



Enfoque de la Unión Europea para medir el desperdicio alimentario

Comisión Europea, dirección general
de Salud y Seguridad Alimentaria

Estructura de la presentación

- **Introducción: contexto de la Unión Europea (UE) y cómo el desperdicio de alimentos se tornó prioritario en la UE**
- **Por qué queremos monitorear el desperdicio alimentario**
- **Iniciativas sobre monitoreo del desperdicio de alimentos**
 - **Nacionales (Reino Unido y otros)**
 - **Toda la Unión Europea (Eurostat, Fusions)**
- **Iniciativa legislativa de la UE sobre residuos (incluidos los desechos alimentarios)**



Introducción

Unión Europea: cómo funciona...

- *28 estados miembros*
- *Reglamentos nacionales y legislación de la UE*
- *Directrices y reglamentos*





Dirección General de Salud y Seguridad Alimentaria



Formulación de acción política en la UE: cronología

- 1999: La directiva sobre rellenos sanitarios exige a los estados miembro limitar gradualmente el depósito de residuos municipales biodegradables en dichos vertederos en los próximos 17 años.
- 2005: La UE publica estrategias sobre recursos y prevención del desperdicio. Diversos estudios en la materia identifican la pérdida y el desperdicio de alimentos como una de las prioridades para la acción.
- 2010: Primer estudio a escala de la UE dedicado al desperdicio alimentario. En él se estiman las cantidades de alimentos desechados y se analizan opciones de prevención.
- 2014: Primera propuesta para establecer disposiciones sobre el desperdicio alimentario en la legislación de la Unión Europea.
- 2015: Comunicación de política sobre economía circular y nueva propuesta legislativa mejorada.

¿Por qué queremos monitorear el desperdicio alimentario?

Compromisos de política para monitorear el desperdicio alimentario

- *Mundial: meta 12.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU*
- ***Necesidades de política de la UE:*** *el desperdicio alimentario se convirtió en campo prioritario de una nueva política europea (“Cerrar el círculo: un plan de acción de la UE para la economía circular”, diciembre de 2015)*

Medición actualizada del desperdicio alimentario en la UE

Encuestas y estudios nacionales

- El Programa de Acción contra el Desperdicio y por los Recursos (*Waste and Resources Action Programme, WRAP*) del Reino Unido: el más completo y el que tiene las series de tiempo más largas
- Otros: Dinamarca, Finlandia, Francia, Italia, Países Bajos, España, Suecia, Reino Unido, Noruega
- Puesto que responden a objetivos nacionales, difieren entre sí en:
 - conceptos (por ejemplo, “alimento comestible”, “desperdicio evitable”)
 - alcance (regional, sector de la cadena de abasto alimentaria)
 - Metodologías
- www.eu-fusions.org/index.php/country-reports

Medición del desperdicio alimentario en la Unión Europea al día de hoy: iniciativas europeas

- Con base en **estadísticas europeas sobre desperdicio** (la llamada "plataforma complementaria" [*"Plug-in exercise"*]): ejercicio voluntario conducido por Eurostat a fin de comprobar si los datos recogidos en las estadísticas sobre residuos brindarían información adecuada.
- **Fusions**: proyecto de investigación sobre uso de alimentos para la innovación social a través de la optimización de las estrategias de prevención del desperdicio (*Food Use for Social Innovation by Optimising Waste Prevention Strategies, Fusions*), financiado por la UE. Uno de sus componentes fue la medición del desperdicio alimentario.

Estadísticas europeas sobre desperdicio

Estadísticas sobre el desperdicio europeo

Desde 2004, cada dos años los estados miembros recopilan y registran datos sobre la generación y el tratamiento de desechos, en apego al reglamento relativo a las estadísticas sobre residuos.

Cobertura: desechos entregados para su manejo

El primer ejercicio sobre desperdicios alimentarios cubrió 2012; el de 2014 se analiza actualmente.

