

VIGESIMOSEXTA SESIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO DE LA CCA
24 y 25 de junio de 2019
Ciudad de México

SESIÓN PÚBLICA 2019 DEL CONSEJO DE LA CCA: ACTA RESUMIDA

Palabras de bienvenida e introducción, y video que presenta los logros obtenidos en el marco del Plan Operativo 2017-2018

El director ejecutivo de la CCA, César Rafael Chávez, declaró abierta la reunión con un mensaje de bienvenida dirigido al público, en el que destacó que la temática de la sesión pública se centraría en la economía circular y la eficiencia en el uso de los recursos. Después, invitó al pasar al estrado a las representantes e integrante del Consejo de la CCA: Isabelle Bérard, viceministra adjunta de la División de Asuntos Internacionales del ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático de Canadá (*Environment and Climate Change Canada*, ECCC), en representación la ministra Catherine McKenna; Andrew Wheeler, administrador de la Agencia de Protección Ambiental (*Environmental Protection Agency*, EPA) de Estados Unidos, y María Amparo Martínez Arroyo, directora general del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC) de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat), en representación del secretario Víctor Manuel Toledo. A continuación, se proyectó un video de corta duración en el que se presentaron los principales proyectos y logros de la CCA emanados de su Plan Operativo 2017-2018.

Informe de avances de iniciativas desde la sesión de Oklahoma

Tras una breve introducción del director ejecutivo de la CCA sobre la génesis de las iniciativas lanzadas durante la sesión de Consejo de 2018 en Oklahoma City, Zafar Adeel, director ejecutivo del Centro de Investigación sobre Recursos Hídricos del Pacífico (*Pacific Water Research Centre*) de la Universidad Simon Fraser, presentó — en nombre del Grupo Consultivo de América del Norte sobre Eventos Meteorológicos Extremos— una actualización con respecto a los avances de la iniciativa de predicción y respuesta ante fenómenos climáticos extremos. Adeel hizo una breve reseña de los objetivos generales de esta iniciativa y de las actividades puestas en marcha, y destacó el valor agregado derivado de la cooperación trinacional en dicha problemática. Concluyó su presentación enumerando los siguientes impactos previstos como resultado de la iniciativa para 2022: 1) mayor participación ciudadana en las redes de monitoreo; 2) incorporación —en la planificación de la resiliencia de las comunidades— de una metodología para determinar el costo de las inundaciones; 3) uso, por parte de las regiones o comunidades, de los datos e información sobre sequía más adecuados, y 4) fortalecimiento de las capacidades de los servicios de emergencia locales y regionales.

Al finalizar esta presentación, el director de la Facultad de Responsabilidad Social de la Universidad Anáhuac, Miguel Ángel Santinelli Ramos, expuso brevemente información actualizada en torno a la iniciativa de red de centros para la innovación de América del Norte, cuyo objetivo es reunir universidades de Canadá, Estados Unidos y México para establecer y mejorar centros de innovación que brinden a jóvenes y comunidades recursos y oportunidades en términos de innovación y emprendimiento a favor del crecimiento verde.

Más tarde, los representantes del Consejo formularon observaciones con respecto a ambas iniciativas. En nombre de México, la directora general del INECC puso de relieve el peso que esta la labor tiene para su país, que es relativamente vulnerable a los fenómenos meteorológicos extremos, y enfatizó la importancia crítica de desarrollar capacidades junto con las comunidades, a fin de responder en forma adecuada y estar mejor preparados ante este tipo de eventos, al tiempo que las comunidades mismas adquieren y comparten conocimientos mediante la transferencia de competencias nacionales y trinacionales al ámbito local. El administrador Wheeler agradeció a los doctores Adeel y Santinelli por sus presentaciones y expresó su reconocimiento por la constitución de proyectos tangibles a partir de las iniciativas que se originaron en Oklahoma City en 2018. En representación de Canadá, Bérard manifestó también su agradecimiento por los avances realizados y subrayó la relevancia de acercar, mediante estas iniciativas, las actividades de investigación y desarrollo que se realizan en las instituciones académicas de América del Norte a aspectos de innovación y participación comunitaria.

