

Agenda renovada de América del Norte para el manejo de las sustancias químicas

El compromiso a largo plazo del Consejo de la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA)¹ de mejorar el manejo de las sustancias químicas en América del Norte se expresa en la Resolución 95-05, *Manejo adecuado de las sustancias químicas*, y la Resolución 06-09, *Consecución del trabajo derivado de la Resolución 95-05, Manejo adecuado de las sustancias químicas*. Tal compromiso se renueva ahora a objeto de beneficiarse de la experiencia adquirida en los 12 años anteriores, en particular de las iniciativas de desarrollo de la capacidad llevadas a buen puerto durante ese periodo. La *Agenda renovada de América del Norte para el manejo de las sustancias químicas* tiene la finalidad de brindar apoyo a las Partes en el cumplimiento de sus compromisos en el marco de la meta de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sustentable (CMDS) de “lograr que para 2020 los productos químicos se utilicen y produzcan [...] de manera que se reduzcan al mínimo los efectos adversos de importancia que puedan tener en la salud humana y el medio ambiente”.²

En el proceso de trazar una ruta de avance para mejorar el manejo trilateral de las sustancias químicas, las tres Partes y el Secretariado de la CCA han adoptado un enfoque que se aleja de la modalidad de evaluar una sola sustancia y procurar la reducción de sus riesgos, con miras en cambio a un planteamiento más integral. El papel de la CCA, y en particular de su iniciativa Manejo Adecuado de las Sustancias Químicas (MASQ), se ha reorientado en virtud de las prioridades indicadas en la Declaración de Puebla hacia el mejoramiento de la información para la toma de decisiones, el desarrollo de capacidades y la integración del comercio y las preocupaciones ambientales.

El Grupo de Trabajo sobre Manejo Adecuado de las Sustancias Químicas (GT MASQ) ha establecido cuatro áreas principales para aplicar su agenda renovada:

1. Establecer una base sólida para el manejo de sustancias químicas en América del Norte.
2. Formular y aplicar un enfoque regional sustentable para el biomonitoreo ambiental y humano.
3. Reducir los riesgos de las sustancias químicas de preocupación común en América del Norte, identificadas por el GT MASQ.
4. Mejorar el desempeño ambiental de los sectores.

En el apéndice anexo se presentan esas cuatro áreas principales y las actividades iniciales a efecto de fomentarlas e instrumentarlas, por ejemplo, mediante las Estrategias para Catalizar la Cooperación, entre otros mecanismos.

El GT MASQ buscará establecer vínculos con otras iniciativas que complementen y fortalezcan las acciones nacionales, bilaterales, trilaterales e internacionales de las Partes en el ámbito del manejo de sustancias químicas, así como vínculos horizontales con otros programas apoyados por la Comisión. Esta nueva agenda también reafirma la mayor participación de los sectores interesados, con los que el GT MASQ seguirá colaborando como aliados activos en la realización del manejo adecuado de las sustancias químicas en América del Norte. Por tanto, el GT MASQ procurará que estos sectores y representantes interesados se responsabilicen de actividades específicas conforme a la agenda.

Por último, en tanto el GT MASQ y el Secretariado de la CCA instrumentan esta agenda, las Partes se comprometen a:

- Identificar temas de preocupación común y determinar prioridades para la acción. Esto se llevará a cabo por medio de un procedimiento abierto, inclusivo, participativo y transparente. El GT MASQ y el Secretariado de la CCA examinarán el programa de trabajo MASQ antes de turnarlo a la revisión del Consejo para asegurarse de que la agenda no pierda vigencia.
- Formular y supervisar enfoques regionales al tiempo que se procura aprovechar y complementar otras iniciativas bilaterales, trilaterales o multilaterales.
- Medir los avances y comunicar los resultados mediante actividades de evaluación; informar los logros al Consejo, y acudir a éste en busca de orientación sobre nuevas áreas importantes en las que se planea aplicar la agenda de América del Norte para el manejo de las sustancias químicas.

¹ Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte, 1994.

² Meta de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sustentable (CMDS), 2002.

