

Informe final de evaluación

Desempeño y resultados
de los proyectos emprendidos
en conformidad con el Plan
Estratégico 2015-2020 de la CCA



COMISIÓN PARA
LA COOPERACIÓN
AMBIENTAL



Declaración de misión de la CCA

En el contexto de los vínculos medioambientales, económicos y sociales entre Canadá, Estados Unidos y México, la CCA facilita la cooperación efectiva y la participación ciudadana en los esfuerzos de conservación, protección y mejoramiento del medio ambiente de América del Norte, para apoyar el desarrollo sustentable en beneficio de las generaciones presentes y futuras.

Índice

Resumen ejecutivo	3
Metodología	4
Contexto de la evaluación	5
Mitigación del cambio climático y estrategias de adaptación	6
Crecimiento verde	7
Comunidades y ecosistemas sustentables	8
Ejes transversales	9
Iniciativas, herramientas y recursos permanentes	11
Principales resultados obtenidos en cada una de las prioridades estratégicas	12
Recomendaciones	13



Resumen ejecutivo

La Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) tiene la misión de conservar, proteger y mejorar el medio ambiente de América del Norte, en apoyo del desarrollo sustentable y en beneficio de las generaciones presentes y futuras. Para lograrlo, la organización congrega a una amplia diversidad de interesados —incluidos el público en general, comunidades indígenas, jóvenes, organizaciones no gubernamentales, académicos y empresarios—, con el fin de impulsar y reforzar los vínculos medioambientales, económicos y sociales entre Canadá, Estados Unidos y México. Asimismo, se apoya en un programa de trabajo conformado por proyectos trilaterales, cuyas bases se sientan en el plan estratégico plurianual de la CCA y, más específicamente, en sus planes operativos. Los avances que se realizan a través de todas las actividades que emprende la organización para contribuir a la consecución de las metas y objetivos ambientales de estos proyectos, se valoran mediante un marco de evaluación del desempeño.



Metodología

La presente evaluación del desempeño de la CCA respecto de la implementación de su Plan Estratégico 2015-2020 analiza de qué forma los proyectos que la organización llevó a cabo durante este periodo contribuyeron a lograr las prioridades estratégicas y objetivos establecidos, así como a atender los temas ambientales adoptados como ejes transversales por el Consejo de la CCA en junio de 2015. Para ello, utilizando un enfoque de métodos mixtos, que incluye procesos de análisis de datos tanto cualitativos como cuantitativos, se siguieron cuatro pasos:

PASO I. RECOPILACIÓN DE DATOS

El equipo a cargo de realizar la evaluación analizó los documentos facilitados por el Secretariado, entre los que se incluyeron material pertinente relacionado con los proyectos, hojas de cálculo para la evaluación del desempeño e informes correspondientes.

PASO II. ANÁLISIS DE DATOS

El equipo examinó la información y los resultados de los proyectos, a fin de evaluar su contribución a la consecución de los objetivos estratégicos de la organización.

PASO III. CORROBORACIÓN DE RESULTADOS

Se realizaron consultas con miembros del personal del Secretariado (tanto en funciones como excolaboradores), al igual que con funcionarios de gobierno y socios de los proyectos.

