

---

## Conservación de pastizales y aves migratorias

1. **Duración:** De noviembre de 2021 a octubre de 2024 (36 meses)
2. **Presupuesto (en dólares canadienses):** \$C450,000
3. **Descripción breve de la problemática o necesidad detectada (y vacíos o rezagos conocidos); objetivos del proyecto; actividades con las que se abordará la cuestión, y resultados, beneficios o beneficiarios previstos:**

Los pastizales centrales de las grandes planicies son un ecosistema compartido que se extiende desde el sur de Canadá hasta el norte de México, pasando por Estados Unidos. Estas praderas —hábitat de numerosas especies endémicas que dependen de pastos y se encuentran amenazadas o en peligro de extinción— son uno de los ecosistemas más amenazados de América del Norte. Además de ofrecer otros valiosos servicios ambientales, como captación y almacenamiento de carbono, control de la erosión y regulación de caudal y suministro hídrico, las praderas centrales cumplen una función vital en la sustentabilidad de la agricultura para comunidades y economías rurales.

Por ello, y reconociendo también la necesidad de lograr una representación satisfactoria de los pastizales entre los ecosistemas, Canadá, Estados Unidos y México se han comprometido a proteger al menos 30 por ciento de la respectiva superficie terrestre y marina para 2030, en el marco de la Iniciativa 30x30 de alcance mundial. La colaboración de los tres países es indispensable para atender la problemática de la conservación de los pastizales a escala de ecosistemas.

Tomando como base anteriores trabajos propios en materia de conservación de pastizales, la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) goza de una posición privilegiada para aprovechar al máximo iniciativas en curso, como la Iniciativa para la Conservación de los Pastizales Centrales JV8 (*JV8 Central Grasslands Initiative*) y su Hoja de Ruta de las Praderas Centrales (*Central Grasslands Roadmap*), dos iniciativas internacionales complementarias en las que participan diversos socios o aliados y comunidades de los tres países de América del Norte con el objetivo de contribuir a la conservación de los pastizales compartidos y asegurar la prosperidad de comunidades humanas y de vida silvestre. En particular, la iniciativa contribuirá a subsanar tres deficiencias reconocidas en las tareas de conservación de los pastizales centrales. En primer lugar, el presente proyecto producirá el primer estudio sobre conservación de las praderas centrales con un enfoque de dimensiones humanas, a fin de apoyar acciones de conservación más eficaces. Cabe precisar que este punto se ha identificado como una prioridad clave, con base en los mejores resultados obtenidos en acciones de conservación cuando se integran conocimientos de ciencias biológicas y sociales en la planificación, estructuración e instrumentación de las tareas de intervención. En segundo lugar, el proyecto establecerá un marco estandarizado para respaldar un monitoreo comparable —basado en datos— de los cambios registrados en los pastizales. Por último, el trabajo conjunto en favor de la conservación se fortalecerá y expandirá por medio de una participación más incluyente y la preparación de mensajes dirigidos a socios o aliados nuevos o con escasa representación.

Como resultado, la CCA respaldará procesos transectoriales e integrados transversalmente de manejo, restauración y conservación de los pastizales centrales en Canadá, Estados Unidos y México, mediante la sensibilización en torno a la importancia de estos

---

ecosistemas, la aportación de conocimientos nuevos para la toma de decisiones y el fortalecimiento de los lazos de colaboración, esto último gracias a la creación de redes incluyentes y la planificación estratégica participativa.

**4. Pilares estratégicos conforme al Plan Estratégico 2021-2025 que aborda el proyecto:**

- Aire, agua y suelo limpios
- Prevención y reducción de la contaminación en el entorno marino
- Economía circular y manejo sustentable de materiales
- Ecosistemas y especies compartidos
- Economías y comunidades resilientes
- Aplicación efectiva de la legislación ambiental

**5. En qué forma el proyecto recurre a enfoques estratégicos transversales (es decir, soluciones innovadoras y eficaces, y participación sectorial y ciudadana diversa e incluyente, teniendo en cuenta aspectos como efectos y oportunidades por cuanto a género y diversidad, y juventud) para su instrumentación:**