**Conjunto de datos sobre generación de residuos;
matriz de:**

- *19 actividades económicas*
- *51 materiales de residuos*

Extracto del conjunto de datos de Eurostat: ejemplo

Generación de desechos por categoría de residuos, peligrosidad y actividad de la NACE

Nomenclatura estadística de actividades económicas de la Comunidad Europea (NACE, por sus siglas en francés), Rev. 2 [env_wasgen]

Última actualización	03.02.17						
Fecha de extracción	24.02.17						
Fuente de datos	Eurostat						
UNIDADES	Toneladas						
PELIGROSIDAD	Peligroso y no peligroso: total						
ÁMBITO GEOGRÁFICO	Unión Europea (28 países)						
AÑO	2014						
NACE_R2/WASTE	Desperdicios totales	Residuos químicos y médicos	Desechos animales y de alimentos mixtos	Desperdicios vegetales	Heces, orina y abono de animales	Mezcla de desperdicios ordinarios	Lodos comunes
Agricultura, silvicultura y pesca	20,180,000	560,000	2,270,000	3,730,000	10,780,000	860,000	130,000
Manufactura de alimentos, bebidas y tabaco	40,790,000	1,780,000	9,730,000	13,150,000	1,040,000	4,700,000	2,750,000
Fabricación de textiles, prendas de vestir, productos de cuero y materiales conexos	2,260,000	600,000	10,000	10,000	0	370,000	20,000
Construcción	870,900,000	830,000	10,000	1,370,000	10,000	7,330,000	150,000
Servicios (excluidas ventas al mayoreo de desperdicios y desechos)	99,600,000	6,330,000	5,180,000	5,730,000	720,000	31,720,000	900,000
Hogares	208,710,000	210,000	7,090,000	24,120,000	0	131,530,000	120,000

Posibles insumos a partir de estadísticas sobre residuos

Principales actividades económicas con desperdicio alimentario:

- *Sector 3: Manufactura de alimentos, bebidas y tabaco*
- *Sector 17: Servicios*
- *Sector 19: Vivienda*

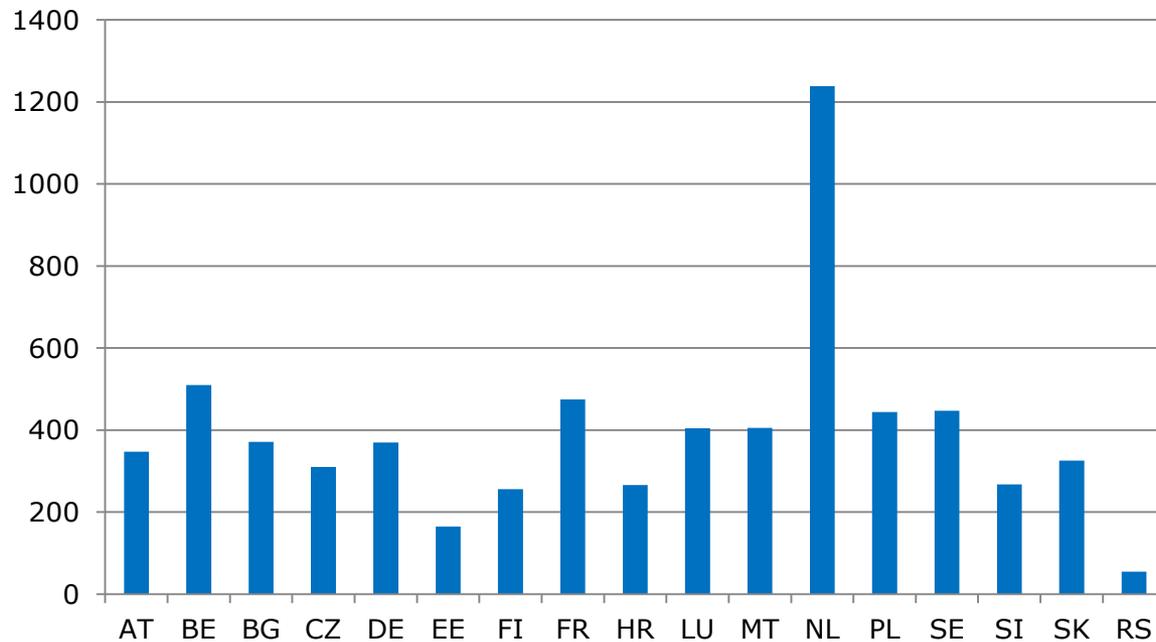
Desechos que incluyen desperdicio de alimentos:

