Pays présentant des données	Pays présentant des données d'assez bonne qualité	Facteurs de calcul des résultats pour toute l'UE
<b>Production primaire</b>	9	3	Quantité d'aliments produits
<b>Transformation</b>	13	5	Quantité d'aliments produits
<b>Distribution</b>	10	6	Population
<b>Services alimentaires</b>	10	5	Taux de rotation
<b>Ménages</b>	14	7	Population

## Estimations des déchets alimentaires des 28 membres de l'UE (données de 2012)

- **88 ( $\pm$  14) millions de tonnes de déchets alimentaires par an**
- **Cela équivaut à 20 % de tous les aliments produits dans l'UE**
- **143 milliards d'euros**
- **~ 304 Mt  $\text{eq. CO}_2$  (6 % des émissions totales de GES de l'UE (28 %))**
- **173 kilos de déchets alimentaires par personne**



# **Présentation des dispositions réglementaires visant les déchets alimentaires dans l'Union européenne**



## Proposition de la Commission (COM/2015/0595 final)

Cette proposition modifie la Directive 2008/98/CE relative aux déchets. En ce qui concerne les déchets alimentaires, elle reflète l'engagement envers l'ODD 12.3 et **exige de chaque État membre qu'il :**

- réduise la production de déchets alimentaires à chaque étape de la chaîne de production alimentaire;
- **surveille les niveaux de déchets alimentaires;**
- **rende compte des progrès réalisés.**

# Interprétation des « déchets alimentaires » dans le projet de loi

*Les déchets alimentaires sont des aliments (tels que définis dans la législation alimentaire générale, ce qui inclut les parties non comestibles) que le détenteur (exploitant d'entreprise alimentaire ou ménage) jette, ou a l'intention ou l'obligation de jeter.*

***Ou : Les déchets alimentaires sont des matières qui étaient des aliments auparavant et ont été jetés (devenant donc des déchets).***

## **Définition provisoire du gaspillage alimentaire établie par le Parlement européen**

*Le gaspillage alimentaire concerne toute denrée alimentaire destinée à la consommation humaine, qu'elle soit comestible ou non, retirée de chaîne de production ou d'approvisionnement pour être éliminée, au stade de la production primaire, de la transformation, de la fabrication, du transport, du stockage, de la vente au détail et de la consommation, à l'exception des pertes au stade de la production primaire.*

