



Examen de l'évolution de l'Initiative de conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord

Mai 2002

Rapport préparé par les trois coordonnateurs nationaux de l'ICOAN, Art Martell (Canada), Humberto Berlanga (Mexique) et David Pashley (États-Unis) ainsi que Jürgen Hoth, du Secrétariat de la CCE

Pour la

**Session du Conseil de la Commission de coopération environnementale
17 juin 2002**

Table des matières

Résumé	iii
Introduction.....	1
Changements institutionnels	2
Mise en œuvre à l'échelle nationale.....	2
Mise en œuvre à l'échelle trinationale	3
Connaissances scientifiques.....	3
Un cadre commun	4
Établissement des priorités.....	5
Planification de la conservation.....	5
Évaluation	6
Mise en œuvre	6
Échelle nationale	6
Échelle internationale.....	7
Conclusions	9
Échelle institutionnelle.....	10
Connaissances scientifiques	10
Mise en œuvre	10
L'avenir	10

Résumé

L'Initiative de conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord (ICOAN), lancée en 1999 par la Commission de coopération environnementale (CCE), est aujourd'hui reconnue comme une approche efficace pour la conservation de toutes les espèces d'oiseaux de l'Amérique du Nord. En réponse à la demande faite l'an dernier par le Conseil, nous avons préparé le présent rapport qui décrit l'évolution de l'ICOAN depuis 1999. Le rapport fait état des changements institutionnels, de la création d'une base de données scientifiques et de l'exécution de programmes sur le terrain.

Les mécanismes institutionnels permettant d'assurer un appui à long terme à l'ICOAN sont maintenant presque tous opérationnels, à l'échelle tant nationale que trinationale. Chaque pays est doté d'un comité national qui a pour mandat d'orienter l'exécution de l'ICOAN; un comité trinational a aussi été mis sur pied pour faciliter et coordonner les activités trinationales de conservation des oiseaux. Les travaux de tous ces comités sont supervisés par trois coordonnateurs nationaux. Par ailleurs, grâce à l'ICOAN, d'importantes organisations ont revu leurs priorités en matière de financement de projets nationaux et trinationaux.

Des structures pancontinentales communes prévoyant l'évaluation des priorités, la planification des mesures de conservation, l'étude de la distribution des oiseaux, la surveillance et l'évaluation ont été mises en place ou sont sur le point de l'être. Les principaux produits qui en ont résulté sont les suivants : une carte des régions de conservation des oiseaux; une base de données sur les aires de distribution de toutes les espèces d'oiseaux et des cartes dressées à partir des données recueillies et suivant des protocoles communs aux trois pays; un réseau des zones importantes pour la conservation des oiseaux (ZICO) dans les trois pays.

Au Canada et aux États-Unis, l'ICOAN est exécutée conjointement avec des organismes partenaires et vise l'ensemble de la population avienne. Au Mexique, on fait appel au réseau des ZICO pour établir les conditions de mise en œuvre de la première série de projets trinationaux de l'ICOAN, qui doit avoir lieu plus tard cette année. Dans l'écorégion du désert de Sonora et celle des Grands Lacs d'aval et du bas-Saint-Laurent, on a créé des partenariats binationaux dans le cadre de l'ICOAN en vue de l'élaboration des plans communs de conservation de tous les oiseaux.

L'ICOAN facilite une action concertée en matière de planification de la conservation des oiseaux, d'établissement des priorités et d'exécution de projets dans les trois pays. Sans l'appui de la CCE, les progrès n'auraient pas été aussi rapides et on ne reconnaîtrait probablement pas, dans les trois pays, l'importance de la conservation de toutes les espèces d'oiseaux. Aujourd'hui, la base institutionnelle mise en place dans le cadre de l'ICOAN peut améliorer l'efficacité des programmes et initiatives de la CCE et donner lieu à une plus grande coopération à l'échelle continentale.