- *09.1 – Desechos animales y de mezcla de alimentos*
- *09.2 – Desperdicios vegetales*
- *10.1 – Desperdicios domésticos y conexos*

Todo está disponible en: Eurostat Statistics Explained

http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics

Resultados: estimaciones basadas en las estadísticas sobre residuos



Desechos que contienen desperdicio alimentario, per cápita, por año.
Datos de 2012.

Aspecto principal: proporción correspondiente a desperdicios alimentarios en la mezcla de residuos municipales

Algunas estimaciones de los estados miembros...

<i>Austria</i>	<i>25.3% de la mezcla de residuos municipales</i>
<i>Finlandia</i>	<i>25% de la mezcla de residuos municipales</i>
<i>Francia</i>	<i>23% de los desperdicios domésticos</i>
<i>Croacia</i>	<i>24% de la mezcla de residuos municipales</i>
<i>Luxemburgo</i>	<i>24.8% de los desechos residuales</i>
<i>Malta</i>	<i>52% de los desechos reciclables y biodegradables (340 g por persona y por día)</i>
<i>Países Bajos</i>	<i>26% de la mezcla de desperdicios domésticos</i>
<i>Suecia</i>	<i>33% de los residuos municipales (y participaciones precisas por actividad económica)</i>
<i>Eslovenia</i>	<i>21% de la mezcla de residuos municipales</i>



