



Evaluación del impacto a largo plazo del trabajo de la CCA en materia de carbono forestal (2013-2017)





Servicio Forestal de Estados Unidos

Antecedentes

Los bosques de América del Norte desempeñan un papel crucial en el balance de los gases de efecto invernadero (GEI) a escala global, puesto que eliminan el dióxido de carbono de la atmósfera, almacenándolo como “carbono forestal” en los ecosistemas boscosos. Entre 2013 y 2017, la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) invirtió 770,000 dólares canadienses (\$C) en dos proyectos bienales centrados en el desarrollo de información científica que permitiera, por un lado, adquirir una comprensión más profunda sobre la función de la cobertura del suelo (cubierta física de la superficie terrestre), los cambios que ésta experimenta y la silvicultura en el ciclo del carbono en el subcontinente, y por el otro, identificar oportunidades para mejorar el ordenamiento territorial y la gestión de tierras, así como las actividades de mitigación del cambio climático y sus repercusiones en los balances de GEI.¹

En 2020, la CCA solicitó un informe de evaluación de los resultados e impactos a largo plazo derivados de estos dos proyectos sobre carbono forestal. En dicho informe se concluyó que ambos proyectos resultaron muy exitosos: produjeron un legado de conocimientos —entre los que figuran informes, artículos y conjuntos de datos—, además de que permitieron poner a prueba modelos de balance de carbono en diferentes paisajes, crear herramientas y métodos para la combinación de diversos conjuntos de datos, y explorar los niveles de emisión y absorción de GEI en diversos escenarios de mitigación dentro del sector forestal. Los proyectos también permitieron a los expertos de Canadá, Estados Unidos y México trabajar de manera conjunta para mejorar sus perspectivas, adquirir nuevas herramientas y contribuir a ampliar los conocimientos científicos más allá de lo que podrían haber logrado como individuos o equipos de investigación de países individuales. En cuanto a los impactos e influencia a más largo plazo del trabajo de la CCA en materia de carbono forestal, se ha puesto de relieve en diversas entrevistas con expertos gubernamentales y no gubernamentales que los proyectos en cuestión contribuyeron de alguna manera a fomentar los conocimientos científicos, al tiempo que posibilitaron la implementación de cambios en las políticas.

1. Estos proyectos fueron: *Modelización y evaluación integradas de la dinámica del carbono forestal y las opciones de mitigación del cambio climático en América del Norte* (2013-2015), el cual contó con un presupuesto bienal de \$C410,000, y *Modelización y evaluación integradas del carbono forestal y de las opciones de mitigación del cambio climático en el sector forestal de América del Norte* (2015-2017), con un presupuesto bienal de \$C360,000.

Efectos a largo plazo

La evaluación del trabajo sobre carbono forestal realizado por la CCA en el periodo 2013-2017 se basó en la revisión de los planes estratégicos y operativos de la organización, los documentos (tanto publicados como internos) surgidos de los proyectos correspondientes, artículos científicos publicados y entrevistas con expertos. En sus conclusiones se hace hincapié en los efectos a largo plazo de los proyectos, como se expone a continuación.

¿Contribuyeron los proyectos al logro de las prioridades y objetivos estratégicos de la CCA en materia de medio ambiente?

Los dos proyectos sobre carbono forestal contribuyeron sustancialmente a atender las prioridades y objetivos estratégicos de la CCA para el periodo 2010-2020 (a saber, “Cambio climático y economías bajas en carbono” y “Mitigación del cambio climático y estrategias de adaptación”). Favorecieron el desarrollo de metodologías e inventarios relativos a emisiones, y mejoraron la comparabilidad de los datos entre los tres socios de América del Norte, según se desprende de los productos derivados y los avances logrados en procedimientos y herramientas. También aportaron a un significativo progreso en el conocimiento, tal como se pone de manifiesto en el conjunto de informes, métodos, herramientas y resultados de los escenarios de mitigación, y permitieron mejorar la comprensión en cuanto a la necesidad de adoptar enfoques distintos en cada región respecto de las opciones de mitigación en el sector forestal, a fin de garantizar la reducción de las emisiones de GEI. Por último, propiciaron un mayor intercambio de información entre los expertos de los tres países.

¿Lograron los proyectos mejorar el entendimiento de los tres países por cuanto al papel actual y futuro de los ecosistemas forestales en el balance de carbono de América del Norte?

El progreso derivado de los proyectos por cuanto a conocimientos e instrumentos científicos en materia de carbono forestal ha contribuido indudablemente a la comprensión del papel actual y futuro de los ecosistemas forestales en el balance de carbono del subcontinente. Los proyectos produjeron conocimientos relativos a los ecosistemas forestales, factores de perturbación y posibles opciones de mitigación que pueden utilizarse para mejorar las prácticas de manejo de los bosques, lo mismo para reducir las emisiones de carbono que para aumentar los sumideros de GEI. Un aporte de particular importancia fueron las contribuciones de las opciones de mitigación basadas en datos de actividad espacialmente explícitos (con base cartográfica).

¿En qué medida han estimulado los proyectos un más adecuado manejo de los ecosistemas forestales mediante la identificación de los mejores enfoques disponibles para reducir las emisiones o proteger los actuales hábitats de captación y secuestro de carbono?