APÉNDICE

El GT MASQ y el Secretariado de la CCA se proponen desarrollar cuatro áreas principales —detalladas a continuación— mediante esta nueva visión estratégica y conjunta, con objeto de lograr el manejo adecuado de las sustancias químicas en la región de América del Norte:

1. Establecer una base sólida para el manejo de sustancias químicas en América del Norte

Objetivo: Reconociendo que los habitantes de América del Norte desean contar con opciones para abordar los riesgos derivados de las sustancias químicas presentes en el comercio, el GT MASQ busca mejorar las iniciativas relacionadas con la reducción de riesgos de exposición para la salud humana y el medio ambiente mediante el intercambio de información sobre políticas, instituciones y procesos; fomentar la comparabilidad de los instrumentos para el manejo de sustancias químicas entre los tres países; identificar lagunas e impulsar el desarrollo de capacidades para ayudar a México a mejorar su capacidad de manejo de sustancias químicas a escala nacional, e identificar oportunidades para ampliar la comparabilidad de la información entre las Partes. El trabajo que se propone para esta área tiene por objeto favorecer la elaboración y aplicación de instrumentos de política, así como enfoques reguladores y no reguladores aplicados en el contexto del manejo de sustancias químicas y la toma de decisiones correspondiente.

Los resultados esperados incluyen:

- En general, elaboración de informes coherentes y comparables sobre producción, importación y uso de sustancias químicas.
- Intercambio de información sobre evaluación y manejo de riesgos para apoyar el mejoramiento de iniciativas relacionadas con el medio ambiente y la salud humana.
- Fortalecimiento de las capacidades de las Partes para cumplir y aplicar la reglamentación nacional e instrumentar programas voluntarios.

Entre las actividades que el GT MASQ y el Secretariado de la CCA proponen emprender entre 2008 y 2012 figuran:

- Brindar apoyo técnico y financiero a México para la elaboración de un inventario mexicano de sustancias químicas industriales presentes en el comercio.
- Ofrecer oportunidades para el intercambio continuo de información sobre prioridades nacionales e instrumentos reguladores y no reguladores para el manejo de sustancias químicas en América del Norte.

2. Formular y aplicar un enfoque regional sustentable para el biomonitoreo ambiental y humano

Objetivo: Reconociendo los beneficios de contar con información sobre monitoreo congruente, comparable y compatible que describa el estado de la salud y el medio ambiente de América del Norte, el GT MASQ buscará fomentar la formulación y aplicación de un enfoque regional sustentable de América del Norte para el monitoreo de las sustancias químicas en el medio ambiente, incluido el biomonitoreo humano.

En la formulación de este enfoque sustentable para el monitoreo y el biomonitoreo a escala de América del Norte, resulta esencial considerar elementos como sustentabilidad de la infraestructura, integración interinstitucional, prioridades nacionales, capacidad nacional, sectores interesados y prioridades trilaterales, y cómo tal trabajo se vincula con las acciones en curso de la CCA en sus diversos mandatos.

A fin de suministrar información válida y verificable para la toma de decisiones, el enfoque regional sustentable para el monitoreo:

- se emprenderá con enfoques comunes compatibles;
- será sustentable desde la perspectiva de la infraestructura nacional;
- será de gran importancia y alta prioridad para los responsables de la toma de decisiones, de modo que satisfará necesidades nacionales e internacionales;
- generará información de alta calidad;
- contribuirá a las iniciativas Atlas Ambiental de América del Norte y Estado del Medio Ambiente, ambas de la CCA.

Las actividades que el GT MASQ y el Secretariado de la CCA proponen emprender entre 2008 y 2012, tal como se señala en la Resolución de Consejo 02-08, incluyen:

- Promover un foro conjunto trilateral con el propósito de formular e integrar una iniciativa sustentable de América del Norte para monitoreo, incluido el biomonitoreo.
- Desarrollar la capacidad para emprender e integrar el Programa Nacional de Monitoreo y Evaluación Ambiental (Proname) de México a la iniciativa regional sustentable de monitoreo de América del Norte, y procurar fuentes nacionales e internacionales de financiamiento para su plena instrumentación.

- Ayudar a México en el desarrollo de sus capacidades de monitoreo y evaluación de sustancias tóxicas persistentes, en apoyo del Proname y su Plan Nacional de Implementación del Convenio de Estocolmo.