European
Commission

Fusions

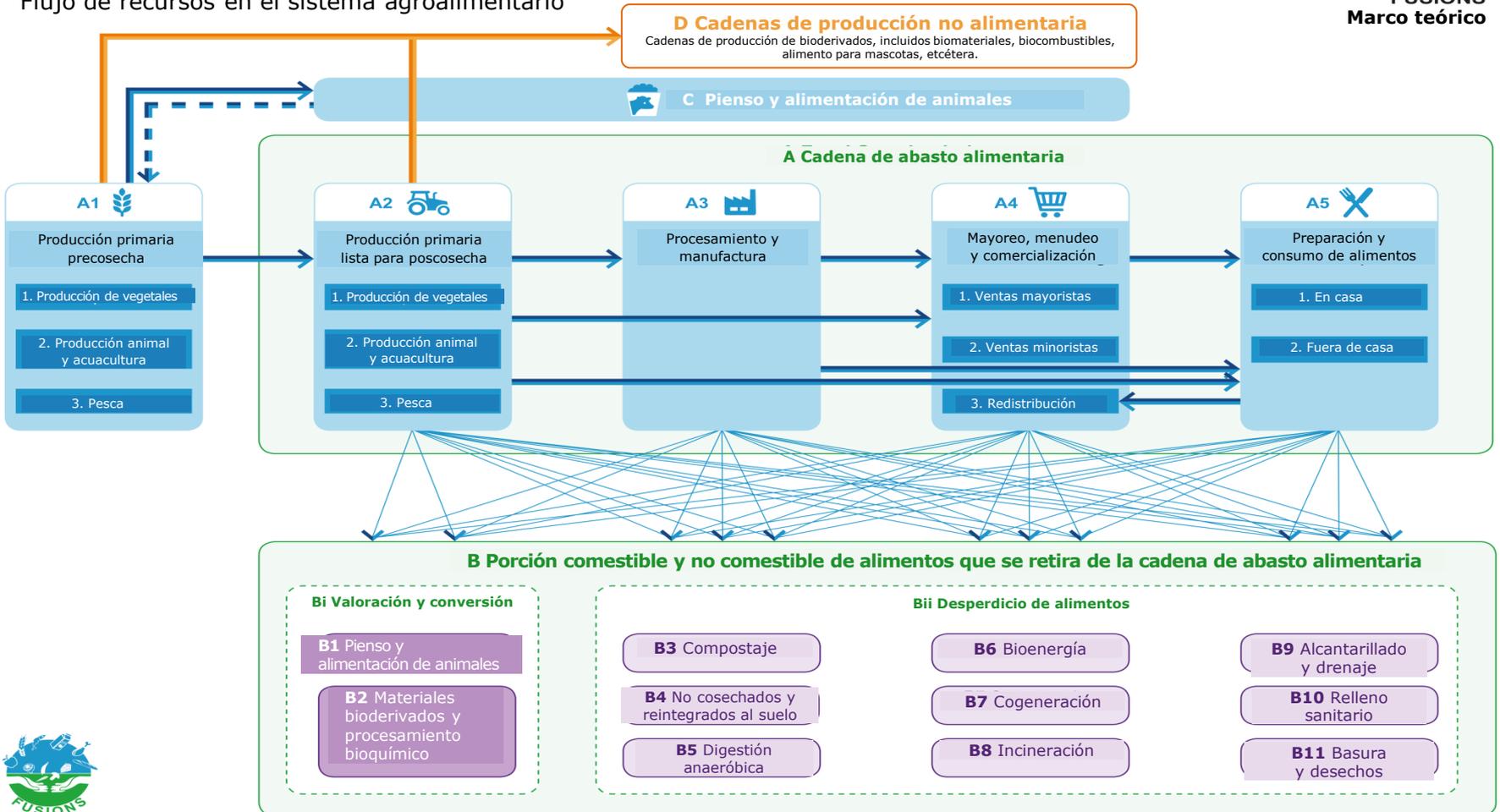
Fusions: presentación del proyecto

- *Título:* Uso de alimentos para la innovación social a través de la optimización de las estrategias de prevención del desperdicio (*Food Use for Social Innovation by Optimising Waste Prevention Strategies, Fusions*)
- *Duración del proyecto:* 48 meses (2012-2016)
- *Gobernanza y ejecución:* 21 asociados en 13 naciones
- *Principales productos en materia de medición:*
 - **Manual para cuantificar los residuos alimentarios:**
Food Waste Quantification Manual
 - Estimaciones de los niveles europeos de desperdicio de alimentos (marzo de 2016)

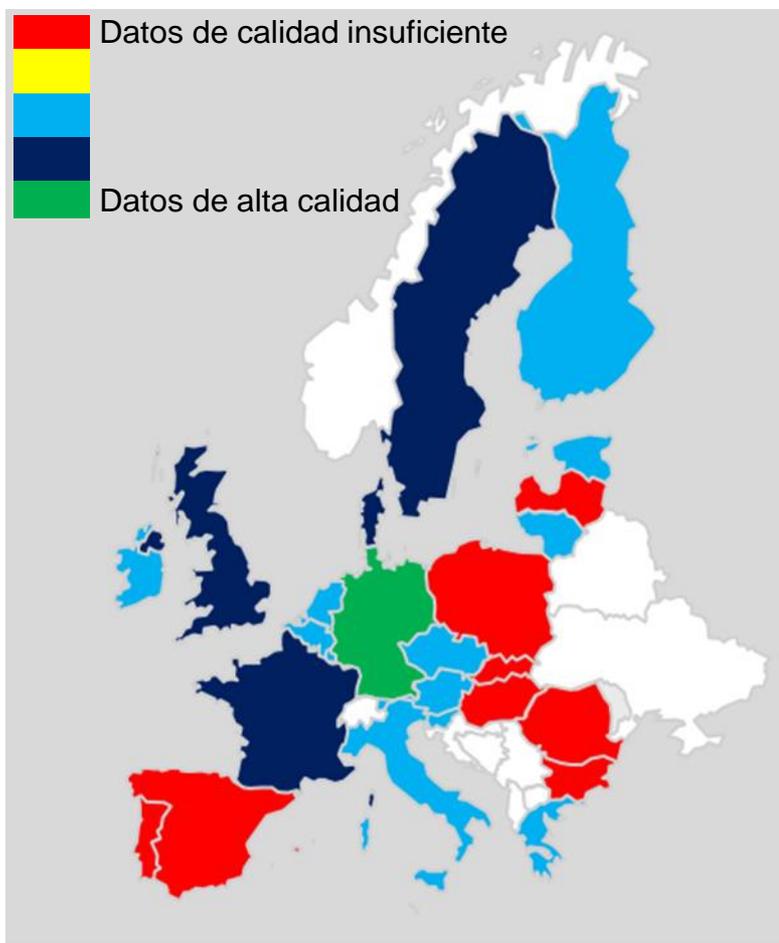
Marco teórico de Fusions sobre la pérdida y el desperdicio de alimentos