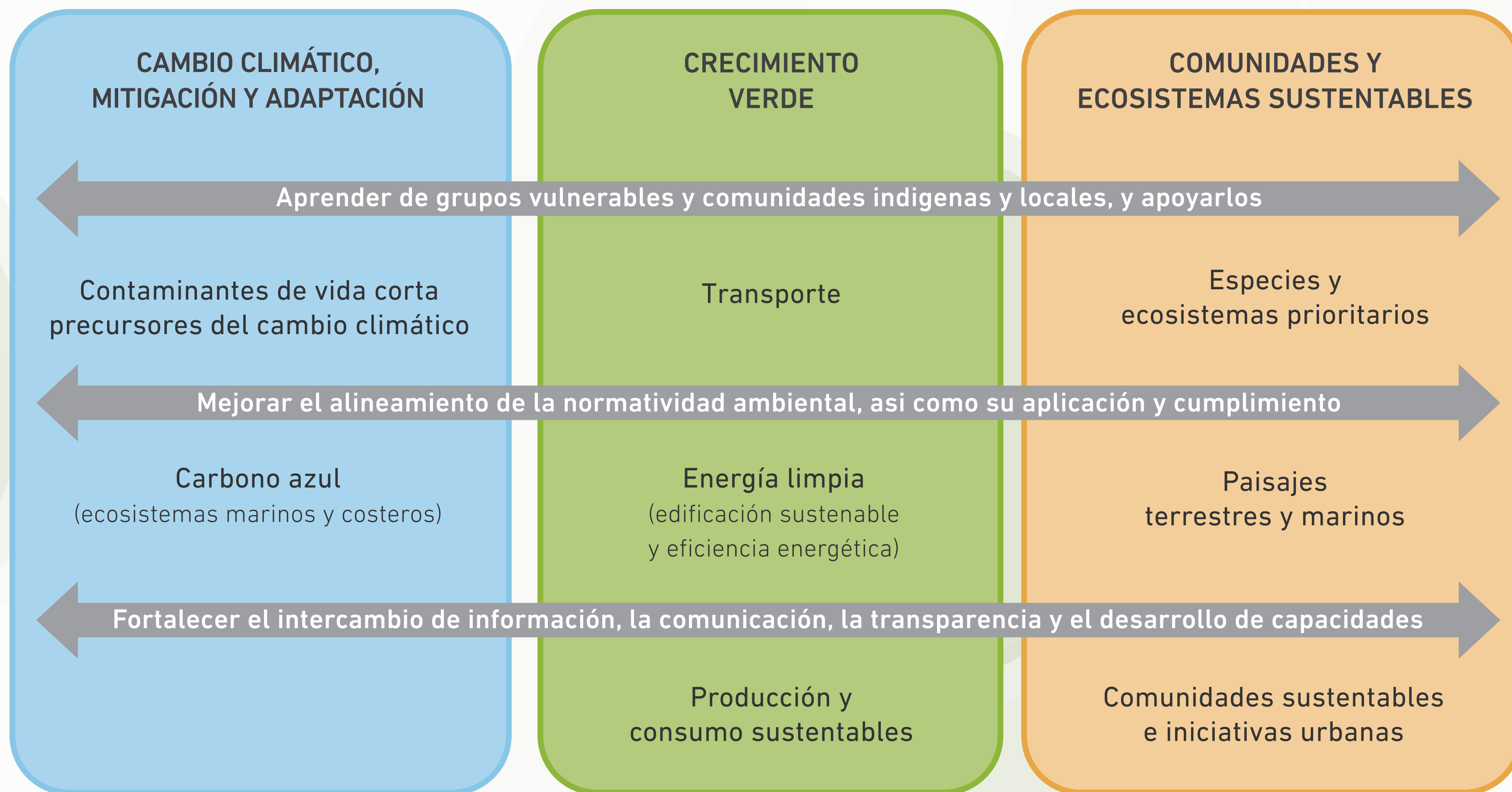
PASO IV. INFORME FINAL DE EVALUACIÓN

El equipo encargado de la evaluación elaboró la versión preliminar del informe —mismo que incluyó las conclusiones de las investigaciones primaria y secundaria—, y lo presentó ante el Secretariado para su revisión.



Prioridades estratégicas, ejes transversales y subtemas para el periodo de 2015 a 2020

Plan Estratégico 2015-2020 de la CCA



Contexto de la evaluación

El Plan Estratégico 2015-2020 de la CCA se ejecutó a través de los planes operativos 2015-2016, 2017-2018 y 2019-2020, que en conjunto comprendieron 37 proyectos de cooperación trilateral, muchos de ellos destinados a abordar más de una prioridad estratégica. El siguiente diagrama presenta las prioridades estratégicas, temas transversales y subtemas incluidos en el Plan Estratégico 2015-2020 de la CCA.



Mitigación del cambio climático y estrategias de adaptación

El trabajo realizado en el contexto de esta prioridad estratégica se enfocó en contribuir a minimizar las amenazas que el cambio climático supone, mediante la planeación e instrumentación de medidas de adaptación y mitigación que protegieran la salud humana y el medio ambiente de los efectos de este fenómeno. De acuerdo con el análisis, veinte de los proyectos emprendidos por la CCA en el periodo 2015-2021 se alinearon con esta prioridad estratégica; asimismo, se lograron todos los objetivos propuestos, aun cuando el escenario de la pandemia por COVID-19 representó un importante desafío que repercutió directamente en la ejecución de los proyectos.