Introduction

Les oiseaux sont l'élément le plus visible de la diversité biologique de l'Amérique du Nord. On trouve plus d'un millier d'espèces d'oiseaux au Canada, au Mexique et aux États-Unis, dont un grand nombre fréquentent des habitats dans plusieurs pays au cours de leur cycle de migration. Compte tenu de leur visibilité, de l'étendue de leur territoire et du fait qu'ils réagissent aux conditions du milieu, les oiseaux constituent un porte-étendard de la conservation de la biodiversité et sont d'importants indicateurs de la santé des écosystèmes du continent. Toutefois, depuis une centaine d'années, on a observé un déclin marqué de nombreuses populations d'oiseaux, à tel point que des espèces pourraient disparaître de certaines régions ou de tout le continent.

Dans ce contexte, lors de sa VI^e session ordinaire tenue à Banff (Alberta, Canada), le 28 juin 1999, le Conseil de la Commission de coopération environnementale (CCE) a appuyé la mise en œuvre de l'Initiative de conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord (ICOAN) en adoptant la résolution n^o 99-03. Cette initiative constitue un outil novateur pour la conservation de tous les oiseaux et de tous leurs habitats. Aujourd'hui, l'ICOAN est l'un des seuls instruments qui réunit les pouvoirs publics, les organisations non gouvernementales (ONG) et la société civile du Canada, du Mexique et des États-Unis.

L'ICOAN vise la protection, le rétablissement et la mise en valeur des populations aviennes de l'Amérique du Nord et leurs habitats grâce à la coordination des efforts aux échelles internationale, nationale, régionale et locale et en s'appuyant sur des données scientifiques fiables et des programmes de gestion efficaces. Pour atteindre ces objectifs, on a établi des partenariats régionaux qui s'intéressent à la biologie et à l'habitat des oiseaux et qui permettent d'exécuter l'ensemble des activités liées à la conservation des oiseaux dans l'ensemble du continent nord-américain. On estime que cette approche novatrice et intégrée est la plus efficace pour favoriser le maintien ou le rétablissement de populations saines d'oiseaux indigènes en Amérique du Nord. Au-delà de notre responsabilité collective à l'égard du maintien de la biodiversité, on reconnaît de plus en plus, à l'échelle du continent, les avantages socioéconomiques associés aux populations d'oiseaux en santé — alimentation, lutte antiparasitaire, loisirs et observation des oiseaux, notamment — et l'importance de gérer ces populations de façon viable. Cela se reflète dans l'intérêt croissant que portent les ministres de l'Environnement des Amériques à l'établissement d'une stratégie hémisphérique pour favoriser la conservation et l'utilisation des espèces migratrices dans l'ensemble des Amériques (communiqué ministériel, réunion des ministres de l'Environnement des Amériques, les 29 et 30 mars 2001). La base institutionnelle qui a été créée dans le cadre de l'ICOAN peut être utilisée pour soutenir l'exécution intégrée sur le terrain de divers programmes de conservation de la biodiversité et de toutes les populations d'oiseaux.

L'an dernier, le Conseil a réitéré son appui au travail effectué dans le cadre de l'ICOAN et demandé qu'un rapport d'étape soit présenté à sa prochaine session ordinaire (communiqué final de la VIII^e session ordinaire du Conseil de la CCE, Guadalajara, Mexique, le 29 juin 2001). Le présent rapport donne un aperçu des progrès réalisés

depuis 1999 sur le plan des changements institutionnels, de l'établissement d'un fondement scientifique et de la mise en œuvre de mesures concrètes pour la conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord.