Flujo de recursos en el sistema agroalimentario

FUSIONS
Marco teórico



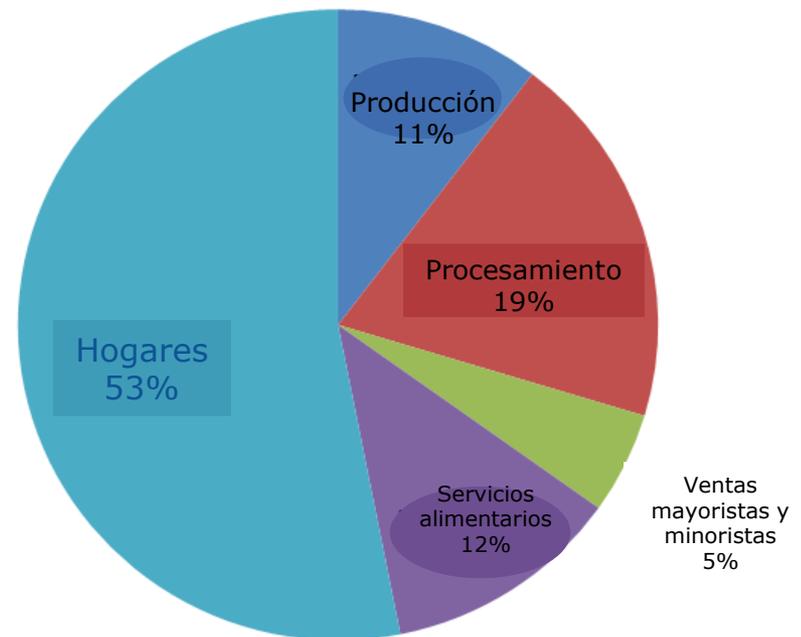
Desperdicio alimentario en los 28 países de la UE, estimado por Fusions con base en su manual



Sector	Países que registran datos	Países que registran datos de calidad suficiente	Factores empleados para calcular los resultados de toda la UE
Producción primaria	9	3	Cantidad de alimentos producidos
Procesamiento	13	5	Cantidad de alimentos producidos
Distribución	10	6	Población
Servicios alimentarios	10	5	Volumen de ventas
Hogares	14	7	Población

Estimaciones del desperdicio alimentario en los 28 países de la Unión Europea (base: 2012)

- **88 (± 14) millones** de toneladas anuales de desperdicio alimentario
- Equivalentes a **20%** de todo el alimento producido en la Unión Europea
- **143,000 millones** de euros
- ~ **304 Mt CO2 eq** (6% de las emisiones totales de GEI de la UE)
- **173 kilogramos** de desperdicio alimentario por persona



Incorporación de disposiciones sobre desperdicio alimentario en el marco reglamentario de la Unión Europea



Propuesta de la Comisión [COM(2015)595 final]

La Propuesta enmienda la directiva sobre residuos (2008/98/EC). En relación con el desperdicio alimentario, refleja el compromiso con la meta 12.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU y **exige a cada estado miembro:**

- reducir el desperdicio de alimentos en cada fase de la cadena de abasto alimentaria (incluidos los hogares)
- **monitorear los grados de desperdicio alimentario**
- **informar de los avances**

Qué significa “desperdicio alimentario” en la nueva propuesta legislativa

El desperdicio de alimentos (según se define en la Ley General de Alimentos) son los alimentos —incluidas las partes no comestibles— cuyo poseedor (operador de un negocio de alimentos o un hogar) desecha, intenta desechar o se ve obligado a hacerlo.