En consonancia con la misión de la CCA, la colaboración trinacional a través de dichos 20 proyectos constituyó un factor fundamental para movilizar recursos, impulsar el intercambio de conocimientos y aumentar la sensibilización, todo con el fin de formular varias estrategias multifacéticas destinadas a planificar e instrumentar medidas oportunas en materia de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático. Algunas de estas acciones incluyeron la elaboración —con ayuda de expertos nacionales de Canadá, Estados Unidos y México— de herramientas educativas y de medición que no sólo contribuyeron a aumentar la sensibilización y mejorar la comprensión de las comunidades seleccionadas (en especial, de jóvenes y grupos vulnerables) por cuanto a la importancia de la mitigación del cambio climático, sino que también permitieron dotarles de capacidades para actuar de forma preventiva ante esta problemática.





Crecimiento verde

Los objetivos del trabajo llevado a cabo en el marco de esta prioridad estratégica consistieron en identificar medidas para reducir las emisiones generadas por el sector de transporte; ofrecer opciones de sistemas de manejo que exploraran tecnologías de energía limpia y permitieran aumentar la eficiencia energética; examinar alternativas para impulsar la reducción y el reciclaje de desechos, y generar información y herramientas en apoyo de un consumo y una producción sustentables. El análisis realizado muestra que, entre 2015 y 2021, catorce proyectos correspondieron a esta prioridad estratégica y se logró la consecución de la mayoría de los objetivos trazados en los mismos.

Uno de los elementos más valorados por los expertos que participaron en el proceso de implementación de los diferentes proyectos fue la oportunidad de colaborar con otras partes interesadas dotadas de un alto grado de experiencia. Estos esfuerzos de colaboración se reflejaron en el diseño, creación y puesta en marcha de diferentes acciones y mecanismos destinados a reducir el uso de recursos naturales, proteger el medio ambiente y minimizar los residuos, así como en el establecimiento de patrones para el desarrollo sustentable.



Comunidades y ecosistemas sustentables

Las actividades realizadas como parte de esta prioridad estratégica estuvieron dirigidas a mantener iniciativas para mejorar y restaurar la integridad de ecosistemas y paisajes terrestres y marinos; proteger especies de conservación prioritaria, y fortalecer entornos rurales y urbanos, por medio de una estrecha colaboración con las comunidades. Los tres planes operativos implementados en el marco del Plan Estratégico 2015-2020 impulsaron la ejecución de catorce proyectos destinados a abordar las metas establecidas por cuanto a comunidades y ecosistemas sustentables. En la mayoría de los casos se logró cumplir los objetivos institucionales en lo relativo a esta prioridad estratégica, para lo cual resultó de suma importancia el aprovechamiento de esfuerzos de colaboración en curso (como parte de los proyectos plurianuales), según destacaron las consultas realizadas.

Los resultados de la evaluación confirmaron que, trabajando en estrecha colaboración con las comunidades, los proyectos de la CCA permitieron continuar iniciativas en pro de la mejora y el restablecimiento de la integridad de ecosistemas y paisajes tanto terrestres como marinos, así como esfuerzos en favor de la conservación de especies prioritarias y la mejora de entornos rurales y urbanos.





Ejes transversales

A manera de hilo conductor entre las diferentes prioridades y proyectos, los ejes transversales se concibieron con el propósito de generar vínculos entre actividades de programas; aumentar la capacidad de la CCA para llegar a grupos de interés clave, y comunicar el valor de la cooperación regional en materia ambiental. Además, debían servir como herramientas de política que ayudarían a Canadá, Estados Unidos y México a alcanzar las metas y objetivos definidos para las tres prioridades estratégicas.

Por primera vez, se integró el conocimiento ecológico tradicional (CET) en los proyectos de la CCA, en los casos en que resultó pertinente. Por otro lado, al mejorar el alineamiento de la normatividad ambiental, los tres países se comprometieron a colaborar en la aplicación de leyes y reglamentos medioambientales y vigilancia de su cumplimiento. Finalmente, la Comisión procuró seguir adoptando nuevas tecnologías y plataformas para reunir, intercambiar y difundir información emanada de las distintas actividades colaborativas. El análisis de la información y las consultas realizadas revelaron las siguientes conclusiones con respecto a cada eje transversal:





Aprender de grupos vulnerables y comunidades indígenas y locales, y apoyarlos

Los temas y las acciones prioritarias se atendieron de manera efectiva mediante la implementación de opciones de mitigación, en particular en comunidades rurales e indígenas de toda América del Norte, e integrando el CET a través de la participación de comunidades indígenas involucradas en las iniciativas de la CCA en materia de conservación. Ello no sólo resultó ser una contribución esencial en la lucha contra el cambio climático, sino que además permitió mejorar los medios de vida de grupos vulnerables y comunidades indígenas de toda la región.