Changements institutionnels

L'exécution de programmes intégrés de conservation des oiseaux nécessitait l'établissement d'un nouveau cadre institutionnel qui faciliterait le dialogue et la coordination entre les organismes gouvernementaux et non gouvernementaux. Les changements institutionnels apportés constituent l'exemple le plus éloquent des répercussions positives qu'a eues l'ICOAN ces trois dernières années. Ainsi, on a observé des changements fondamentaux dans le fonctionnement d'un grand nombre d'organisations, l'élargissement de leur mandat et la création de nouvelles structures. Nombre de ces changements ont été apportés avec l'aide de la CCE, en tablant sur l'engagement pris par les trois gouvernements et tous les partenaires de l'ICOAN. Les mécanismes institutionnels permettant d'assurer un appui à long terme à l'ICOAN sont maintenant tous opérationnels ou sur le point de le devenir, à l'échelle tant nationale que trinationale. En outre, la réaction obtenue à ce jour au niveau institutionnel donne à entendre que l'ICOAN peut constituer un modèle de promotion de mesures intégrées de conservation des oiseaux sur tout le continent et dans d'autres régions de la planète.

Mise en œuvre à l'échelle nationale

On a mis sur pied des comités nationaux pour faciliter la mise en œuvre de l'ICOAN dans chacun des trois pays. Ces comités sont le principal organe décisionnel de l'ICOAN. Chacun d'eux est composé de quelques-uns des membres les plus influents de la communauté de conservation du pays. Jusqu'à maintenant, les comités nationaux ont favorisé l'examen des structures et mécanismes nécessaires, ainsi que des besoins et des perspectives en matière de programmes nationaux et régionaux de conservation des oiseaux.

La structure de l'ICOAN répond aux besoins de chaque pays. Au Mexique, le *Comité Directivo Nacional* (ICAAN México) est formé de 12 membres qui représentent le gouvernement fédéral, les ONG de l'environnement (ONGE) et le milieu universitaire. Aux États-Unis, le comité de l'ICOAN compte 13 membres qui représentent les gouvernements fédéral et étatiques, les ONGE et les quatre plans relatifs aux oiseaux (sauvagine, oiseaux de rivage, oiseaux aquatiques et oiseaux terrestres). Pour sa part, le Conseil de l'ICOAN-Canada est composé de 30 membres qui représentent les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, les ONGE, le secteur privé et les quatre plans relatifs aux oiseaux. Depuis qu'on a embauché des coordonnateurs nationaux en 1999, en partie avec le soutien de la CCE, la coordination au sein de chaque comité national et entre eux est beaucoup plus efficace.

Mise en œuvre à l'échelle trinationale

Pour compléter les activités des comités nationaux, on a mis sur pied un comité trinationale de l'ICOAN chargé de faciliter et de coordonner les mesures trinationales de conservation des oiseaux. Ce comité est formé de représentants des trois comités nationaux. Dans le but de renforcer les capacités institutionnelles trinationales et d'appliquer l'ICOAN à d'autres pays du continent, les comités nationaux, en collaboration avec la Table de travail du Comité trinationale, ont participé à la préparation d'un protocole d'entente sur la conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord et de leurs habitats. Ce protocole non exécutoire doit être soumis à l'approbation des ministres dans quelques mois.

On a organisé des conférences internationales dans le but précis d'examiner diverses questions reliées à l'ICOAN. La CCE a d'ailleurs participé à l'organisation des plus importantes de ces rencontres, c'est-à-dire les deux réunions trinationales ICOAN-I et II, tenues à Puebla et à Querétaro, au Mexique, en 1998 et en 2001 respectivement. Plus de 120 participants provenant des trois pays ont profité de l'occasion pour développer et promouvoir les principes de l'ICOAN. En outre, de plus en plus d'organisations adoptent les principes de l'ICOAN, comme on a pu le constater récemment lors de la troisième conférence internationale de Partenaires d'envol, qui a pris la forme d'un atelier sur la mise en œuvre et l'intégration des programmes de conservation des oiseaux (Monterey, Californie, du 20 au 24 mars 2002). À cette occasion, plus de 620 participants du Canada, du Mexique, des États-Unis et d'Amérique latine se sont réunis pour définir des mesures favorisant la conservation de toutes les espèces d'oiseaux et créer des partenariats internationaux en vue d'activités futures.