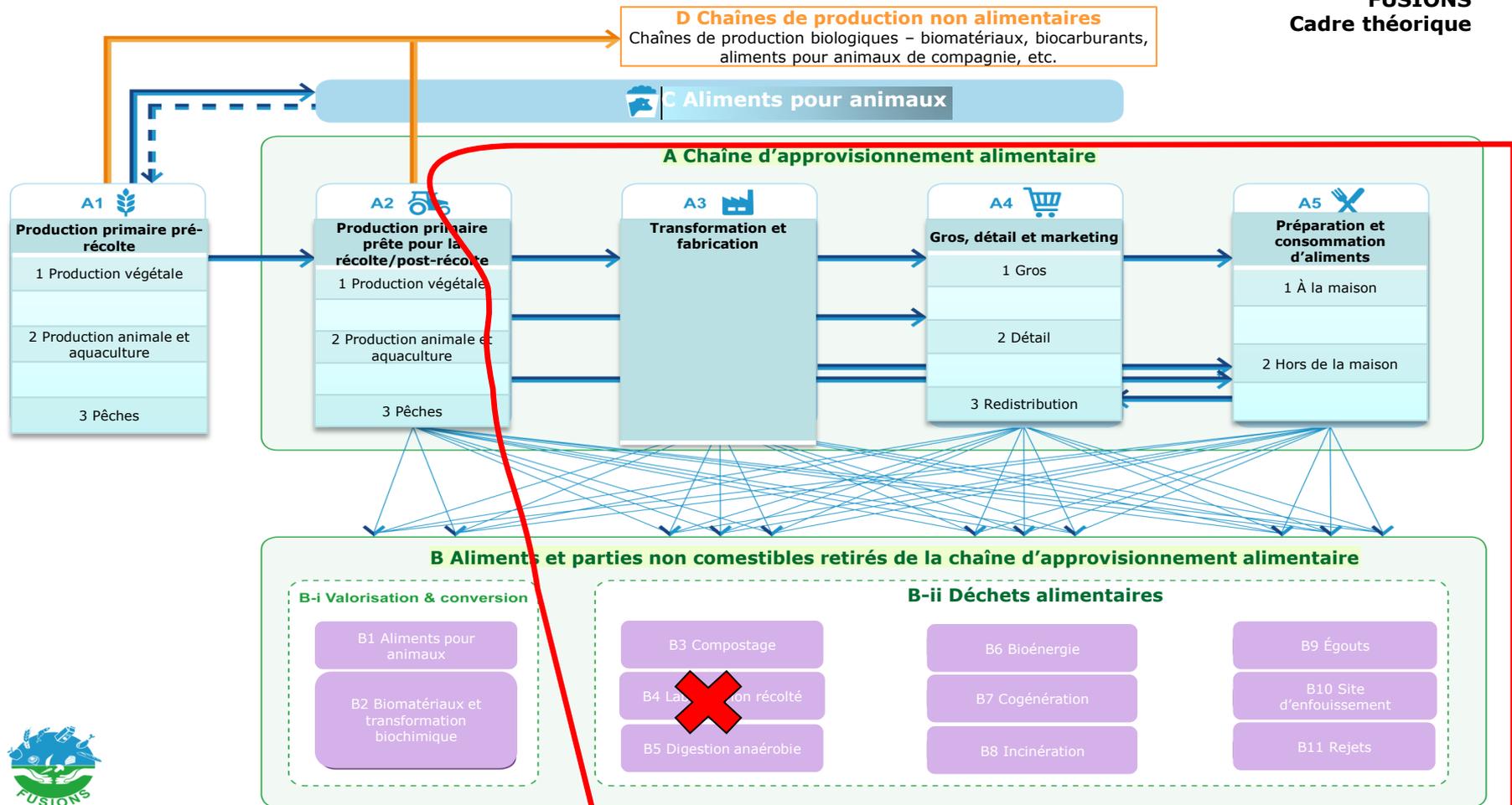


Commission européenne

# Cadre FUSIONS – Portée de la proposition de la Commission

Flux de ressources dans le système agroalimentaire

FUSIONS  
Cadre théorique



# Secteurs de la chaîne d'approvisionnement alimentaire

1. Production primaire
2. Transformation et fabrication
3. Distribution
4. Services alimentaires
5. Ménages

**Important** : Parce que chaque secteur a besoin de politiques différentes, il faudrait surveiller les secteurs séparément.

## Méthode de surveillance des déchets alimentaires à l'échelle de l'UE

- Adaptée à l'usage prévu
- Basée sur le Manuel de quantification des déchets alimentaires préparé par FUSIONS
- Utilise, dans la mesure du possible, les cadres existants de production de rapports et d'élaboration de politiques (p. ex., statistiques sur les déchets)
- Compatible avec le *FLW Protocol* (protocole sur la perte et le gaspillage d'aliments)

# Surveillance des déchets alimentaires – Quelques réflexions

- Il n'y a pas de méthode unique de collecte de données : on peut utiliser les sondages, les données administratives, les estimations statistiques et des combinaisons de ces éléments – mais il faut expliquer les méthodes utilisées.
- Le **manuel FUSIONS** et le **FLW Protocol** contiennent de nombreux renseignements pratiques sur la mesure et la quantification des déchets alimentaires par chaque État membre (manuel) et chaque entité économique (FLW Protocol).
- L'obligation de collecte séparée des déchets biologiques (qui fait aussi partie du projet de loi) pourrait améliorer grandement la surveillance des déchets alimentaires.

## Défis à prévoir - exemples

- Production primaire – Mesure-t-on les déchets dans les exploitations agricoles?
- Transformation et fabrication – Comment gérer les boues?
- Services alimentaires et ménages
  - Comment surveiller efficacement un grand nombre de petites entités?
  - Comment optimiser la mesure des déchets alimentaires parmi les déchets domestiques non triés (analyse de la composition? journal de cuisine? coûts!)
  - Devons-nous surveiller les déchets alimentaires que nous jetons dans l'évier? Si oui, comment?

## Pour en savoir plus

- Pour connaître les méthodes des pays de l'UE :
  - FUSIONS – Manuel de quantification des déchets alimentaires
  - Rapports du WRAP (Royaume-Uni)
  - Rapports de pays liés au site Web FUSIONS
- À propos des politiques générales de prévention des déchets, vous pouvez consulter les rapports de l'Agence européenne pour l'environnement (Prévention du gaspillage en Europe).
- Pour suivre le processus législatif de l'UE – Demandez à un pro des lois de l'UE (étudiant?) de vérifier les détails de la Procédure 2015/0276/COD.

# Merci de votre attention

**Pour en savoir plus :**

**[http://ec.europa.eu/food/safety/food\\_waste\\_en](http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste_en)**

**Courriel :**

**[SANTE-FOOD-WASTE@ec.europa.eu](mailto:SANTE-FOOD-WASTE@ec.europa.eu)**

**Ou :**

**[bartosz.zambrzycki@ec.europa.eu](mailto:bartosz.zambrzycki@ec.europa.eu)**