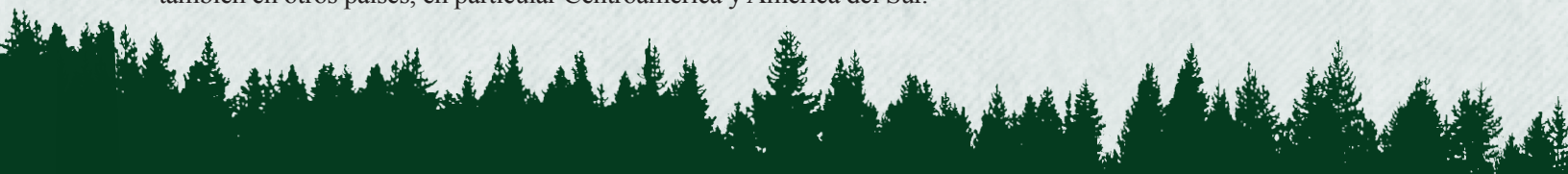
Resulta muy difícil vincular de manera directa los resultados de los proyectos a cambios en las políticas de los tres países, debido a que la materialización de la influencia de los avances científicos en las políticas y prácticas locales puede demorar años. Sin embargo, en varias respuestas a las entrevistas se señalaron casos en que los avances en los métodos y conocimientos generados por dichos proyectos han ayudado a establecer una base científica sólida, lo que a su vez ha contribuido a mejorar las políticas y los portafolios nacionales en relación con estrategias para la mitigación.

¿Cómo se ha utilizado la información producida por los proyectos?

En los tres países, múltiples dependencias, organismos, expertos y otros interesados han seguido utilizando por lo menos parte de la información, metodologías y herramientas producidas en el marco de estos proyectos, empleándolas incluso con los conjuntos de datos y mapas de cobertura del suelo de que se dispone. Asimismo, han aplicado la información recabada acerca de la necesidad de contar con un portafolios de opciones de mitigación para estudiar más a fondo estas cuestiones en diferentes zonas geográficas.

¿Hasta qué punto se han reproducido iniciativas similares a escalas subnacional, nacional o internacional?

Se están reproduciendo iniciativas similares en otros contextos: en Canadá; en Estados Unidos (en el ámbito estatal, mediante asociaciones entre los gobiernos de los estados y diversos organismos sin fines de lucro); en México, y también en otros países, en particular Centroamérica y América del Sur.



Recomendaciones a la CCA

Tomando como base las conclusiones y aprendizajes obtenidos de la evaluación de impacto de los proyectos antes mencionados, así como las observaciones de los entrevistados, se formularon las siguientes recomendaciones prioritarias a considerar en futuros proyectos y planes operativos de la CCA:

- El objetivo de la CCA relacionado con fomentar la participación de expertos de los tres países y el intercambio trinacional de conocimientos constituye uno de los mayores beneficios de estos proyectos. A la luz de la marcada importancia que la Comisión atribuye al desarrollo de capacidades y al intercambio de conocimientos, resultaría conveniente velar por que estos componentes se incorporen como requisitos en los proyectos de la CCA.
- La CCA deberá continuar identificando los principales desafíos ambientales y apoyando proyectos bien delimitados que permitan a expertos de los tres países colaborar en favor del desarrollo de conocimientos y la formulación de estrategias de política con las cuales abordar tales retos. Uno de los aspectos de importancia referido por los entrevistados consiste en la necesidad de dar mayor prioridad a los vínculos entre mitigación del cambio climático y políticas de adaptación, a fin de asegurar que exista sinergia en el trabajo de la CCA en ambas áreas.
- Los plazos de dos años para proyectos de esta naturaleza son demasiado cortos como para permitir un avance significativo hacia un impacto a más largo plazo, sobre todo en los casos en que el avance de los conocimientos científicos y su materialización en políticas supone un proceso prolongado. Por tal motivo, se recomienda que la CCA se plantee proyectos de más largo plazo que concuerden con el marco temporal de los planes estratégicos quinquenales. En todos los casos, conviene asegurarse de que los plazos para los resultados previstos sean realistas.
- La dirección y el apoyo del Secretariado de la CCA en lo que respecta a logística y comunicación son esenciales para el éxito de las actividades de los proyectos. La Comisión debe asegurarse de contar con una capacidad administrativa suficiente y niveles adecuados de personal a fin de brindar tanto el apoyo institucional como las estructuras de gestión que se requieren para obtener un impacto óptimo.
- La CCA ha de garantizar que se reserve un monto adecuado de su presupuesto global, o de los presupuestos destinados a proyectos individuales, para concluir, editar, traducir y publicar los documentos correspondientes (por ejemplo, los informes que no estén del todo listos al término de los proyectos). También sería conveniente reservar fondos para difundir a gran escala los hallazgos y conclusiones derivados de los proyectos. De este modo, se aseguraría que los resultados son de dominio público y que las inversiones tanto de la CCA como de sus socios se aprovechan al máximo y producen el mayor impacto a largo plazo.
- La divulgación de resultados de investigaciones científicas y otros temas complejos requiere un amplio conjunto de herramientas y canales de comunicación. La CCA debe garantizar un sólido apoyo a la creación de materiales informativos escritos e infografías de fácil comprensión para el usuario (sin lenguaje técnico), que permitan comunicar hallazgos complejos. Tanto durante como después de los proyectos, es preciso que la Comisión siga aprovechando su posición a fin de ayudar a los equipos responsables a encontrar oportunidades para presentar sus resultados en foros de importancia y ante funcionarios de alto nivel, con miras a impulsar la consecución de resultados y maximizar el impacto en las políticas.
- La CCA ha de velar por mantener el legado de los resultados de los proyectos, asegurándose de que todos los informes técnicos estén disponibles en su sitio web y de que las páginas donde se describen los proyectos incluyan enlaces directos a los mismos, de manera que se facilite la recuperación de materiales. De manera similar, los enlaces a artículos científicos pertinentes o derivados de los proyectos también ayudarán a poner en relieve las conclusiones de los mismos.