Enfin, l'ICOAN a amené d'importantes organisations à modifier leurs priorités de financement de projets nationaux et trinationaux. Par exemple, aux États-Unis, on a modifié les lignes directrices relatives à l'évaluation des projets en vertu de la *North American Wetlands Conservation Act* (Loi sur la conservation des milieux humides en Amérique du Nord), de manière à faciliter l'analyse des besoins des oiseaux de milieux humides autres que la sauvagine. En outre, on a adopté la *Neotropical Migratory Bird Conservation Act* (Loi sur la conservation des oiseaux migrateurs néotropicaux) pour combler plus directement les besoins des oiseaux migrateurs d'Amérique latine. On a également modifié la structure de certains des comités de travail de l'Association internationale des agences du poisson et de la faune sauvage (qui regroupe des organismes étatiques, provinciaux et fédéraux du Canada, du Mexique et des États-Unis) pour faciliter l'examen de toutes les questions qui se rapportent aux oiseaux.

Connaissances scientifiques

Grâce à l'ICOAN, nous avons maintenant de meilleures connaissances scientifiques à partir desquelles nous pouvons établir des programmes trinationaux de conservation des oiseaux. Avec une base de connaissances biologiques solide, nous pouvons prendre des décisions sensées au sujet des espèces et des sites à cibler, des caractéristiques du paysage et des mesures de conservation à prendre. Ces connaissances facilitent aussi la planification, la communication, l'intégration et l'exécution des programmes. Elles sont

Examen de l'évolution de l'Initiative de conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord

essentiellement fondées sur une compréhension des taux démographiques et des causes de leur évolution, plus précisément du rapport entre les phénomènes touchant l'ensemble d'une population et l'évolution des écosystèmes.

L'ICOAN a favorisé non seulement le perfectionnement des connaissances scientifiques dans le domaine de la conservation des oiseaux, mais aussi l'amélioration des approches globales et internationales mises en œuvre à cet égard. Le renforcement des capacités du Mexique revêt une importance primordiale : dans le passé, ce pays n'avait pas des connaissances aussi poussées que le Canada et les États-Unis en matière de conservation des oiseaux, et ses programmes à cet égard étaient moins efficaces que ceux des deux autres pays. Par contre, le Mexique applique une approche intégrée de la conservation de la biodiversité depuis plus de dix ans. Les pages qui suivent donnent un aperçu des mesures concrètes qui ont été prises pour créer un cadre nord-américain d'évaluation des priorités, de planification de la conservation et d'évaluation des programmes.

Un cadre commun

La planification, la mise en œuvre et l'évaluation de mesures de conservation en Amérique du Nord nécessitaient l'établissement d'un cadre commun. Les partenaires de l'ICOAN, soutenus par la CCE, ont donc défini un ensemble d'écotémoins abritant des oiseaux en Amérique du Nord. Ces régions de conservation des oiseaux (RCO) correspondent essentiellement aux écotémoins définies en 1997 par la CCE (figure 1). Les RCO fournissent aux groupes de conservation des oiseaux un outil pratique pour l'établissement des priorités, la planification et l'évaluation. Elles sont en outre un bel exemple de l'orientation géographique et de la portée internationale de l'ICOAN, car elles facilitent l'exécution de nombreuses mesures de conservation dans les trois pays.



Figure 1. Régions écologiques, figure de gauche, et régions de conservation des oiseaux, figure de droite. Sources: CCE, 1997 et EOC <http://www.bsc-eoc.org/international/bcrmain.html>, respectivement.

