

EL TLCAN Y LA CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD DEL MAÍZ EN MÉXICO

Autores: George Dyer-Leal y Antonio Yúnez-Naude

Los efectos del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en el sector del maíz mexicano y la conservación de la diversidad del maíz han sido objeto de muchos debates. Este estudio primero revisa el compromiso de liberalizar el mercado del maíz en América del Norte, las actuales políticas emprendidas para tal efecto y la evolución de la producción de maíz, sus importaciones y el consumo en México. Después examina las controversias en torno del TLCAN en la conservación de la diversidad del maíz en ese país, analiza las amenazas *in situ* para la conservación del grano en México: la extinción de la agricultura de subsistencia y la propagación del maíz transgénico.

El TLCAN y la reforma nacional agrícola en México

Es difícil distinguir los efectos del TLCAN en el sector del maíz mexicano de los atribuibles a las reformas internas simultáneas, así como la inestabilidad macroeconómica de México de 1994 a 1996. Desde mediados de los años treinta hasta principios de los noventa el sector de granos mexicano recibió el apoyo del gobierno mediante programas de la Conasupo. En 1999 ésta se desmanteló y la participación del gobierno en el sector se ha reducido a la venta al por menor del grano mediante la red de Diconsa, la asignación de las importaciones de maíz y el programa Kilo por Kilo. El TLCAN signó el fin de las barreras a las importaciones de maíz canadiense y estadounidense, con lo que se liberaron las importaciones de semillas en 1994, al tiempo que se sometió al grano a un programa de liberalización gradual que se completará en 2008.

Los modelos macroeconómicos de liberalización siempre pronosticaron un aumento drástico en las importaciones del maíz y una reducción sustancial en el sector del maíz de México. Luego de la entrada en vigor del TLCAN las importaciones de maíz crecieron como se predijo, pero curiosamente la producción interna del grano también aumentó, sobre todo en las zonas de temporal, por un incremento de la superficie. En contraste, la oferta de maíz de tierras irrigadas permaneció constante, pese a un aumento de la productividad. Los análisis estadísticos no han identificado variaciones significativas en la tendencia de las importaciones de maíz durante los pasados 20 años, lo que apunta a que factores aparte del TLCAN han influido en la variación de las importaciones, como modificaciones del tipo de cambio, la demanda interna o las políticas de precios agrícolas.

En comparación con los tres años previos al TLCAN, el precio interno del maíz desde el Tratado ha seguido la tendencia a la baja de las cotizaciones internacionales. Pese a esta tendencia, se registraron movimientos en los precios internos de 1995 a 1996 debido a cambios en el tipo de cambio real. Estas fluctuaciones en las tasas de cambio ayudan a explicar los cambios drásticos en materia de intervención gubernamental en el mercado de maíz durante el periodo de vigencia del TLCAN.

Conservación de la Diversidad del Maíz en México

Se esperaba que el TLCAN y la reforma agrícola interna frenarían la agricultura de subsistencia del maíz en México (centro de origen del maíz y su diversificación), lo que representaría una amenaza *in situ* para la conservación de las variedades del maíz mexicano. Sin embargo, esta

ponencia plantea que los cambios de precio pueden haber contribuido a la conservación de la agricultura local de maíz en una práctica de subsistencia en algunas regiones, conservando así la diversidad del maíz mexicano. Pese a esta evidencia, algunos críticos consideran que el TLCAN sigue siendo una amenaza para la conservación del maíz en México, mientras que otros refutan este argumento. Como el presente trabajo analiza, el debate radica en las interpretaciones microeconómicas de las respuestas de los agricultores a los cambios de precio. Una hipótesis plantea que aunque los agricultores de temporal no han resentido el cambio en los precios debido a su aislamiento del mercado, cesarán su producción si los precios siguen cayendo. La otra, que el sector del maíz de temporal ya se ha reestructurado en respuesta a los cambios de precios y que los agricultores de subsistencia seguirán sembrando maíz aunque bajen aún más los precios.

Otras preocupaciones para la diversidad del cultivo del maíz mexicano se generan en la introducción de transgenes del maíz de EU, lo que destaca la necesidad de un programa de conservación *in situ*. Esta ponencia sugiere que los costos son un aspecto fundamental de la conservación *in situ* pues por muchos años se consideró económicamente inviable. El costo de la conservación de las razas nativas depende de la eficiencia de una estrategia de conservación congruente con la investigación que la respalde. La ponencia plantea que no es preciso subsidiar de manera permanente la agricultura tradicional como cobertura para la conservación, Lo que se propone es atender con mayor eficiencia las amenazas específicas para la conservación, permitiendo respuestas limitadas pero específicas.

Se requiere el establecimiento de un programa de monitoreo e investigación para detectar y responder a las amenazas para la conservación de la diversidad del maíz y por extensión reducir los costos de los recursos genéticos para la conservación *in situ*. Un programa de monitoreo deberá identificar los cambios en el estado del manejo de las razas nativas mediante la identificación de los procesos de largo plazo —cambio cultural y consolidación de la tierra— y también desarrollos más rápidos como la propagación de los transgenes. Otros campos de investigación incluyen tanto la influencia de los cambios culturales y la pérdida de los valores indígenas, como los cambios en la tenencia de la tierra introducidos en las reformas al artículo 27 de la Constitución mexicana.

La Encuesta Nacional a Hogares Rurales de México (Enhrum) recientemente recopiló información de todo el país sobre la economía de las familias mexicanas. El estudio generó información extensa sobre los mercados de maíz locales y regionales, así un cúmulo de información sobre el manejo del maíz en los hogares rurales y la extensión de las redes de la semilla maicera en todo el país. Junto con investigadores de la universidad de California y El Colegio de la Frontera Sur, la Enhrum también recopiló una muestra de maíz representativa en escala nacional. Ello constituye el comienzo de un programa de conservación del maíz mexicano.