Participación de la juventud en las actividades de la CCA

César Rafael Chávez ofreció una descripción de la tercera edición del Desafío Juvenil para la Innovación Ambiental de la CCA, por el que se convoca a los jóvenes de América del Norte a presentar soluciones innovadoras en favor del medio ambiente y la economía en toda la región. Este año el Desafío recibió alrededor de 150 ideas y nueve semifinalistas elaboraron sus planeamientos iniciales a fin de presentar propuestas completas. Chávez anunció a los ganadores del certamen —Daniel González y Noor-ur-Rahman Shaikh, de Canadá, por su proyecto *IXIM: ¡Use sus residuos para generar un cambio!*; Daniel Luna López, Omar Venancio Sánchez Ánimas y Andrés Gutiérrez Castillo, de México, por *Nutrición animal mediante la transformación de desechos orgánicos*, y Adam Stager, Ray Zayas y Vishnu Somasundaram, de Estados Unidos, por *Alternativa no-química a los plaguicidas en plantaciones de fresas*— y les pidió acompañar a los miembros del Consejo en el estrado. Acto seguido, tras mencionar que cada equipo ganador recibirá 5,000 dólares canadienses, solicitó a Miguel Ángel Santinelli Ramos describir el taller celebrado el día anterior (24 de junio), en la Universidad Anáhuac, con los ganadores del certamen.

Daniel González presentó el proyecto IXIM, consistente en la fabricación de ladrillos para construcción elaborados a partir de residuos agrícolas locales que por lo general acaban incinerados y un elemento aglutinante natural proveniente de la industria acuícola. Aparte de contribuir a reducir las emisiones de carbono, el material con el que se elaboran estos ladrillos tiene también la ventaja de ser compostable al final de su ciclo de vida.

Daniel Luna expuso INAGROSS, alimento animal elaborado a partir de residuos agrícolas de aguacate, cáscara de huevo e insectos. Al estar hecho a base de residuos orgánicos, este producto representa una alternativa ecológica para que la industria ganadera reduzca el impacto ambiental que generan sus productos finales.

Adam Stager mostró una solución consistente en un sistema que, en lugar de plaguicidas químicos, utiliza luz ultravioleta UV-C para la eliminación de agentes patógenos en campos de cultivo. El sistema de TRIC Robotics es móvil y se mueve en el campo de forma similar a un robot aspirador; además, puede alimentarse con paneles solares.

Al concluir las tres presentaciones, cada representante del Consejo hizo comentarios por cuanto a los proyectos y compartió sus ideas sobre cómo, mediante el apoyo al espíritu creador y ecológico de la próxima generación de líderes e innovadores, los centros para la innovación pueden ayudar a promover productos y procesos que contribuyan al desarrollo sustentable y el crecimiento verde. Bérard elogió a los ganadores por su creatividad y determinación; Martínez Arroyo les agradeció por sus presentaciones e ideas, que abordan problemas importantes que enfrenta la sociedad, y consideró alentadora la participación de los jóvenes a este respecto. El administrador Wheeler aplaudió también el espíritu emprendedor de los galardonados y expresó que estaba impresionado por las innovadoras ideas orientadas a reducir tanto el desperdicio de alimentos como el uso de plaguicidas.

Diálogo con el Consejo en torno a la economía circular y la eficiencia en el uso de los recursos

La presidenta del CCPC para 2019, Sabaa Khan, abrió el diálogo con un breve resumen del formato de la sesión y una explicación del protocolo para el debate, incluidas las distintas maneras en que el público podría participar. Khan presentó a los tres expertos invitados a este segmento de la sesión: Chever Voltmer, directora de la Iniciativa sobre plásticos (*Plastics Initiative*) de Ocean Conservancy; Gustavo Pérez Berlanga, vicepresidente de sustentabilidad del Grupo de Restaurantes Toks, y Carolina Seward, asesora principal de políticas del ECCC. La presidenta del CCPC invitó a los representantes del Consejo a formular sus puntos de vista con respecto de los desafíos y oportunidades vinculados con la economía circular y la eficiencia en el uso de los recursos en América del Norte.