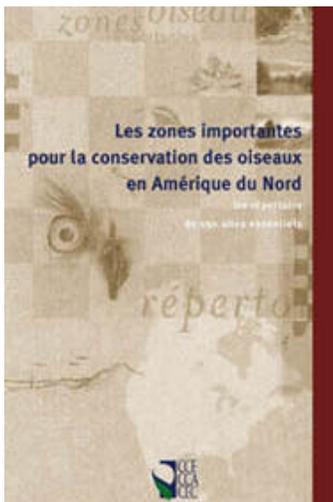
Établissement des priorités

Pour combler l'un des besoins primordiaux des partenaires de l'ICOAN, il fallait trouver une solution au problème épineux que pose l'établissement de priorités en matière de conservation. Dans cette optique, on a établi un processus détaillé et une base de données communes que les intervenants des trois pays peuvent consulter pour connaître la situation de toutes les espèces d'oiseaux quant à leur conservation, sous les conseils du Comité trinational. On s'affaire actuellement à créer une base de données commune qui contiendra les cartes des aires de distribution de toutes les espèces d'oiseaux de l'Amérique du Nord. En outre, le Mexique est en train d'actualiser ses cartes des aires de distribution de toutes les espèces d'oiseaux qu'on trouve sur son territoire. La CCE contribue en partie à cette activité. Une fois parachevées, les cartes seront intégrées dans la base de données commune. La poursuite des activités d'inventaire permettra de mieux comprendre les modèles de déplacement dans les aires de distribution et fournira des renseignements plus appropriés aux décideurs.

Planification de la conservation

Une fois que l'on sait quelles espèces d'oiseaux ont besoin d'aide et dans quelles régions, il faut déterminer les besoins de ces espèces prioritaires. La principale cause du déclin des populations d'oiseaux est souvent la perte d'habitat ou sa dégradation. Pour pratiquer une politique de conservation, il est essentiel de connaître le type d'habitat d'une espèce prioritaire et les caractéristiques de cet habitat.

Dans de nombreuses régions des États-Unis et du sud du Canada, les partenaires de l'ICOAN ont élaboré des plans de conservation des oiseaux qui relèvent les espèces prioritaires, précisent leurs besoins, analysent leur situation actuelle, établissent des objectifs relatifs aux diverses populations et formulent des recommandations sur la façon de gérer l'habitat en vue d'atteindre ces objectifs. Même si certains de ces plans portent uniquement sur un groupe d'espèces, des plans axés sur le paysage ont été mis en œuvre dans certaines régions (p. ex., les plaines alluviales du Mississippi, les cuvettes des Prairies et certaines régions des plaines de la côte sud-est) et sont en cours d'élaboration dans d'autres (p. ex., les Grands Lacs d'aval et le bas-Saint-Laurent, les forêts de feuillus du Centre).



Pour pouvoir planifier la conservation des oiseaux, il est essentiel de savoir quelle région géographique est particulièrement importante pour une espèce ou un groupe d'espèces. Dans les trois pays, on a défini un réseau de zones importantes pour la conservation des oiseaux (ZICO) en s'appuyant sur des critères internationaux. La CCE a publié les premières descriptions de ces ZICO, qui constituent aujourd'hui un réseau très étendu. Les ZICO font l'objet de mesures de conservation dans les trois pays, mais c'est particulièrement le cas au Mexique, où elles constituent la pierre angulaire de l'ICOAN,

parce qu'elles permettent de faire de la conservation *in situ* grâce à une approche visant tous les oiseaux.

Évaluation

Lorsqu'on prend des mesures de conservation, on suppose que les populations cibles vont y réagir favorablement. Il faut mettre ces mesures à l'essai, à la fois pour vérifier la réaction des populations dans chaque site et pour évaluer les changements de nature continentale. Les responsables des projets de conservation des oiseaux et les partenaires chargés de leur mise en œuvre sont en train d'établir des cadres d'évaluation. Ces cadres dépendent en partie de la surveillance des populations et de leur habitat; c'est pourquoi il faut continuellement renforcer les plans de surveillance des trois pays et en élargir la portée afin de pouvoir mieux évaluer les résultats des mesures de conservation.

Mise en œuvre

L'ICOAN est maintenant bien ancrée dans les programmes des groupes nord-américains voués à la conservation des oiseaux. Cette initiative a influé sur tous les principaux programmes de conservation des oiseaux et est devenue un élément unificateur de la planification de la conservation, de l'établissement de priorités et de la mise en œuvre dans les trois pays. Elle a par ailleurs largement contribué à la promotion et à l'amélioration des communications entre responsables des programmes, partenaires et institutions – aux échelles nationale et internationale.