El presente proyecto producirá conocimientos desde la perspectiva de las ciencias sociales a integrar en la toma de decisiones en materia de conservación. Solución innovadora y eficaz en la práctica de la conservación —tradicional y básicamente fundamentada en las ciencias biológicas—, este nuevo enfoque ha demostrado su eficacia, como se reconoce particularmente con la creación de [HDgov](#), iniciativa interinstitucional estadounidense orientada a respaldar los procesos de toma de decisiones respecto de asuntos ambientales tomando en consideración dimensiones humanas. En términos más generales, el proyecto contribuye con acciones que fomentan la aplicación de soluciones innovadoras y eficaces —como la ganadería regenerativa— en favor de la conservación de los ecosistemas, la protección de la biodiversidad, la captación y almacenamiento de carbono y el manejo sustentable de los recursos naturales. Además, centra su atención en la participación diversa e incluyente de sectores interesados con miras a fortalecer la colaboración trinacional para el avance e instrumentación ininterrumpidos de la Iniciativa para la Conservación de los Pastizales Centrales JV8 y su Hoja de Ruta de las Praderas Centrales, propiciando la participación intencional de quienes tradicionalmente han estado poco representados en los procesos de conservación de los pastizales y valiéndose de procesos de comunicación dirigida a expandir la colaboración hacia nuevos actores e interesados directos.

**6. Cómo el proyecto puede lograr un mayor impacto a partir de la cooperación trinacional:**

Los pastizales centrales de las grandes planicies son un ecosistema compartido que se extiende en forma continua a través de las fronteras internacionales desde el sur de Canadá, pasando por Estados Unidos, hasta la región norte de México. Además de ser hábitat de numerosas especies migratorias, proveen un medio de vida a numerosas comunidades locales. Como sistema natural, este inmenso ecosistema se verá profundamente beneficiado de un manejo en la escala adecuada, en reconocimiento de los múltiples y muy diferentes contextos sociales, económicos y legales que afectan su manejo. Y la mejor vía para lograrlo es mediante una cooperación trinacional que asegure que el conocimiento se comparta y las acciones conjuntas se lleven a cabo en

consonancia, de manera que aumente su eficiencia, eficacia y complementariedad, al tiempo de generar resultados más sólidos que, a su vez, contribuyan también a proteger inversiones nacionales en tareas de conservación.

**7. Cómo el proyecto complementa o evita la duplicación de otras iniciativas nacionales o internacionales:**

Entre las iniciativas en curso orientadas a forjar lazos de colaboración en torno a la conservación de los pastizales se incluyen, por un lado, el Comité Trilateral para la Conservación y Manejo de la Vida Silvestre y los Ecosistemas y, por el otro, la Iniciativa para la Conservación de los Pastizales Centrales JV8 (*JV8 Central Grasslands Initiative*) con su Hoja de Ruta de las Praderas Centrales (*Central Grasslands Roadmap, CGR*), que ofrece una visión compartida con prioridades identificadas a partir de las observaciones y sugerencias de distintos sectores y los tres países, lo cual aporta un sólido cimiento a la acción conjunta trinacional. Trabajando directamente con el equipo CGR, el presente proyecto buscará identificar oportunidades para complementar y aprovechar las acciones realizadas en el marco de dicha iniciativa, guiados por las prioridades del Comité Trilateral a presentarse en el marco de su sesión de mayo de 2021.

**8. En qué forma el proyecto propicia la participación de expertos en conocimiento ecológico tradicional (CET) y comunidades indígenas, Primeras Naciones o grupos autóctonos:**

El proyecto comprende actividades centradas específicamente en propiciar la participación de comunidades indígenas, en apoyo de un enfoque incluyente y representativo para la conservación de los pastizales.

**9. Cómo el proyecto procura la participación de nuevos destinatarios, socios o aliados:**

El proyecto incluye actividades centradas específicamente en procurar la participación intencional de nuevos socios o aliados y destinatarios (propietarios de tierras privadas y ejidatarios en México, y comunidades indígenas, entre otros) en los procesos de conservación de los pastizales.

**10. Dependencias asociadas designadas u organizaciones comprometidas en la instrumentación del proyecto, así como otras instancias (dependencias federales y otros órdenes de gobierno, académicos, organizaciones no gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil y la juventud, por mencionar algunos ejemplos), que podrían participar en el mismo o beneficiarse de éste, entre otras cosas mediante tareas de difusión, trabajo conjunto o alianzas o asociaciones:**

Dependencias u organizaciones coordinadoras	País
Servicio Canadiense de Vida Silvestre ( <i>Canadian Wildlife Service, CWS</i> ) del ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático de Canadá ( <i>Environment and Climate Change Canada, ECCC</i> ); ministerio de Recursos Naturales de Canadá ( <i>Natural Resources Canada, NRCan</i> ), y ministerio de Agricultura y Agroindustria de Canadá ( <i>Agriculture and Agri-food Canada, AAFC</i> )	Canadá