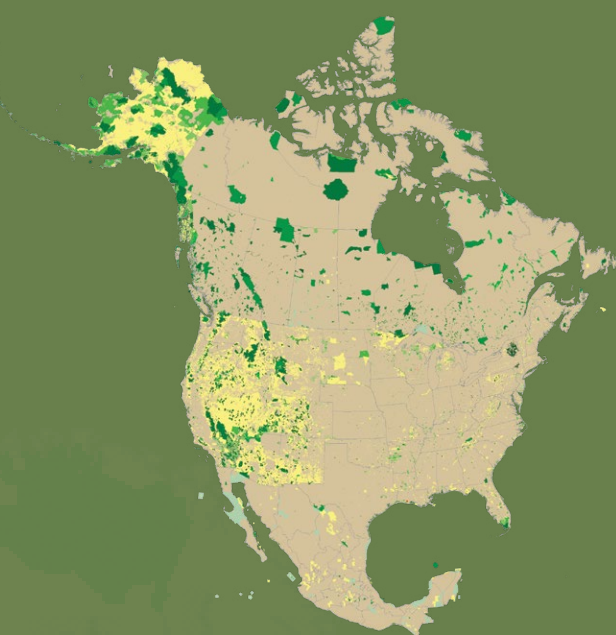
Mejorar el alineamiento de la normatividad ambiental, así como su aplicación y cumplimiento

Este tema se abordó de manera particular a través de proyectos que facilitaron la implementación, coordinación y alineación de políticas y procesos (en su caso) para fortalecer el cumplimiento de las disposiciones reglamentarias en áreas prioritarias como el desvío y procesamiento de residuos orgánicos habitualmente depositados en rellenos sanitarios; las emisiones generadas por el movimiento de mercancías mediante el transporte marítimo; la certificación ISO 50001, y la conservación y producción sustentable de ciertas especies, entre otras.



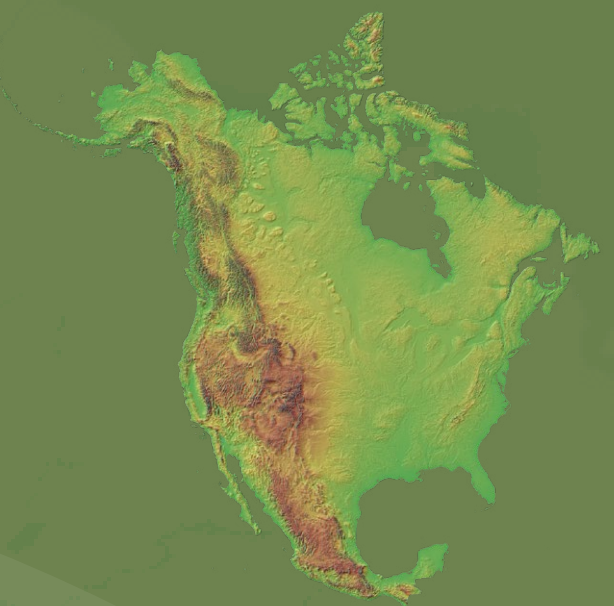
Fortalecer el intercambio de información, la comunicación, la transparencia y el desarrollo de capacidades

La mayoría de los proyectos contribuyeron a mejorar el intercambio de información y la comunicación al crear comunidades de práctica locales en los tres países. Además de generar y compartir información, buscaron mejorar la transparencia y construir capacidades, lo mismo con la provisión de datos y herramientas que mediante múltiples y muy diversas actividades de formación y comunicación.



Iniciativas, herramientas y recursos permanentes

Además de sus proyectos de cooperación, la CCA es conocida por sus iniciativas permanentes, sus herramientas interactivas y su trabajo cartográfico. Entre 2015 y 2021, estos esfuerzos proporcionaron información valiosa, herramientas de última generación y recursos que sirven de apoyo a responsables de la formulación de políticas, investigadores, estudiantes y comunidades.



