

Evaluación del impacto a largo plazo

del trabajo de la CCA en apoyo de la iniciativa AirNow-International

(2010-2015)





Antecedentes

AirNow-International (AirNow-I) es un sistema que permite a organizaciones y dependencias gubernamentales recolectar, procesar, intercambiar y comunicar observaciones y pronósticos de la calidad del aire en tiempo real. Con el propósito de optimizar la toma de decisiones en materia de salud pública, AirNow-I contribuye también a una mayor participación ciudadana en torno a cuestiones relacionadas con la calidad del aire. En el periodo comprendido entre 2010 y 2015, la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) invirtió 452,000 dólares canadienses (\$C) en proyectos encaminados a respaldar y mejorar el intercambio y la comparabilidad de los datos sobre calidad del aire a escala de América del Norte, y en apoyo a la integración de los sistemas regionales de monitoreo de la calidad del aire de México a la plataforma AirNow-I.¹

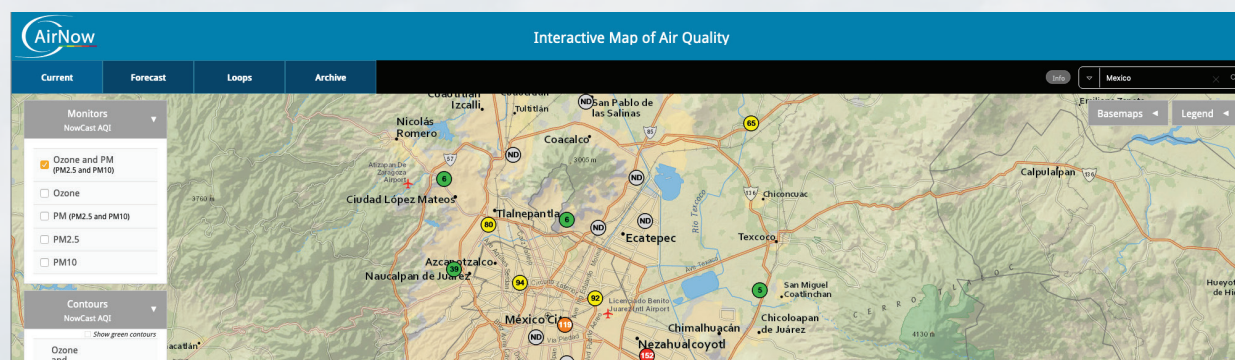
En 2020, la CCA encomendó la elaboración de un informe para evaluar los resultados e impactos de largo plazo de esta iniciativa. Las conclusiones emanadas de este informe indican que los proyectos en cuestión resultaron sumamente fructíferos y contribuyeron a optimizar las tareas de registro y comparabilidad de datos sobre calidad del aire, lo mismo al interior de Canadá, Estados Unidos y México que entre ellos, así como a incrementar la colaboración entre expertos de los tres países en materia de contaminación atmosférica y vigilancia de la calidad del aire. En México, en particular, la labor realizada contribuyó a fortalecer las redes de monitoreo en operación y mejorar la gestión y validación de datos; asimismo, facilitó la creación en 2019 del índice nacional mexicano de calidad del aire: el Índice de Calidad del Aire y Riesgos a la Salud. Aún más, al aumentar el acceso de la ciudadanía a información de alta calidad y en tiempo real sobre calidad del aire, las acciones encabezadas por la CCA dieron lugar a la adopción de mejores decisiones en cuestiones de contaminación atmosférica y salud.

1. Los proyectos a que se hace referencia son los siguientes: *Mejoramiento de la gestión de la calidad del aire en América del Norte* (Plan Operativo 2010), presupuesto para la tarea 3 = \$C75,000; *Desarrollo de capacidades para el mejoramiento de la salud ambiental de comunidades vulnerables en América del Norte* (Plan Operativo 2011-2012), presupuesto para la tarea 1 = \$C127,000, y *Proyecto AirNow-International de América del Norte* (Plan Operativo 2013-2014), presupuesto = \$C250,000.