On peut considérer que la mise en œuvre de l'ICOAN se traduit par un changement social et institutionnel qui permet d'atteindre un objectif commun et de mener à bien des projets sur le terrain. L'ICOAN vise davantage la coopération que la concurrence entre les trois pays. Pour administrer efficacement les programmes de conservation des oiseaux au sein des pays et dans le cadre d'une collaboration entre les pays, il faut prendre des dispositions institutionnelles et posséder une bonne base de connaissances. C'est pourquoi la concrétisation de la vision de l'ICOAN commence tout juste à prendre forme dans les trois pays. Nous sommes convaincus que la mise en œuvre d'initiatives trilatérales sur le terrain va s'intensifier fortement au cours des années à venir.

Échelle nationale

À l'échelle nationale, au Canada et aux États-Unis, un grand nombre de plans conjoints (partenariats régionaux) créés dans le cadre du Plan nord-américain de gestion de la sauvagine (PNAGS) ont donné lieu à la planification et à la mise en œuvre d'activités axées expressément sur les besoins des espèces d'oiseaux autres que la sauvagine au sein de leur région géographique. Aux États-Unis, les meilleurs exemples de ces plans conjoints sont ceux de la vallée inférieure du Mississippi, des cuvettes des Prairies et de la côte Atlantique sud. Ils ont donné lieu à des plans de conservation axés sur le paysage, qui intègrent les besoins de tous les oiseaux et qui ont ensuite permis d'instaurer une série de projets visant à combler ces besoins. Au Canada, le plan conjoint *Canadian*

Intermountain a été créé dans l'ouest intermontagneux, région qui n'était auparavant pas couverte par un plan conjoint du PNAGS. Il vise à répondre aux besoins de toutes les espèces d'oiseaux, ainsi qu'aux besoins d'espèces en voie de disparition qu'on trouve dans le même paysage. Au Mexique, on a entrepris de nombreux travaux dans le cadre du réseau de ZICO afin d'établir les conditions de mise en œuvre du premier groupe de projets trinationaux liés à l'ICOAN d'ici la fin de l'année. Malheureusement, les mesures nationales ne suffisent pas à répondre aux besoins définis par l'ICOAN.

Échelle internationale

L'une des ouvertures les plus intéressantes pour les trois pays est liée aux projets trinationaux mis en œuvre dans le cadre de l'ICOAN. Ce principe de projets trinationaux, qui a vu le jour à la suite de l'atelier ICOAN-II organisé à Querétaro, vise à répondre aux besoins des espèces d'oiseaux et aux exigences en matière de conservation communes aux sites des trois pays. C'est au Mexique qu'a été élaboré le premier groupe de projets trinationaux. Un groupe de partenaires mexicains de divers horizons, qui ont examiné les ZICO les plus importantes et les caractéristiques requises pour ce type de projets dans les trois pays, on a désigné six régions initiales : Marismas Nacionales (Nayarit-Sinaloa), Chamela-Cuixmala (Jalisco), El Triunfo (Chiapas), nord-est de la péninsule du Yucatán (Ria Lagartos au Yucatán, Cozumel et SianKa'an dans le Quintana Roo), El Cielo (Tamaulipas) et les prairies du désert du Chihuahua (figure 2). Les responsables des plans conjoints et d'autres partenariats créés aux États-Unis et au Canada auront la possibilité d'établir de nombreux liens avec ces sites, où l'on trouve des oiseaux migrateurs communs aux trois pays. Les coordonnateurs nationaux de l'ICOAN, appuyés par les comités nationaux et trinationaux ainsi que par la CCE, travaillent en étroite collaboration avec leurs partenaires afin d'assurer la mise en œuvre du premier groupe de projets trinationaux de l'ICOAN d'ici la fin de la présente année. On sait déjà que diverses sources de financement vont être extrêmement intéressées par ce type de projets trilatéraux.



Figure 2. Les zones les plus importantes pour la conservation des oiseaux au Mexique, selon ICAOAN-Mexique (travail en cours).