Principales resultados obtenidos en cada una de las prioridades estratégicas

El siguiente cuadro muestra los resultados más destacados por prioridad estratégica:

Mitigación del cambio climático y estrategias de adaptación

Adopción de acciones destinadas a la planeación e instrumentación de medidas de adaptación y mitigación al cambio climático, lo cual se logró al:

- Planear, comparar y emprender acciones encaminadas a mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero.
- Realizar pruebas piloto de protocolos orientados a reducir las emisiones de contaminantes como el carbono negro y el metano en sectores clave, incluidos los de manejo de residuos, producción de alimentos y transporte.
- Aumentar la capacidad de adaptación de poblaciones vulnerables a los efectos adversos en la salud atribuibles a condiciones ambientales provocadas por eventos climáticos extremos.
- Mejorar el conocimiento científico en cuestiones relativas al cambio climático.



Crecimiento verde

Identificación de medidas para reducir las emisiones generadas por el sector de transporte, a través de:

- Fomentar la adopción de medidas y tecnologías innovadoras en favor de un transporte limpio y eficiente.
- Insistir en la importancia de vigilar el cumplimiento y la aplicación de las normas internacionales de seguridad.
- Compartir las mejores prácticas para reducir las emisiones y, con ello, mejorar la calidad ambiental y del aire, la salud de las comunidades y de los ecosistemas, y las condiciones climáticas.

Oferta de opciones de sistemas de manejo que exploran tecnologías de energía limpia y aumentan la eficiencia energética al:

- Incentivar la adopción y el intercambio, entre sectores interesados clave, de prácticas adecuadas para mejorar la eficiencia energética (incluida la puesta en marcha de un programa de formación para estimular el desarrollo de capacidades en relación con la norma ISO 50001 en las cadenas de suministro).

Exploración e implementación de alternativas para impulsar la reducción y el reciclaje de residuos, lo que incluyó estrategias para:

- Desviar los residuos orgánicos de los rellenos sanitarios.
- Medir la pérdida y el desperdicio de alimentos (PDA) y aumentar la sensibilización en torno al impacto ambiental y socioeconómico que ésta conlleva.
- Dotar a un mayor número de niños y jóvenes de herramientas para prevenir el desperdicio de alimentos, así como recuperar y reciclar los residuos alimentarios.

Generación de información y herramientas en apoyo de un consumo y una producción sustentables, a través de:

- Elaborar un marco y una estrategia para crear una red autosustentable.
- Aumentar la confiabilidad de la información comercial en productos que contienen sustancias reguladas conforme a disposiciones ambientales, como es el caso del comercio de mercurio en América del Norte.

Comunidades y ecosistemas sustentables

Mantenimiento e impulso de iniciativas encaminadas a mejorar y restaurar la integridad de los ecosistemas y paisajes terrestres y marinos, como resultado de:

- Trabajar conjuntamente con las autoridades de Canadá, Estados Unidos y México.
- Coordinar procesos de gestión e identificar prácticas de manejo benéficas, tanto en sitio como a escala de paisaje.
- Elaborar e implementar un conjunto de herramientas de mitigación y adaptación en áreas costeras.
- Aumentar la capacidad de las comunidades para prevenir y reducir la basura marina.
- Formular e impulsar un plan de trabajo trinacional para coordinar actividades científicas relacionadas con la mariposa monarca.

Continuación de iniciativas en favor de la conservación de especies prioritarias, entre las que cabe destacar:

- Talleres destinados a fomentar el comercio sustentable en la región.
- Procesos e iniciativas de base comunitaria para involucrar a las comunidades mismas en la conservación de las aves playeras.
- Ampliación de la iniciativa Alcaldes Comprometidos con la Mariposa Monarca (*Mayors' Monarch Pledge*) —iniciada por Federación Nacional de Vida Silvestre (*National Wildlife Federation, NWF*) de Estados Unidos—, que moviliza a alcaldes, autoridades y gobiernos locales para que contribuyan a la protección de la mariposa monarca.