Servicio de Pesca y Vida Silvestre ( <i>US Fish and Wildlife Service, USFWS</i> ) y otras dependencias del orden federal	Estados Unidos
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat); Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (Conanp); Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (Sader); Comisión Nacional del Agua (Conagua); Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (Conabio); Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (Profepa), y Secretaría de Bienestar	México
Iniciativa para la Conservación de los Pastizales Centrales JV8 ( <i>JV8 Central Grasslands Initiative</i> ): alianza de ocho asociaciones u organizaciones no gubernamentales (ONG) de colaboración en favor de los hábitats en las grandes planicies, desde el sur de Canadá hasta el norte de México)	Trinacional
Bird Conservancy of the Rockies [Organización de las Rocallosas para la Conservación de las Aves]	Estados Unidos
Fundación Nacional de Pesca y Vida Silvestre ( <i>National Fish and Wildlife Foundation, NFWF</i> ) [asociación público-privada]	Estados Unidos (con alcance de América del Norte)

Otras organizaciones o particulares	País
Mejoramiento y Sustentabilidad de Comunidades Agrícolas en Winnett ( <i>Winnett Agricultural Community Enhancement and Sustainability, ACES</i> ); Alianza para el Resguardo Ambiental en el Sector Agropecuario ( <i>Ranchers Stewardship Alliance</i> ); Coalición en Favor de Tierras de Pastoreo de Dakota del Sur ( <i>South Dakota Grazing Lands Coalition</i> ), y Pastizales de la Cuenca de Thunder ( <i>Thunder Basin Grasslands</i> ) [cooperativas de tierras locales]	Estados Unidos
Organizaciones y gobiernos indígenas	Canadá, Estados Unidos y México
Fondo Mundial para la Conservación de la Naturaleza (WWF) y diversas ONG que participan activamente en el ámbito local ( <i>por determinarse</i> )	Canadá, Estados Unidos y México
Dependencias provinciales y estatales	Canadá, Estados Unidos y México
Campaña “Call of the Uplands” [Llamado de las tierras altas] de las organizaciones Pheasants Forever y Quail Forever	Estados Unidos
Expertos académicos	Canadá, Estados Unidos y México

**11. Objetivos del proyecto y actividades y subtarefas programadas para su consecución; productos o resultados esperados y cómo se medirán (indicadores de desempeño); situación actual (a manera de referente) y metas a alcanzar al término del proyecto, así como cronograma y presupuesto correspondientes:**

<b>OBJETIVO 1</b>	<b>Generar conocimiento para respaldar la toma de decisiones y acciones orientadas a detener y prevenir la pérdida de las praderas centrales, en apoyo de pastizales, flora y fauna silvestres y comunidades humanas sustentables.</b>	
<b>Actividad 1</b> <b>Presupuesto:</b> \$C170,000	Producir un análisis, desde la perspectiva de las ciencias sociales, de los desafíos, limitaciones y factores que motivan la conservación de los pastizales, con un enfoque centrado en los factores socioeconómicos y las dimensiones humanas (motivaciones, valores, economía, necesidades comunitarias y barreras), para orientar y dar fundamento a estrategias de conservación de los pastizales.	
<b>Productos</b>	Estudio desde la perspectiva de las ciencias sociales en el que se identifiquen los desafíos, limitaciones y factores que impulsan la conservación de los pastizales en los tres países; que propicie la integración transversal de biodiversidad, e identifique oportunidades para mejorar la coordinación transectorial.	
<b>Resultados esperados e indicadores de desempeño</b>	Responsables de la toma de decisiones y profesionales dedicados a la conservación tendrán una visión clara de los valores, necesidades y barreras a abordar para aumentar la participación en programas de conservación de los pastizales y llevar a cabo acciones exitosas al respecto.	
<b>Situación actual (referente), si se conoce</b>	A la fecha, no se han efectuado investigaciones exhaustivas sobre la conservación de los pastizales centrales desde la perspectiva de las ciencias sociales.	
<b>Metas (a alcanzar al término del proyecto)</b>	<p>Un análisis desde la perspectiva de las ciencias sociales que comprenda:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- el modelo conceptual de una evaluación de referencia que permita identificar las amenazas que enfrentan los pastizales centrales, así como los factores sociales, económicos, culturales y políticos que las motivan (el sistema socioambiental);</li> <li>- un conjunto de teorías y estrategias de cambio relacionadas, diseñadas para mitigar o hacer frente a las amenazas;</li> <li>- un plan para evaluar dichas estrategias.</li> </ul>	
<b>Subtarea 1.1</b>	Llevar a cabo un estudio desde la perspectiva de las ciencias sociales para analizar el contexto social, económico y político de la conservación de los pastizales centrales.	Otoño de 2021-verano de 2022
<b>Subtarea 1.2</b>	Favorecer la integración de opiniones y sugerencias de actores locales (por medio de cuestionarios o discusiones facilitadas).	Inicios de 2022-primavera de 2022
<b>Subtarea 1.3</b>	Organizar un taller interno para presentar los hallazgos.	Otoño de 2022