O bien:

El desperdicio de alimentos consiste en los materiales que alguna vez fueron alimentos y que, al ser desechados, se convierten en desperdicio.

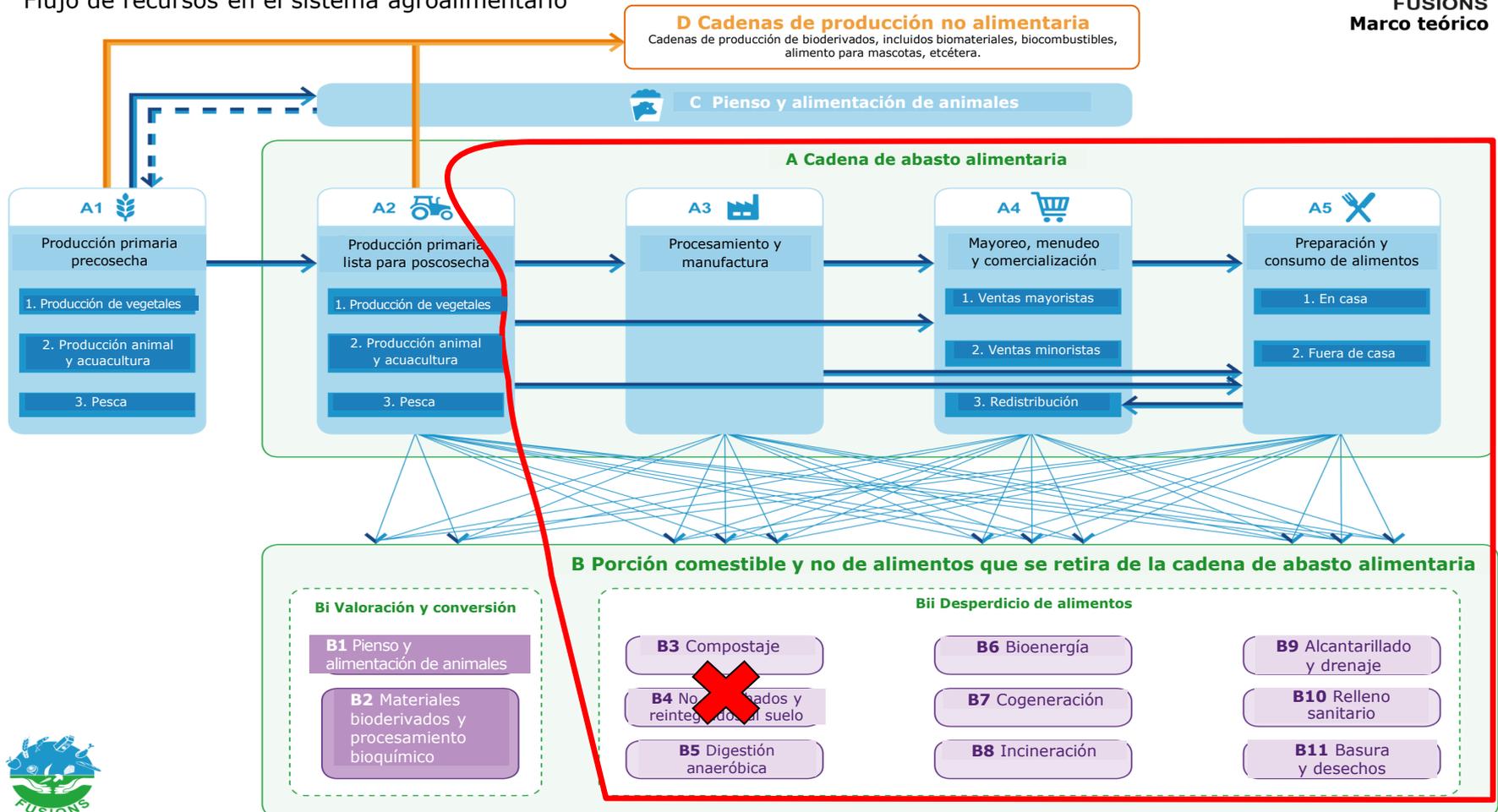
Definición preliminar de desperdicio alimentario del Parlamento Europeo

