

Un nouveau programme nord-américain de gestion des produits chimiques

Le Conseil de la Commission de coopération environnementale renouvelle aujourd'hui l'engagement qu'il a pris il y a longtemps¹ d'améliorer la gestion des produits chimiques en Amérique du Nord, exprimé dans la résolution du Conseil n° 95-05 (Gestion rationnelle des produits chimiques) et la résolution du Conseil n° 06-09 (Avancement des travaux donnant suite à la résolution n° 95-05 sur la gestion rationnelle des produits chimiques), afin de profiter de l'expérience acquise au cours des douze dernières années, en particulier du succès des initiatives de renforcement des capacités mises en œuvre durant cette période. Ce nouveau programme nord-américain de gestion des produits chimiques vise à apporter un soutien aux Parties lorsqu'elles s'acquitteront des engagements pris lors du Sommet mondial sur le développement durable (SMDD); elles voulaient alors faire en sorte « que d'ici à 2020, les produits chimiques soient utilisés et produits de manière à ce que les effets néfastes graves qu'ils ont sur la santé des êtres humains et sur l'environnement soient réduits au minimum [...]»² »

Pour définir la voie à suivre pour améliorer la gestion trilatérale des produits chimiques, les trois Parties et le Secrétariat de la CCE ont défini une approche plus intégrée, différente de l'évaluation de chaque substance et de la réduction des risques. Le rôle de la Commission de coopération environnementale de l'Amérique du Nord, et plus particulièrement de son initiative de gestion rationnelle de produits chimiques, a été redéfini dans les priorités énoncées dans la Déclaration de Puebla (amélioration de l'information nécessaire à la prise de décisions, renforcement des capacités et intégration des préoccupations liées au commerce et à l'environnement).

Le Groupe de travail sur la gestion rationnelle des produits chimiques (le « Groupe de travail ») a défini quatre domaines d'intervention permettant la mise en œuvre du nouveau programme nord-américain de gestion des produits chimiques :

1. Établir un cadre de gestion des produits chimiques à l'échelle de l'Amérique du Nord
2. Élaborer et mettre en œuvre une approche régionale durable de la biosurveillance environnementale et humaine
3. Réduire les risques que posent les substances chimiques suscitant des préoccupations communes en Amérique du Nord, identifiées par le Groupe de travail
4. Améliorer la performance environnementale des divers secteurs

L'annexe ci-jointe décrit ces quatre domaines d'intervention principaux, ainsi que les activités initiales de promotion et de mise en œuvre de ces initiatives (notamment les stratégies de dynamisation de la coopération).

Le Groupe de travail cherchera à établir des liens avec d'autres initiatives qui viennent compléter et appuyer les efforts déployés par les Parties à l'échelle nationale, bilatérale, trilatérale et internationale dans le domaine de la gestion des produits chimiques, ainsi

¹ Accord nord-américain de coopération dans le domaine de l'environnement, 1994

² Objectif du Sommet mondial sur le développement durable (SMDD) de Johannesburg, en 2002

que des liens horizontaux avec d'autres programmes appuyés par la CCE. Ce nouveau programme réaffirme par ailleurs la participation plus active des intervenants. Le Groupe de travail poursuivra sa collaboration avec les intervenants en vue de mettre en œuvre une gestion rationnelle des produits chimiques en Amérique du Nord, et demandera à ces intervenants et aux représentants intéressés d'assumer la responsabilité de certaines activités prévues par le programme.

Enfin, lorsque le Groupe de travail et le Secrétariat de la CCE mettront en œuvre ce programme, les Parties s'engagent :

- À définir les enjeux suscitant des préoccupations communes et les mesures prioritaires. Pour ce faire, il faudra mettre en œuvre une procédure ouverte, inclusive, participative et transparente. Le Groupe de travail et le Secrétariat de la CCE examineront le programme de GRPC avant le Conseil afin de s'assurer que le programme de gestion demeure pertinent.
- À adopter et à superviser des approches régionales, tout en cherchant à tirer parti des autres initiatives bilatérales, trilatérales ou multilatérales, et à les compléter.
- À mesurer les progrès réalisés et à communiquer les résultats obtenus grâce aux activités d'évaluation, à rendre compte des réalisations au Conseil et à solliciter ses directives à propos des principaux nouveaux domaines dans lesquels sera mis en application le programme nord-américain de gestion des produits chimiques.