<b>Subtarea 1.4</b>	Crear mensajes sobre la importancia de los pastizales dirigidos a las comunidades locales (orientados en función de los comentarios obtenidos del estudio de ciencias sociales).	Inicios de 2023-otoño de 2023
<b>Actividad 2</b> <b>Presupuesto:</b> <b>\$C140,000</b>	Identificar un marco trinacional estandarizado y actualizado cada año para el monitoreo de cambios en los pastizales y especies indicadoras, con una metodología que permita rastrear las pérdidas o ganancias en los pastizales nativos.	
<b>Productos</b>	Indicadores estandarizados recomendados para medir los cambios en los pastizales.	
<b>Resultados esperados e indicadores de desempeño</b>	Se dispondrá de un sistema común para cuantificar la pérdida de los ecosistemas de pastizal en toda el área de distribución de las praderas centrales.	
<b>Situación actual (referente), si se conoce</b>	Aunque se dispone de distintos sistemas para monitorear la pérdida de pastizales (por ejemplo, el informe sobre la huella del arado <i>Plowprint Report</i> , del Fondo Mundial para la Conservación de la Naturaleza [WWF]), no se cuenta con un sistema común.	
<b>Metas (a alcanzar al término del proyecto)</b>	Documento sobre necesidades, requerimientos y recomendaciones en relación con una plataforma e indicadores comunes para medir los cambios en los pastizales.	
<b>Subtarea 2.1</b>	Establecer un grupo científico <i>ad hoc</i> especializado en medición de los cambios en los pastizales con el fin de explorar las necesidades.	Otoño de 2021
<b>Subtarea 2.2</b>	Encomendar a un consultor la tarea de analizar metodologías de monitoreo en uso, detectar necesidades e identificar posibles estrategias.	Invierno de 2022-invierno de 2023
<b>Subtarea 2.3</b>	Asignar al grupo científico <i>ad hoc</i> la encomienda de recomendar una metodología estandarizada.	Invierno de 2023-invierno de 2024
<b>OBJETIVO 2</b>	<b>Fortalecer la cooperación trinacional para lograr un avance e instrumentación ininterrumpidos de la Iniciativa para la Conservación de los Pastizales Centrales JV8 y su Hoja de Ruta de las Praderas Centrales.</b>	
<b>Actividad 3</b> <b>Presupuesto:</b> <b>\$C140,000</b>	Organizar eventos (virtuales), preparar materiales y apoyar ambas actividades, con la atención centrada en procurar la participación intencional de quienes estén menos representados o ausentes en la Hoja de Ruta de las Praderas Centrales y la Iniciativa para la Conservación de los Pastizales Centrales JV8 (por ejemplo, propietarios de tierras privadas y ejidatarios en México, comunidades indígenas asentadas en la región de los pastizales centrales y otros posibles socios o aliados).	
<b>Productos</b>	- Convenio para respaldar la Hoja de Ruta de las Praderas Centrales como plataforma principal de monitoreo de avances, coordinación y comunicación con los enlaces o coordinadores (con la	