Luego de señalar que Canadá será la sede del próximo Foro Mundial de Economía Circular, Bérard mencionó que en su país el concepto de economía circular a menudo conlleva discusiones sobre el reto de reducir el uso de plásticos y la optimización del manejo de residuos. Recalcó el papel preponderante de las provincias y localidades canadienses en los esfuerzos destinados a lograr una economía circular, y destacó la adopción por parte de su país de la Carta sobre el Plástico en los Océanos (*Ocean Plastics Charter*), iniciativa en la que figuran compromisos directamente relacionados con la economía circular. Por último, puso de relieve la Estrategia Cero Desechos Plásticos (*Zero Plastic Waste Strategy*) que está siendo impulsada en todo el territorio canadiense.

Martínez Arroyo indicó que, en el caso de México, la industria del reciclaje es un elemento importante de la economía circular. Añadió que el manejo de residuos en su país puede constituir un desafío, en especial en términos del marco jurídico en vigor y la aplicación de las leyes y reglamentos correspondientes. Además, señaló que otro reto significativo es la necesidad de coordinar múltiples sectores industriales con el fin de crear una economía circular, de donde se deriva la propuesta de establecer un enfoque nacional orientado a iniciativas “basura cero” para el manejo integral de los residuos.

El administrador Wheeler hizo referencia a la Cumbre de Reciclaje de la EPA de Estados Unidos, celebrada en noviembre de 2018, que centró su atención en las problemáticas actuales a las que se enfrenta la industria del reciclaje, elemento fundamental de la eficiencia en el uso de los recursos. En esta cumbre, los principales grupos de interés de la industria firmaron un acuerdo para colaborar con la EPA en las siguientes cuatro medidas: 1) elaborar estrategias

efectivas de divulgación y educación; 2) mejorar y modernizar la infraestructura nacional de reciclaje; 3) integrar mercados secundarios para los materiales reciclables, y 4) estandarizar y armonizar tanto la cuantificación como el seguimiento de este tipo de materiales. Wheeler también hizo hincapié en el vínculo entre el reciclaje y otras problemáticas medioambientales, como la basura marina y el desperdicio de alimentos. Mencionó, entre otras iniciativas, las disposiciones para prevenir y reducir la basura marina incluidas en el nuevo Tratado México-Estados Unidos-Canadá (T-MEC).

Sabaa Khan —en su calidad de moderadora— formuló las siguientes preguntas a los representantes del Consejo y expertos invitados:

- *¿Cuál el enfoque adoptado por su país o sus instituciones en lo tocante a economía circular y eficiencia en el uso de los recursos?*
- *¿Cuáles son los principales desafíos y oportunidades que se presentan con respecto al medio ambiente en el contexto trilateral de América del Norte?*

Carolina Seward del ECCC comentó que, en Canadá, la economía circular es un concepto o tema aún incipiente, por lo que uno de los primeros pasos a emprender consiste en conocer y caracterizar los residuos o desechos que hoy día se generan. Ello resulta particularmente trascendental ya que, desde una perspectiva de economía circular, es la única manera de reutilizar los residuos y reconsiderar los procesos vigentes. Seward precisó que las iniciativas en vigor, como el Desafío Juvenil para la Innovación Ambiental, representan oportunidades para descubrir desde la innovación y experimentación a escala local lo que es viable, reproducible y redimensionable. También mencionó que, en vista de la economía integrada y las cadenas de suministro prevalentes en América del Norte, es importante evaluar dónde pueden aplicarse los modelos de negocio de la economía circular.

- *¿Por qué el hacer frente tanto a la pérdida y el desperdicio de alimentos representa un importante desafío para la economía circular y la eficiencia en el uso de los recursos en los ámbitos nacional y regional?*

Después de presentarse, Gustavo Pérez Berlanga, del Grupo de Restaurantes Toks, señaló que uno de los retos a los que su grupo se enfrenta es que las soluciones al problema de la pérdida y el desperdicio de alimentos pueden variar enormemente en función de la disponibilidad de recursos, así como del tamaño de la empresa y su cercanía con el cliente final. Además, una empresa no es necesariamente la única entidad comprometida con el consumidor. Berlanga también acentuó la relevancia de que los consumidores se responsabilicen de sus hábitos de consumo.