"Desperdicio alimentario" significa el alimento originalmente destinado al consumo humano, que —sea en estado comestible o no comestible— se retira de la cadena de abasto o de producción para ser desechado en las fases de producción primaria, procesamiento, manufactura, transporte, almacenamiento, comercialización al por menor y consumo, excepción hecha de las pérdidas ocurridas durante la producción primaria.

Marco de Fusions: alcance de la propuesta de la Comisión

Flujo de recursos en el sistema agroalimentario

FUSIONS
Marco teórico



Sectores de la cadena de abasto alimentaria

1. Producción primaria
2. Procesamiento y manufactura
3. Distribución
4. Servicios alimentarios
5. Hogares

Importante: Puesto que cada sector requiere un enfoque de política distinto, cada cual debe monitorearse por separado.



Enfoque para el monitoreo del desperdicio alimentario en la esfera de la Unión Europea

- Adecuado para sus objetivos
- Basado en el manual para cuantificar los residuos alimentarios de Fusions: *Food Waste Quantification Manual*
- Emplea en lo posible los registros y marcos de política disponibles (por ejemplo, las estadísticas sobre desperdicios)
- Compatible con el Protocolo sobre la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos (*Protocolo sobre PDA*)

Monitoreo del desperdicio alimentario: algunas reflexiones

- No hay un método único de recolección de datos: se pueden aplicar encuestas, datos administrativos, estimaciones estadísticas, así como su combinación, pero será necesario brindar explicaciones sobre los métodos empleados.
- El **manual de Fusions** y el **Protocolo sobre PDA** comprenden mucha información sobre medición y cuantificación del desperdicio alimentario por cuanto a los estados miembros (manual de Fusions) y en relación con las entidades económicas relevantes (Protocolo sobre PDA).
- La obligación de recolectar por separado los residuos orgánicos (parte también de la propuesta legislativa) puede mejorar notablemente el monitoreo del desperdicio alimentario.

Algunos desafíos previsibles

- Producción primaria: ¿mediciones por granja?
- Procesamiento y manufactura: ¿cómo abordar los lodos?
- Servicios alimentarios y hogares
 - ¿Cómo monitorear con eficacia y eficiencia un gran número de pequeñas entidades?
 - ¿Cómo optimizar la medición del desperdicio alimentario en la mezcla de desechos de los hogares (¿análisis de composición?, ¿diarios culinarios?, ¡costos!)
 - ¿Hemos de monitorear los residuos alimentarios que se van por el fregadero? De ser así, ¿cómo?

Información adicional

- Si está interesado en las estrategias de los países de la UE, consulte:
 - El manual para cuantificar los residuos alimentarios (*Food Waste Quantification Manual*) de Fusions
 - Los informes del Programa de Acción contra el Desperdicio y por los Recursos (WRAP, por sus siglas en inglés) de Reino Unido
 - Informes de países a los que se puede tener acceso desde el sitio web de Fusions
- Sobre la política de prevención de los residuos en general se recomienda consultar los informes de la Agencia Europea de Medio Ambiente (“prevención de residuos en Europa”)
- Para dar seguimiento al proceso legislativo, pida a algún experto (¿o estudiante?) en legislación que examine los detalles de la propuesta de la Comisión Europea: 2015/0276/COD

Gracias por su atención

información adicional:

http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste_en

correo-e:

SANTE-FOOD-WASTE@ec.europa.eu

o bien:

bartosz.zambrzycki@ec.europa.eu