Parce que les populations d'oiseaux ne respectent pas les frontières politiques des États, même en dehors des périodes de migration, un grand nombre des écosystèmes qui leur servent d'habitat chevauchent les frontières nationales. Dans ces cas-là, les partenaires de l'ICOAN des deux côtés de la frontière ont uni leurs forces pour élaborer des plans de conservation communs en vue de répondre aux besoins des oiseaux. Il s'agissait d'un exercice difficile, compte tenu de la diversité des intérêts en jeu et des infrastructures politiques, mais les partenaires demeurent engagés à coordonner leurs actions en fonction des besoins des oiseaux plutôt que d'approches traditionnelles davantage locales. Les activités binationales décrites ci-après (qui ont été couronnées de succès) marquent le début d'une ère de coopération écorégionale internationale.

Le plan conjoint visant le désert de Sonora, qui couvre une bonne partie du sud-ouest des États-Unis et du nord-ouest du Mexique, est le premier plan binational conçu expressément pour assurer la conservation de toutes les espèces d'oiseaux et de tous les habitats de la région visée. Celle-ci assure la survie de nombreuses espèces d'oiseaux qui, selon le Comité trilatéral sur la conservation et la gestion des espèces sauvages et des écosystèmes, suscitent des préoccupations communes en matière de conservation; elle constitue d'ailleurs un point de convergence de plusieurs voies de migration en Amérique du Nord. La mise en œuvre de ce plan conjoint est en cours, et ce dernier donne lieu à la formation de partenariats des deux côtés de la frontière et à l'instauration de nombreux projets sur le terrain.

Examen de l'évolution de l'Initiative de conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord

L'écorégion des Grands Lacs d'aval et du bas-Saint-Laurent, qui se trouve dans l'une des régions nord-américaines les plus densément peuplées et les plus développées sur le plan économique, couvre une partie de quatre États américains et de deux provinces canadiennes. Elle est importante en raison de sa biodiversité et de la présence de nombreux écosystèmes canadiens et de nombreuses espèces en péril. On a constaté à maintes reprises que, lorsqu'un incident écologique se produisait dans la partie canadienne ou américaine de cette région de conservation des oiseaux, ses répercussions étaient inévitablement ressenties des deux côtés de la frontière. Ainsi, les responsables des plans conjoints Habitat de l'est, Côte atlantique et Haut-Mississippi étaient très conscients d'œuvrer pour une cause commune et ont entrepris de coordonner leurs activités de planification biologique, d'échange d'information et d'établissement de priorités communes. Il ne s'agissait pas d'établir un nouveau plan conjoint, mais bien de redéfinir les relations de travail entre les partenaires existants et de leur permettre d'atteindre plus efficacement les objectifs de l'ICOAN.

Les véritables initiatives trinationales, assorties de mesures coordonnées dans les trois pays, ont été plus longues à mettre en œuvre que les mesures nationales. L'exemple par excellence est l'initiative de la CCE relative aux prairies, axée au départ sur les espèces des prairies soulevant des préoccupations communes en matière de conservation. Cette initiative vise à répondre aux préoccupations globales relatives à la biodiversité des trois pays (ce qui inclut les oiseaux) dans les prairies du centre de l'Amérique du Nord.

La communication est un élément essentiel du succès de l'ICOAN, ce qu'a reconnu le Comité trinational en élaborant une stratégie trinationale de communication. Cette dernière désigne des publics cibles et élabore des messages de portée trinationale qui vont continuer à améliorer l'efficacité de l'ICOAN à l'échelle internationale. Depuis 1999, la CCE parraine un site Web (<<http://www.nabci.org>>) qui vise à faciliter les communications entre participants à l'ICOAN.