	<p>atención centrada en aumentar la participación de grupos clave, así como apoyar la facilitación y la comunicación entre los participantes).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Convenio para respaldar la formulación de la estrategia de la Iniciativa para la Conservación de los Pastizales Centrales JV8 (con una mayor participación de grupos clave como resultado del trabajo realizado en relación con la Hoja de Ruta), lo que incluye apoyo en tareas de facilitación, traducción y comunicación en torno a la estrategia.</li> <li>- Material de comunicación para aumentar el apoyo a la conservación de los pastizales.</li> </ul>	
<b>Resultados esperados e indicadores de desempeño</b>	Se habrá creado una red más incluyente que propicie la adopción más generalizada de medidas de conservación mediante la participación intencional de un grupo más diverso y representativo de actores e interesados directos.	
<b>Situación actual (referente), si se conoce</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La primera Cumbre de la Hoja de Ruta de las Praderas Centrales se celebró en julio de 2020; los organizadores tienen programado llevar a cabo una segunda cumbre en el otoño de 2021 o a principios de 2022 (una reunión virtual o presencial, dependiendo de la evolución de la pandemia de COVID-19).</li> <li>- Se contrataron los servicios de un coordinador para la Iniciativa JV8, quien empezó a colaborar en noviembre de 2020. La estrategia se encuentra en preparación y estará lista para su revisión en la primavera de 2021.</li> <li>- La primera Cumbre de la Hoja de Ruta de las Praderas Centrales contó con una muy limitada participación de comunidades indígenas y algunos grupos de México, lo que a su vez se tradujo en que tuvieron una representación limitada en la Hoja de Ruta. Con posterioridad a la cumbre se realizaron acciones adicionales para motivar la participación de comunidades poco representadas de México.</li> </ul>	
<b>Metas (a alcanzar al término del proyecto)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los sitios web de la Hoja de Ruta de las Praderas Centrales y la Iniciativa JV8 se actualizarán, y se dispondrá de materiales de pertinencia en distintos idiomas (español, inglés y francés).</li> <li>- Se llevará a cabo la segunda Cumbre de la Hoja de Ruta de las Praderas Centrales con una participación más incluyente.</li> </ul>	
<b>Subtarea 3.1</b>	Apoyar actividades encaminadas a propiciar la participación intencional de grupos con representación insuficiente.	Principios - mediados de 2022 (dependiendo de la fecha de la cumbre)
<b>Subtarea 3.2</b>	Apoyar —con el respaldo a tareas de coordinación, facilitación y traducción— actividades que procuren la participación trinacional	Mediados de 2022 (dependiendo de la fecha de la cumbre)

	incluyente en la segunda Cumbre de la Hoja de Ruta de las Praderas Centrales.	
<b>Subtarea 3.3</b>	Secundar con la formulación de la estrategia de la Iniciativa JV8 un enfoque continuo en la ejecución de tareas de conservación de base para el caso de los pastizales.	Principios de 2022-pendiente de determinarse (dependiendo del calendario de la alianza JV8)
<b>Subtarea 3.4</b>	Preparar materiales de comunicación que contribuyan a promover el apoyo en favor de los pastizales, complementando y aprovechando al máximo las acciones en marcha (por ejemplo, contenidos centrados en el valor económico de los pastizales, la importancia de sus procesos de captación y almacenamiento de carbono, la transmisión de experiencias de comunidades indígenas a propietarios de tierras privadas, la conectividad del paisaje y la cooperación trinacional a escala subcontinental).	Mediados de 2022-mediados de 2024

## 12. Efectos previstos posteriores a la instrumentación del proyecto:

<b>Efecto esperado (para cuándo: mes y año)</b>	<b>Indicadores de desempeño conforme a los criterios SMART</b>
Para diciembre 2025, una gama amplia, diversa y representativa de sectores interesados estará participando en la conservación de los pastizales centrales.	Elementos que demuestran que el grupo de actores e interesados directos comprometidos se ha expandido para ser más diverso e incluyente.
Para diciembre 2025, un sistema compartido para cuantificar la pérdida de pastizales en los tres países generará un entendimiento común y secundará objetivos compartidos.	Se han identificado vacíos en el conocimiento; asimismo, sectores interesados clave (gobiernos y productores, entre otros) han adoptado las recomendaciones emitidas en apoyo de la conservación de los pastizales.
Para diciembre 2025 se habrá contratado a científicos sociales y especialistas en comunicación para promover la conservación de los pastizales entre destinatarios clave.	Indicios de que el conocimiento en torno a las dimensiones humanas de la conservación de los pastizales se ha integrado en procesos de toma de decisiones y tareas de divulgación.
Para diciembre de 2026 se habrán comprendido con mayor claridad mecanismos clave que provocan la conversión de pastizales a otro tipo de uso del suelo.	Indicios de que las estrategias orientadas a disminuir el ritmo de conversión de los pastizales a otro uso del suelo se han puesto en práctica.