- *¿Cuál es la importancia de hacer frente al problema de la basura marina con una estrategia de economía circular y de eficiencia en el uso de los recursos, lo mismo en el ámbito nacional que a escala regional?*

Chever Voltmer, de la organización Ocean Conservancy, llamó la atención sobre la perspectiva de su organización, que incluye un entendimiento científico —derivado de investigaciones independientes— respecto de la magnitud y los orígenes del problema de la basura marina. Indicó también que, puesto que el manejo de residuos no representa una industria rentable,

en muchas zonas la falta de recursos económicos suele limitar la capacidad para gestionar residuos y desechos de manera adecuada. Por último, mencionó que el problema de la basura marina requiere de la cooperación en todos los niveles y exige que todos adoptemos la responsabilidad que nos corresponde como parte del problema.

- *¿Cuáles son los principales desafíos y oportunidades para los gobiernos de los tres países en lo que respecta al reciclaje y el manejo de residuos en el contexto de América del Norte?*

En representación de Canadá, Bérard nuevamente puso de relieve algunas iniciativas instrumentadas por su país, como la ya mencionada Estrategia Cero Desechos Plásticos (*Zero Plastic Waste Strategy*); el Plan Canadiense para Minerales y Metales (*Canadian Minerals and Metals Plan*), que apunta a una economía circular en la que los residuos mineros se transforman en productos de utilidad; el Sistema Canadiense de Bioeconomía Forestal (*Canadian Forest Bioeconomy Framework*), que incluye conceptos de circularidad, y la Coalición de Líderes en Economía Circular (*Circular Economy Leadership Coalition*), que analiza la forma en que las grandes corporaciones que la conforman pueden colaborar con los gobiernos a fin de gestionar con mayor eficiencia los residuos. Asimismo, refirió que la ciudad de Vancouver ha establecido como meta reducir los residuos sólidos en 50% para el año 2020, y en 100% para 2040.

Carolina Seward del ECCC indicó que, debido a la fragmentación del sistema de manejo de residuos en Canadá (por ejemplo, cada municipalidad puede estar gestionando sus residuos de manera diferente), existe la necesidad de crear una homologación reglamentaria en beneficio tanto de la industria como de los consumidores. La creación de un referente de entendimiento al respecto común para todo el país forma parte de la Estrategia Cero Desechos Plásticos a la que se aludió con anterioridad.

En nombre de México, Martínez Arroyo destacó la importancia de las alianzas intermunicipales para el manejo de residuos, a fin de ayudar a los municipios más pequeños que poseen una menor capacidad de gestión. También subrayó la relevancia que comporta el manejo de los desechos plásticos —en especial si se consideran las extensas costas con que México cuenta—, al igual que la trascendencia de reducir la basura marina. La directora general del INECC mencionó, además, la necesidad de evaluar el consumo de agua en la producción de alimentos, toda vez que los desechos alimentarios entrañan también un desperdicio de recursos hídricos.

El administrador Wheeler enfatizó la necesidad de un enfoque holístico, lo mismo en la industria del reciclaje que en la del manejo de desechos de alimentos. Subrayó la importancia crítica de encontrar mercados secundarios para los materiales reciclados, sobre todo en vista de la pérdida de mercados internacionales con los que se mantenían operaciones en el pasado. Igualmente, expresó la necesidad de minimizar el desperdicio de alimentos a lo largo de la cadena de abasto alimentaria, al velar por que —en vez de enviarse a rellenos sanitarios— los alimentos que aún son aptos para el consumo se aprovechen en primer lugar por los seres humanos, antes que destinarse a consumo animal, luego a compostaje y, por último, a la producción de energía.

- *¿Cuáles serían algunos ejemplos de enfoques holísticos y casos de éxito en los distintos sectores?*

Chever Voltmer, de Ocean Conservancy, se refirió a las iniciativas que grandes industrias, como Coca-Cola y sus subsidiarias en Latinoamérica, están emprendiendo actualmente para reciclar el polietileno de grado alimentario llamado PET (por sus siglas en inglés) utilizado en las botellas de plástico. Indicó que cada caso de éxito es diferente; de ahí la importancia de recopilarlos y conocer sus especificidades, a fin de entender cómo se pueden reproducir e impulsar en otras áreas. Del mismo modo, Voltmer mencionó oportunidades para trabajar en la fuente de algunas problemáticas transfronterizas (por ejemplo, examinar la situación corriente arriba en el valle del río Tijuana, con objeto de reducir la contaminación corriente abajo, en California).