Conclusions

Au cours des 15 dernières années, l'approche de la conservation des oiseaux en Amérique du Nord a considérablement changé; elle est désormais axée sur la formation de partenariats régionaux, l'utilisation de données scientifiques fiables et une gestion efficace. Les progrès réalisés à cet égard ont été très inégaux – que ce soit pour les différentes populations d'oiseaux ou d'un pays à l'autre. Un certain nombre de personnes et d'organisations ont préconisé une approche plus intégrée de la conservation de tous les oiseaux à l'échelle de l'Amérique du Nord, mais on a fait peu de progrès. C'est l'intérêt que la CCE porte à cette question qui a permis d'obtenir les résultats que nous observons aujourd'hui. Sans la participation de la CCE, qui a permis de créer le cadre institutionnel, les progrès auraient été beaucoup plus lents et l'on n'aurait pas reconnu la nécessité d'intégrer pleinement les besoins de tous les oiseaux dans les trois pays.

Échelle institutionnelle

Des mécanismes institutionnels sont en place ou en cours d'élaboration en vue de veiller au maintien à long terme de l'ICOAN (aux échelles nationale et trinationale); ils constituent un point de départ fiable pour la mise en œuvre des programmes de conservation. L'ICOAN a donné lieu à une intensification de la collaboration dans le cadre des programmes existants de conservation des oiseaux dans les trois pays, et joue un rôle essentiel pour la planification, la mise en œuvre et la coopération trinationale, ainsi que pour l'amélioration des communications au sein des pays et des programmes de conservation, et entre ces derniers.

Connaissances scientifiques

Même s'il faut faire davantage de recherches scientifiques pour assurer la conservation des oiseaux, la coopération s'est considérablement accrue entre les divers organismes voués à la protection des oiseaux, qui se sont engagés à répondre aux besoins des oiseaux des trois pays. L'ICOAN permet de recueillir des données biologiques à l'appui de la conservation des oiseaux – une condition préalable à la prise de décisions éclairées quant aux espèces cibles et à leur habitat, aux mesures de conservation et aux résultats à atteindre.

Mise en œuvre

Dans les trois pays, on a pris de nombreuses mesures pour répondre aux besoins de toutes les espèces d'oiseaux grâce à des activités sur le terrain de conservation de l'habitat et de sensibilisation. Même si de nombreux progrès sont réalisés, une grande partie des mesures prises demeurent axées sur les habitats des milieux humides, et il faut mettre davantage l'accent sur les forêts, les déserts, les montagnes et les prairies. Il faut tout particulièrement appuyer les projets trinationaux intégrés, car ce sont ceux qui peuvent le plus facilement favoriser la mise en œuvre de programmes visant la conservation des oiseaux et de la biodiversité au Mexique (et, du fait même, en Amérique du Nord), définir les besoins socioéconomiques des collectivités des trois pays et répondre aux besoins de conservation des populations d'oiseaux qu'ils ont en commun.

L'avenir

Aujourd'hui, un nombre croissant d'intervenants reconnaissent que les oiseaux sont des indicateurs de la santé des écosystèmes et, du fait même, des êtres humains. En outre, les populations d'oiseaux en santé génèrent des avantages économiques et sociaux et peuvent servir de porte-étendard de la conservation de la biodiversité dans son ensemble. Les bases institutionnelles établies par l'ICOAN (qui sont régionales, liées aux connaissances biologiques, s'appuient sur des partenariats axés sur l'habitat et couvrent tous les domaines de la conservation des oiseaux sur le continent nord-américain) peuvent servir à la fois de véhicule et de plate-forme aux trois pays nord-américains dans le cadre de leurs efforts visant à intégrer à long terme les programmes de conservation de la biodiversité mis en œuvre sur le terrain, ainsi que les activités visant les oiseaux. L'ICOAN pourrait fort bien devenir le moyen par lequel on intégrera les programmes de la CCE, ce qui

Examen de l'évolution de l'Initiative de conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord

permettra de mieux comprendre les enjeux environnementaux communs aux trois pays. Cette initiative est devenue l'un des principaux mécanismes trinational permettant d'améliorer l'efficacité des programmes et initiatives de conservation des oiseaux et de la biodiversité; elle permet également d'encourager une meilleure coopération entre les pays et les citoyens de l'ensemble du continent.