

Comisión para la Cooperación Ambiental de América del Norte

Resumen
de ponencia para el

Simposio de América del Norte sobre Análisis de los Vínculos entre Comercio y Medio Ambiente

Liberalización del comercio de servicios: evaluación de los efectos ambientales

Dale Andrew, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)

Aunque los servicios no se han definido con precisión y son pobres los datos económicos relevantes, el Secretariado de la OMC calcula que el comercio internacional de servicios constituye hoy en día cerca de un tercio del total del intercambio mundial. Las barreras a estos flujos internacionales entrañan gran cantidad de regulaciones nacionales, requerimientos de licencias, procedimientos de aprobación, condiciones de propiedad, etcétera. Con la firma del Acuerdo de Marrakech que estableció a la OMC en 1994, el Acuerdo General sobre Comercio de Servicios (GATS) instauró un marco multilateral conforme al cual los miembros hicieron compromisos horizontales y sectoriales para liberar esas barreras. Mediante un enfoque un poco diferente, el TLC también instituyó un sistema de compromisos para liberalizar el comercio de servicios entre los tres miembros de América del Norte. Si bien en general se reconoce como un comienzo modesto, el GATS 2000 en Ginebra aborda actualmente un número extraordinario de normas generales y aspectos sectoriales para liberalizar más estas corrientes de comercio internacional.

Apenas comienzan a surgir trabajos analíticos que aborden los efectos ambientales de los servicios en escala nacional. Los servicios tienen muchas características que los distinguen de las industrias extractivas y manufactureras. Esas diferencias justifican la necesidad de nuevos enfoques para evaluar sus repercusiones ambientales, tanto las positivas como las negativas. Los efectos varían mucho según el sector servicios de que se trate, pero muchas de las actividades correspondientes generan contaminación del aire, el agua y el suelo y tienen implicaciones en los insumos de recursos naturales así como en la producción y disposición de desechos. Dada la relación entre bienes y servicios también es necesario seguir la pista a los bienes usados en el suministro y consumo de servicios.

Pese a la relevancia y el crecimiento del comercio de servicios, poca atención se ha prestado a este sector en exámenes ambientales relativas a los acuerdos de liberalización comercial. Por ejemplo, a pesar del amplio abanico de disposiciones del TLC en materia de comercio de servicios y la naturaleza integral del *Marco analítico final para la evaluación de los efectos ambientales del TLC*, las potenciales repercusiones ambientales del comercio de servicios de América del Norte no se abordaron de manera específica.

Esta ponencia da cuenta de los avances del Secretariado de la OCDE en la tarea que le comisionó el grupo de trabajo conjunto sobre comercio y desarrollo de esa misma organización en lo relativo al desarrollo de sus Metodologías de 1994, a veces consideradas las “madrinas” de las metodologías de revisión ambiental, pero que, al igual que otras, se concibió esencialmente para abordar el comercio de bienes. La opinión del Secretariado sobre la metodología para abordar los efectos ambientales de la liberalización del comercio de servicios (centrándose en el GATS) incluye la necesidad de combinar enfoques previos. Debido a la relativa complejidad del GATS comparada con otros marcos de liberalización comercial, y los recursos limitados para tales revisiones ambientales, será esencial ser prácticos y selectivos. Así, un primer acercamiento podría ser: a) desarrollar escenarios sobre posibles grados de liberalización conforme al GATS 2000; b) proceder sector por sector, debido a la diversidad de efectos ambientales de los sectores individuales de servicios; c) subrayar el monitoreo de los sectores según la relevancia de los efectos ambientales positivos y negativos, y d) incluir la evaluación de los efectos regulatorios, prestando atención a las disposiciones sobre reglamentaciones internas.