Pérez Berlanga, de Restaurantes Toks, puso de manifiesto la necesidad de entender que los procesos operativos específicos no necesariamente funcionan en otros lugares, debido a los distintos modelos de negocio; por lo tanto, es preciso conocer los elementos clave de las diversas historias de éxito para lograr una mejor reproducibilidad. Reiteró también que resulta fundamental que tanto la industria como los consumidores asuman responsabilidad en la solución del problema de los residuos de alimentos y desechos plásticos.

- *¿Cuáles son ejemplos de iniciativas en curso a escala subnacional para atender el problema de la basura marina y la pérdida y el desperdicio de alimentos? Y ¿cómo pueden las autoridades, en conjunto con la sociedad civil, contribuir a estas iniciativas mediante actividades locales o regionales? [Pregunta del público]*

Chever Voltmer indicó que, con base en su experiencia en Filipinas, ha llegado a la conclusión de que lo que genera que las iniciativas de “basura cero” —o de reducción de residuos al mínimo— funcionen en algunas áreas más que en otras suelen ser la voluntad política y el liderazgo, aunados al compromiso de “hacer que las cosas sucedan”.

Bérard estuvo de acuerdo con Voltmer e indicó que, para crear un cambio, se requiere voluntad, lo mismo de los gobiernos que de los ciudadanos. Subrayó que la CCA es una organización “propiciadora” que reúne diferentes partes interesadas para facilitar el cambio. A continuación, pidió a uno de los participantes del público, un representante del gobierno de Quebec, que proporcionara una perspectiva subnacional respecto al tema de la economía circular.

David Ruiz, primer consejero de la Delegación General de Quebec en México, puso de relieve las siguientes iniciativas de esa provincia: 1) una estrategia gubernamental para el desarrollo sustentable en línea con los compromisos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas; 2) una ONG de Quebec —La Tablée des Chefs— que distribuye excedentes de alimentos entre personas necesitadas, al tiempo que reduce la pérdida y el desperdicio de alimentos, y 3) el plan de gestión de desechos alimentarios de la provincia, que comprende la reducción de los plásticos de un solo uso, así como el aumento de la responsabilidad e involucramiento por parte de los productores de plástico.

- *¿Cómo se aplica la economía circular en el sector de los servicios y en el turismo en general? [Pregunta del público]*

Pérez Berlanga reveló que en la industria del turismo hay muchas oportunidades para implementar una economía circular; sin embargo, este sector se sigue administrando de una manera relativamente tradicional. Añadió que, por fortuna, la demanda de un turismo más sustentable es creciente. Con todo —advirtió—, en las regiones con altos índices de pobreza la sustentabilidad no siempre representa una prioridad, por lo que resulta necesario no perder de vista las cuestiones relativas a la pobreza. Propuso tomar como historia de éxito alguno de los casos en que una comunidad ha implementado una perspectiva sustentable para su industria turística, y valorar su posible aplicación o reproducción en otras regiones.

- *¿Podría describir algunos de los esfuerzos concertados entre los ministerios de medio ambiente y comercio de las Partes con propósitos de fomentar y fortalecer asociaciones orientadas a conseguir una economía circular? [Pregunta planteada vía redes sociales]*

Wheeler recalcó la labor de los tres países en la negociación del nuevo acuerdo comercial, que implicó la coordinación directa entre las respectivas dependencias de comercio y de medio ambiente y dio lugar a la incorporación de disposiciones medioambientales en el cuerpo mismo del tratado recientemente suscrito. Señaló las cláusulas incluidas en materia de basura marina, mismas que representan un tema imperativo para la industria del turismo.

Martínez Arroyo indicó que la Semarnat a menudo trabaja con la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (Sagarpa) en la evaluación de los residuos orgánicos y alimentarios de la industria turística. Un representante de la Sagarpa añadió que, en lo que respecta a la gestión de dichos residuos, esta dependencia a menudo trabaja con otras dependencias (por ejemplo, de desarrollo urbano, turismo, comercio y aplicación de leyes y reglamentos) para garantizar que se lleve a cabo una evaluación intersectorial al ocuparse de los aspectos ambientales y sociales de los plaguicidas, la seguridad alimentaria, los residuos orgánicos, y la pérdida y el desperdicio de alimentos, entre otros.