ANNEXE

Les quatre principaux domaines d'intervention décrits ci-dessous sont les domaines dans lesquels le Groupe de travail et le Secrétariat de la CCE entendent agir, dans l'esprit de cette nouvelle vision stratégique et coopérative, afin de garantir une saine gestion des produits chimiques en Amérique du Nord.

1. Établir un cadre de gestion des produits chimiques à l'échelle de l'Amérique du Nord

Objectif : Parce qu'il reconnaît que les Nord-Américains souhaitent adopter des approches de gestion des risques que présentent les produits chimiques dont on fait le commerce, le Groupe de travail souhaite : multiplier les efforts visant à réduire les risques de l'exposition pour la santé humaine et l'environnement, en partageant de l'information sur les politiques, les institutions et les processus; améliorer la comparabilité des outils de gestion des produits chimiques dans les trois pays; déterminer les lacunes et promouvoir le renforcement des capacités, afin d'aider le Mexique à améliorer sa capacité de gestion des produits chimiques à l'échelle nationale; trouver des occasions d'améliorer la comparabilité de l'information entre les Parties. Les travaux entrepris dans ce domaine devraient faciliter l'élaboration et la mise en œuvre de politiques, de règlements et d'approches non réglementaires utilisables pour la gestion des produits chimiques et la prise de décisions.

On espère obtenir les résultats suivants :

- Présenter des données uniformes et généralement comparables sur la production, l'importation et l'utilisation de produits chimiques;
- Partager l'information relative à l'évaluation et à la gestion des risques, afin d'améliorer les initiatives axées sur la santé des êtres humains et de l'environnement;
- renforcer la capacité des Parties à appliquer les règlements nationaux et à mettre en œuvre des programmes volontaires.

Voici les activités que proposent le Groupe de travail et le Secrétariat de la CCE entre 2008 et 2012 :

- offrir une aide technique et financière au Mexique pour la constitution d'un inventaire national des produits chimiques industriels commercialisés;
- créer des possibilités d'échange constant d'information à propos des priorités nationales et des outils réglementaires et non réglementaires de gestion des produits chimiques en Amérique du Nord.

2. Élaborer et appliquer une approche régionale durable de la biosurveillance environnementale et humaine

Objectif : Parce qu'il reconnaît les avantages d'une information uniforme, comparable et compatible à propos de la surveillance, qui décrit la situation de l'Amérique du Nord au chapitre de la santé des populations et de l'environnement, le Groupe de travail cherchera à promouvoir l'élaboration et la mise en œuvre d'une approche régionale nord-américaine durable de la surveillance des produits chimiques dans l'environnement, ce qui inclut la biosurveillance humaine.

Pour pouvoir élaborer cette approche durable de la surveillance et de la biosurveillance à l'échelle nord-américaine, il est essentiel de tenir compte d'éléments comme la durabilité des infrastructures, l'interaction entre les divers organismes, les priorités nationales, la capacité de chaque pays, les priorités des intervenants et les priorités trilatérales, et la façon dont ces travaux sont liés aux travaux de la CCE en cours, dans le cadre de ses divers mandats.

Pour pouvoir fournir des données valides et vérifiables à l'appui de la prise de décisions, l'approche régionale durable de la surveillance devra :

- être mise en œuvre parallèlement à des approches communes compatibles;
- être durable du point de vue des infrastructures nationales;
- être très importante/prioritaire pour les décideurs, et répondre aux besoins nationaux et internationaux;
- produire une information de qualité supérieure;
- contribuer à la constitution par la CCE de l'Atlas environnemental de l'Amérique du Nord et/ou à la préparation des rapports sur l'état de l'environnement.

Voici les activités que proposent le Groupe de travail et le Secrétariat de la CCE entre 2008 et 2012, comme le décrit la résolution du Conseil n° 02-08 :

- promouvoir la création d'un forum de coopération trilatéral, qui permettra d'élaborer et de mettre en œuvre une initiative durable de surveillance à l'échelle nord-américaine, ce qui inclut la biosurveillance;
- renforcer la capacité du Mexique à créer un programme d'évaluation et de surveillance de l'environnement (*Programa de Monitoreo y Evaluación Ambiental—Proname*) et à l'intégrer à l'initiative nord-américaine de surveillance régionale durable, et chercher des sources de financement nationales et internationales qui permettront sa mise en œuvre complète;
- aider le Mexique à développer ses capacités de surveillance et d'évaluation des substances toxiques persistantes, à l'appui du Proname et de son plan national de mise en œuvre, dans le respect de la Convention de Stockholm.