Resultados y logros

El trabajo de la CCA realizado en el periodo 2010-2015 en torno a la iniciativa AirNow se evaluó con base en los planes estratégico y operativos de la Comisión, así como en material publicado y documentos derivados de los proyectos correspondientes, y entrevistas a expertos. Los resultados de la evaluación destacan la influencia a largo plazo de tales proyectos, a saber:

- *Mayor intercambio de datos a escala de América del Norte.* La labor realizada contribuyó a mejorar el intercambio de datos sobre calidad del aire entre Canadá, Estados Unidos y México mediante AirNow-I, plataforma que ofrece una estructura centralizada y un mecanismo para registrar datos confiables en tiempo real. Ello, a su vez, ha permitido e impulsado la realización de evaluaciones más precisas y una mejor toma de decisiones en materia de calidad del aire a escalas subnacional, nacional y subcontinental, incluidas las áreas transfronterizas.
- *Mejoramiento de la vigilancia de la calidad del aire, así como de la gestión y validación de datos en México.* Esta iniciativa permitió fortalecer la capacidad de las redes de monitoreo en México para producir datos e información confiables en la materia; así también, se mejoraron la gestión, el análisis y la validación de datos, y las capacidades de pronóstico de la calidad del aire. Por otro lado, las actividades facilitadas por la CCA orientadas a propiciar el intercambio de conocimientos entre dependencias canadienses, estadounidenses y mexicanas favorecieron la optimización del Sistema Nacional de Información de la Calidad del Aire (Sinaica) de México.
- *Mayores comparabilidad y credibilidad de los registros sobre calidad del aire en México.* Al cumplir con los requisitos del sistema AirNow-I por cuanto a la uniformidad de formatos de datos y estándares de calidad, México ha aumentado la disponibilidad al público en general de información robusta y confiable en materia de calidad del aire, lo que a su vez se traduce en mayores comparabilidad y transparencia al respecto a escalas nacional e internacional, además de fomentar comunidades más saludables y una mejor salud ambiental, en beneficio sobre todo de poblaciones vulnerables en toda América del Norte.
- *Aumento en la disponibilidad pública de información oportuna sobre calidad del aire en favor de la toma de decisiones.* La accesibilidad en tiempo real a datos sobre la calidad del aire en México, por un lado, y una mayor comparabilidad con datos de alcance internacional a través de AirNow-I, por el otro, ofrecen a sectores interesados y a la ciudadanía en general información para exigir procesos más transparentes por cuanto a la toma de decisiones en materia de contaminación atmosférica.
- *Facilitación de la integración de un índice nacional mexicano de calidad del aire.* En el marco de esta iniciativa se facilitaron numerosas reuniones entre expertos de Canadá, Estados Unidos y México en cuyo marco se analizaron directrices y metodologías para establecer un índice nacional mexicano de calidad del aire. Estas acciones contribuyeron al establecimiento en 2019 del Índice de Calidad del Aire y Riesgos a la Salud de México, denominado Índice AIRE y SALUD, de conformidad con lo establecido en la Norma Oficial Mexicana NOM-172-SEMARNAT-2019.
- *Respuesta mejorada a episodios relacionados con la calidad del aire.* Por medio de la plataforma AirNow-I y sus herramientas de análisis de la calidad del aire, entre las que se incluye AirNow-Tech, los responsables de la toma de decisiones en México obtuvieron un mayor conocimiento de las fuentes y trayectorias de los contaminantes atmosféricos e identificaron acciones de política para responder a episodios de contaminación del aire.