Bérard corroboró la cooperación entre los ministerios de medio ambiente y de comercio durante las negociaciones que dieron lugar al nuevo acuerdo comercial.

Anuncios del Consejo

El administrador Wheeler anunció el lanzamiento de la Red de Ecoinnovación de América del Norte, que facilitará el establecimiento en toda América del Norte de centros para la innovación, con atención prioritaria en fomentar el espíritu emprendedor y el crecimiento sustentable mediante el intercambio de recursos y capacidades en beneficio, sobre todo, de los jóvenes y las comunidades. Enumeró a los miembros fundadores de la Red y los invitó a ponerse de pie al escuchar su nombre, para recibir el reconocimiento del público asistente.

Bérard anunció la aprobación del Plan Operativo 2019-2020 de la CCA, así como las cuatro áreas prioritarias de trabajo, a saber: 1) economía circular y eficiencia en el uso de los recursos; 2) adaptación, resiliencia y mejora de la calidad del aire en las comunidades; 3) conservación de las especies y ecosistemas, y 4) participación de las comunidades indígenas.

Martínez Arroyo anunció el inicio del nuevo ciclo de subvenciones de la Alianza de América del Norte para la Acción Comunitaria Ambiental (NAPECA, por sus siglas en inglés), en apoyo a proyectos de sustentabilidad con participación ciudadana y de las comunidades. Mencionó que la Convocatoria NAPECA 2019 invitará a la presentación de propuestas de iniciativas centradas en aumentar las capacidades de las comunidades para prepararse, responder y adaptarse a eventos climáticos extremos.

Los tres representantes del Consejo se acercaron a la mesa de firmas para suscribir la declaración ministerial.

Mensaje final por el representante de Estados Unidos

El administrador Wheeler agradeció a México por presidir esta sesión de Consejo y destacó el éxito del evento y la celebración del 25 aniversario de la CCA. También dio las gracias a la representante de Canadá, al igual que al Secretariado de la CCA y a los miembros del CCPC por su participación en aras de una colaboración trilateral productiva. Resaltó los resultados y productos de las iniciativas emanadas de la sesión del año pasado en Oklahoma City, y reconoció que espera con interés la creación de la Red de Ecoinnovación, dirigida a cultivar el liderazgo de los jóvenes a este respecto. Por último, mencionó que igualmente anticipa una modernización de la colaboración trilateral en función de los 25 años ya transcurridos, e indicó que abriga la esperanza de lograr otro cuarto de siglo de colaboración. Para concluir, hizo notar la abundancia de recursos naturales y humanos que existen en el subcontinente y aseguró que Estados Unidos está dispuesto a seguir colaborando con Canadá y México a fin de crear soluciones de sentido común para los actuales desafíos ambientales que enfrenta América del Norte.

Palabras de cierre y pase de estafeta por la representante de México

Al finalizar un intercambio de obsequios, María Amparo Martínez Arroyo compartió que México estaba satisfecho con los esfuerzos de colaboración realizados entre los tres países, y también por haber sido anfitrión de la sesión de Consejo. Asimismo, hizo hincapié en la importancia del CCPC como modelo de participación pública. Para terminar, mencionó el objetivo común al que los tres países aspiran: crear una región de América del Norte libre de contaminación. Con estas observaciones, Martínez Arroyo entregó la presidencia del Consejo a Canadá.

Discurso de clausura por la representante de Canadá

Bérard agradeció a México por haber organizado la sesión de Consejo y a sus homólogos por su activa participación. Compartió que a Canadá le interesa colaborar en el establecimiento de una nueva dirección estratégica para la CCA. Agradeció, además, a los miembros del CCPC por su participación y por representar las opiniones de la ciudadanía, al igual que a los miembros del Grupo de Expertos CET por cuidar que los valores indígenas se consideren debidamente en las actividades de la CCA. Por último, agradeció al director ejecutivo de la CCA su liderazgo y dedicación durante los últimos tres años y le ofreció un obsequio. Anunció que la sesión de Consejo del año próximo (2020) tendrá lugar en Vancouver, Columbia Británica, y que espera con interés la celebración de una gran reunión en Canadá.

Cierre de la sesión de Consejo.