3. Réduire les risques que posent les substances chimiques suscitant des préoccupations communes en Amérique du Nord, désignées par le Groupe de travail
Objectif : Parce qu'il reconnaît la nécessité permanente d'évaluer et d'élaborer des stratégies de gestion des produits chimiques en Amérique du Nord, tout au long de leur cycle de vie afin de limiter et de prévenir les effets néfastes pour la santé humaine et l'environnement en Amérique du Nord, le Groupe de travail cherche : à améliorer la capacité des Parties et du Secrétariat de la CCE à classer les produits chimiques/groupes de produits chimiques constituant une préoccupation commune par ordre de priorité et à les évaluer; à poursuivre la mise en œuvre des plans d'action régionaux nord-américains approuvés, et à mettre en œuvre des stratégies de dynamisation de la coopération afin de réduire les risques d'exposition à de nouvelles substances chimiques suscitant des préoccupations communes.

On espère obtenir les résultats suivants :

- promotion d'un débat trilatéral à propos des nouvelles substances/catégories de produits chimiques suscitant des préoccupations communes;
- élaboration et mise en œuvre de stratégies de réduction des risques lorsque des substances ou groupes de substances suscitent des préoccupations communes;

- poursuivre la mise en œuvre des plans d'action régionaux nord-américains (PARNA) déjà approuvés par le Conseil.

Voici les activités que proposent le Groupe de travail et le Secrétariat de la CCE entre 2008 et 2012 :

- mettre en application les recommandations et terminer les travaux prévus par le PARNA relatif au mercure d'ici 2010;
- mettre en application les recommandations et terminer les travaux prévus par le PARNA relatif au lindane et aux autres isomères de l'HCH d'ici 2016;
- poursuivre l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de dynamisation de la coopération à propos des dioxines, des furanes et de l'hexachlorobenzène, qui prévoira une aide au Mexique pour l'étude des risques liés aux dioxines, conformément à son plan national de mise en application de la Convention de Stockholm;
- mettre en œuvre des activités trilatérales axées sur la collaboration avec le Mexique, afin d'aider celui-ci à évaluer ses besoins en matière de gestion des éthers diphenyliques polybromés (EDP), désignés par le Groupe de travail comme des substances suscitant des préoccupations communes;
- mettre en place un mécanisme d'échange d'information à propos des problèmes que posent d'autres nouvelles substances chimiques, en vue de désigner ces substances suscitant des préoccupations communes et de prendre les mesures adéquates.

4. Améliorer la performance environnementale des divers secteurs

Objectif : Parce qu'il reconnaît qu'en travaillant de façon stratégique avec les secteurs industriels clés d'Amérique du Nord en vue d'améliorer la performance environnementale, on peut réduire considérablement et efficacement les risques d'exposition aux substances toxiques à l'échelle du continent, le Groupe de travail cherche à élaborer et à appliquer des modèles efficaces de gestion environnementale intégrée et de coopération entre gouvernements et secteur privé, afin de stimuler la mise en œuvre d'initiatives similaires à l'échelle nord-américaine et de servir d'exemple pour d'autres initiatives internationales. Le Groupe de travail cherchera par ailleurs à établir des liens horizontaux avec d'autres programmes de la CCE.

Il espère obtenir les résultats suivants :

- promouvoir des initiatives comme l'écologisation des bâtiments et des chaînes d'approvisionnement, la promotion de l'efficacité énergétique, la prévention de la pollution, le recyclage, les politiques d'acquisition, les normes volontaires et l'élimination appropriée des déchets;
- améliorer les approches régionales qui facilitent l'établissement de liens entre le commerce et l'environnement;
- appuyer régulièrement les efforts d'autres intervenants;
- encourager les membres de l'industrie à respecter les normes environnementales régionales ou mondiales, et améliorer la performance environnementale.

Voici les activités que proposent le Groupe de travail et le Secrétariat de la CCE entre 2008 et 2012 :

- appuyer les autres travaux consacrés au secteur des soins de santé, dans le cadre du Plan régional nord-américain relatif au mercure, et renforcer la capacité des Parties à gérer les substances chimiques dans ce secteur;
- travailler en étroite collaboration avec la CCE et appuyer ses efforts liés au secteur de l'électronique;
- travailler en étroite collaboration avec la CCE et appuyer ses efforts liés au secteur de l'automobile;
- engager des discussions avec les intervenants et collaborer avec eux en ce qui concerne les nouveaux secteurs suscitant un intérêt mutuel d'après le Groupe de travail.