Fortalecimiento de entornos rurales y urbanos mediante una estrecha colaboración con las comunidades, lo cual se logró al:

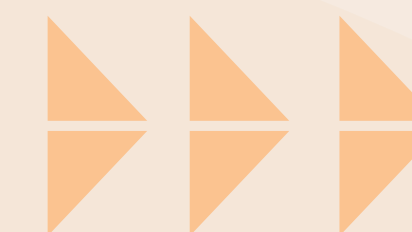
- Apoyar la creación de redes de cooperación, incluidas aquellas entre comunidades locales e indígenas, con miras a intercambiar experiencias y conocimiento ecológico tradicional.
- Sensibilizar, desarrollar capacidades y procurar mayor participación de comunidades en zonas tanto rurales como urbanas en relación con el manejo y uso sustentable de los recursos naturales.



Recomendaciones

Como resultado de la evaluación, se formularon una serie de recomendaciones con vistas a potenciar las iniciativas y actividades futuras de la Comisión. Algunas de ellas se refieren directamente al fortalecimiento de aspectos metodológicos y de planificación del trabajo de la organización, mientras que otras se proponen mejorar la ejecución de las actividades a realizarse en el futuro.





Elaborar e implementar mecanismos y herramientas de planificación que permitan medir los resultados a escala de plan estratégico

Con el fin de afianzar los procesos de monitoreo y evaluación, se recomienda la aplicación de dos metodologías principales: modelo lógico y teoría de cambio.

Formular una teoría del cambio para los proyectos de la CCA

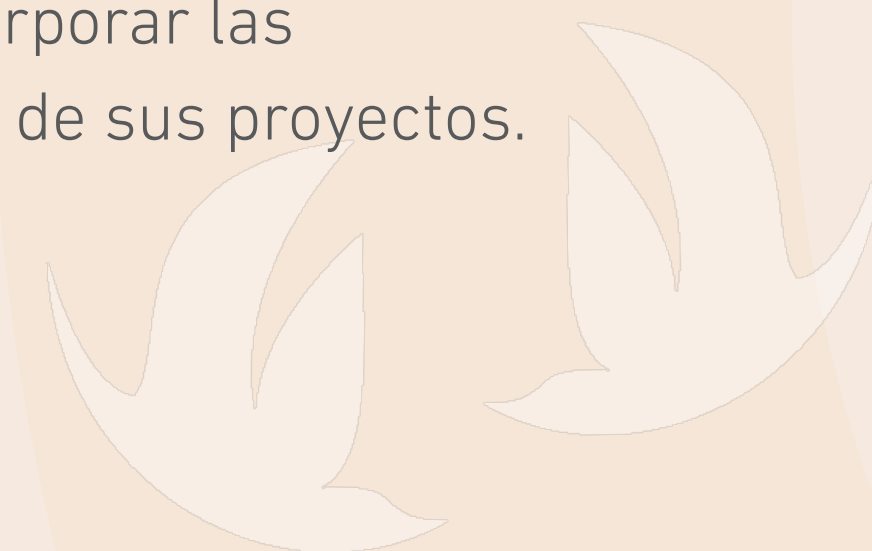
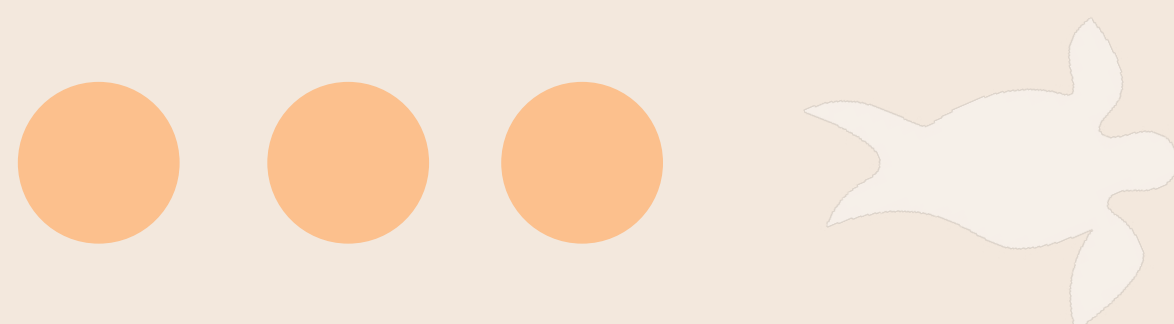
La implementación de un modelo de teoría de cambio respecto de los proyectos de la CCA se considera una herramienta esencial que permitirá a la organización —mediante un análisis sintético de recursos, productos y resultados— identificar los procesos y acciones que deben emprenderse para impulsar transformaciones.