Recomendaciones

A partir de las conclusiones y los aprendizajes derivados como resultado de esta evaluación del impacto a largo plazo de la contribución de la CCA a la iniciativa AirNow-International, y tomando en consideración las observaciones y sugerencias de las personas entrevistadas, se formulan las siguientes recomendaciones prioritarias para las acciones futuras de la CCA y sus socios en este campo:

- Es preciso establecer un *foro sobre políticas en materia de calidad del aire* que sirva como mecanismo para fomentar la cooperación trinacional y facilitar la supervisión y coordinación de iniciativas futuras relacionadas.
- Se debe continuar apoyando acciones encaminadas a *mejorar la integración de información medioambiental entre Canadá, Estados Unidos y México*. Con este fin en mente, resultaría de suma pertinencia reanudar las conversaciones a escalas nacional y trinacional en torno a la vigilancia de la calidad del aire, así como explorar soluciones e impulsar la colaboración con otras ciudades mexicanas para fortalecer capacidades y mejorar el intercambio de experiencias en la materia, lo que permitiría aumentar la cobertura de datos a escala de América del Norte.
- Se recomienda promover la elaboración de *informes comparativos periódicos sobre el monitoreo de la calidad del aire a escala trinacional*. Las iniciativas binacionales y trinacionales se han centrado principalmente en el análisis de regiones fronterizas, pero ahora habrán de expandirse y tener un alcance subcontinental (de toda la región de América del Norte). Para ello sería de suma importancia incorporar plenamente en la agenda de la CCA para la cooperación el análisis de asuntos trinacionales en materia de calidad del aire y de otros temas relacionados, como control e inventarios de emisiones.
- Es necesario asegurar la *disponibilidad de materiales de capacitación* elaborados en el marco de esta iniciativa, tanto para apoyar a entidades mexicanas que batallan con pérdidas en relación con la capacidad del personal como a fin de facilitar el intercambio de conocimientos con otras regiones de México cuyas redes para el monitoreo y el registro de datos sobre calidad del aire son más básicas.
- México ha de *estudiar los principales problemas de carácter técnico y de personal* a que distintas redes de monitoreo de la calidad del aire se enfrentan en todo el país.
- Se recomienda que México explore mecanismos de regulación u otros instrumentos que permitan fortalecer las estructuras de las entidades más pequeñas, a fin de *asegurar la continuidad de las respectivas actividades de monitoreo de la calidad del aire* con el tiempo y entre un periodo de gobierno y otro. Esto contribuiría a reducir la rotación de personal, optimizar recursos y preservar las capacidades generadas.
- México ha de habilitar la *conexión y transmisión directa de datos entre el Sinaica y el sistema AirNow-I*, con el fin de facilitar la participación de un mayor número de ciudades mexicanas en el registro de información sobre la calidad del aire. Cabe destacar que desde 2010 se han observado grandes avances en la validación de datos y el registro de información del Sinaica.
- Es preciso impulsar el *intercambio de conocimientos con dependencias federales mexicanas*, lo mismo en torno al Sistema de Calidad del Aire (*Air Quality System, AQS*) de la Agencia de Protección Ambiental (*Environmental Protection Agency, EPA*) de Estados Unidos, que relativos a mecanismos para el acopio y registro de datos sobre calidad del aire, y la correspondiente aplicación de la legislación ambiental, en uso por parte de dependencias estatales, locales y de comunidades indígenas responsables del control de la contaminación atmosférica.
- Sería recomendable que el programa AirNow-I incorporase *opciones para mostrar múltiples índices de calidad del aire*, a efecto no sólo de minimizar posibles confusiones entre la población mexicana, sino también de *aumentar la comparabilidad de la información a escala trinacional*. Los entrevistados en la presente evaluación recomiendan el registro en unidades de concentración.
- Habrá de establecerse un *mecanismo de apoyo técnico del sistema AirNow-I*; por ejemplo, un programa trinacional de asistencia técnica, por medio del cual atender problemas de flujo de datos y conectividad entre AirNow-I y las redes de monitoreo de la calidad del aire en México.



cec.org