3. Reducir los riesgos de las sustancias químicas de preocupación común en América del Norte, identificadas por el GT MASQ

Objetivo: Reconociendo la necesidad continua de evaluar y trazar estrategias en materia de manejo de las sustancias químicas en América del Norte, a lo largo de su ciclo de vida, a fin de reducir y evitar efectos adversos para la salud humana y el medio ambiente en la región, el GT MASQ se propone desarrollar la capacidad de las Partes y el Secretariado de la CCA en el establecimiento de prioridades y evaluación de sustancias químicas o grupos de sustancias químicas de preocupación común, continuar con la instrumentación de los Planes de Acción Regional de América del Norte aprobados y aplicar estrategias para catalizar la cooperación a fin de reducir el riesgo de exposición a nuevas sustancias químicas de preocupación común.

Los resultados esperados incluyen:

- Un mayor debate trilateral respecto de nuevas sustancias y nuevas clases de sustancias de preocupación común.
- Elaboración y aplicación de estrategias de reducción de riesgos en las que se reconozca la preocupación común respecto a sustancias o grupos de sustancias.
- Conclusión de la aplicación de los planes de acción regional de América del Norte (PARAN) previamente aprobados por el Consejo.

El GT MASQ y el Secretariado de la CCA proponen emprender entre 2008 y 2012 diversas actividades, a saber:

- Poner en práctica las recomendaciones y concluir el trabajo del PARAN sobre mercurio para 2010.
- Implementar las recomendaciones y concluir el trabajo del PARAN sobre lindano y otros isómeros del HCH para 2016.
- Concluir la elaboración y aplicación de una estrategia para catalizar la cooperación sobre dioxinas, furanos y hexaclorobenceno, que incluirá el apoyo para las iniciativas de México encaminadas a abordar los riesgos derivados de las dioxinas de acuerdo con el Plan Nacional de Implementación del Convenio de Estocolmo.
- Iniciar actividades trilaterales enfocadas en la colaboración con México a fin de ayudar en la evaluación de las necesidades del país para abordar los PBDE (éteres bifenílicos polibromados), compuestos que el GT MASQ ha reconocido como sustancias químicas de preocupación común.
- Poner en marcha un mecanismo para intercambiar información sobre otros temas de reciente importancia relacionados con sustancias químicas, a fin de identificar sustancias adicionales de preocupación común y tomar medidas al respecto.

4. Mejorar el desempeño ambiental de los sectores

Objetivo: Reconociendo que trabajar estratégicamente con sectores industriales fundamentales en toda América del Norte con miras a mejorar el desempeño ambiental tiene un potencial considerable para reducir de manera efectiva y eficiente el riesgo de exposición a sustancias químicas tóxicas en América del Norte, el GT MASQ se propone elaborar y aplicar modelos exitosos de manejo ambiental y cooperación entre los sectores público y privado para impulsar iniciativas a escala de América del Norte y dar ejemplos a otras iniciativas internacionales. El Grupo de Trabajo también se propone establecer vínculos horizontales con otros programas de la CCA.

Los resultados esperados incluyen:

- Fomento de iniciativas como: mejoramiento ambiental del diseño de productos y de las cadenas de abasto, eficiencia energética, prevención de la contaminación, capacidad de reciclaje, políticas de adquisición, normas de cumplimiento voluntario y eliminación adecuada de residuos.
- Mejoramiento de los enfoques regionales que contribuyen a los vínculos entre el comercio y el medio ambiente.
- Colaboración con iniciativas en curso de otras entidades.
- Impulso a la industria para que cumpla con normas ambientales regionales o mundiales y mejore el desempeño ambiental.

Las actividades que el GT MASQ y el Secretariado de la CCA emprenderán entre 2008 y 2012 incluyen:

- Apoyar el trabajo ulterior en el sector salud mediante el PARAN sobre mercurio y desarrollar capacidades para abordar otras sustancias químicas en este sector.
- Trabajar y colaborar estrechamente en iniciativas de la CCA en curso relacionadas con el sector de la industria electrónica.
- Trabajar y colaborar estrechamente en iniciativas de la CCA en curso relacionadas con el sector automotriz.
- Abrir el debate y las iniciativas de colaboración con grupos interesados en torno a nuevos sectores de interés común para el GT MASQ.