Diseñar un cuadro de mando integral para cada proyecto

Se recomienda el uso de un cuadro de mando integral o de una matriz OVAR [modelo europeo de control de gestión estratégica], ya que estos sistemas de gestión —además de permitir identificar objetivos, actividades, actores, indicadores y metas— facilitan tanto las funciones que desempeñan los equipos como su gestión.

Reforzar la concepción de los proyectos

A fin de enriquecer el proceso de planificación y garantizar que los proyectos resulten realistas y viables, la CCA podría incorporar las opiniones de entidades sin vinculación gubernamental y grupos de interés clave en las etapas tempranas de la formulación de sus proyectos. Asimismo, durante la fase de concepción y diseño de los proyectos, debería elaborarse un plan de trabajo detallado.



Recomendaciones

Establecer indicadores confiables, adecuados y comparables para cada uno de los proyectos de la CCA y el plan estratégico en vigor

La Comisión podría preparar indicadores a macroescala que permitieran medir los resultados de los planes estratégicos quinquenales de la organización y evaluar el alcance de las iniciativas conjuntas emprendidas en el marco de cada plan.

Ofrecer asesoramiento y tutoría al personal del Secretariado y a los integrantes de los comités directivos que participan en la elaboración y ejecución de los proyectos

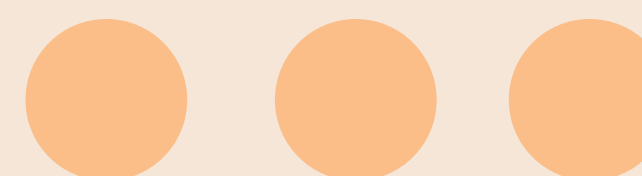
Con miras a desarrollar indicadores sólidos, se podrían organizar talleres y proporcionar otras herramientas de formación que refuercen las capacidades de los principales actores implicados en la implementación de los proyectos.

Aprovechar el potencial para crear redes duraderas con colaboradores y socios o aliados

El trabajo de la CCA puede enriquecerse si se hace mayor hincapié en la creación y el mantenimiento de redes de trabajo con colaboradores y socios de los proyectos.

Garantizar el compromiso institucional en la ejecución de los proyectos

Conviene que las dependencias gubernamentales de cada país involucradas en el proceso de implementación de los proyectos de la CCA asuman una participación comprometida y consideren que el o los proyectos en cuestión tienen valor para sus prioridades y recursos.



Recomendaciones

Mejorar el alcance y el impacto de los proyectos

Podría lograrse un impacto más significativo si se considerara aumentar los plazos previstos para la ejecución de los proyectos; mejorar su escalabilidad; integrar cierta flexibilidad en los presupuestos; involucrar a más partes interesadas y expertos, y crear más vínculos entre comunidades locales y con otros sectores.

Revisar los proyectos vigentes y garantizar su sostenibilidad

La CCA podría incentivar la continuidad de los proyectos al promover entre las partes involucradas un compromiso de seguimiento, además de ofrecer espacios para ampliar el debate en torno a los pasos próximos a emprender, las mejoras a realizar en el futuro y las diversas opciones para fortalecer y establecer nuevas alianzas y estrategias a largo plazo.

Conceder más tiempo y flexibilidad a la ejecución de los proyectos

Con miras a lograr resultados más ambiciosos, reforzar la colaboración y crear certidumbre respecto de la perdurabilidad de los esfuerzos e iniciativas de la organización, se recomienda ampliar la duración de los proyectos más allá de los dos años usualmente asignados.

Adoptar metodologías sólidas para la identificación de actores e interesados directos

La organización podría elaborar un “mapa de grupos de interés” que le permita conocer con más detalle quiénes son las principales partes interesadas e identificar a posibles actores, colaboradores y aliados en la consecución de los objetivos institucionales y programáticos.

Implementar mecanismos de comunicación efectivos para difundir y socializar la labor de la CCA y sus socios o aliados

En interés de facilitar la incorporación de nuevos aliados y socios, resulta importante dar a conocer los proyectos y comunicar el trabajo de la organización y de los interesados directos participantes, al igual que conferir mayor visibilidad a las colaboraciones existentes.



COMISIÓN PARA
LA COOPERACIÓN
AMBIENTAL