



Comisión para la Cooperación Ambiental de América del Norte

Mesa redonda:

***“Un efecto no deseado del comercio:
el impacto de las especies invasoras en América del Norte”***

4 de diciembre del 2003

Miami, Florida

Acta resumida

El jefe del Programa Conservación de la Biodiversidad de la CCA, Hans Herrmann, abrió la sesión y dió la bienvenida a los participantes en nombre del Director Ejecutivo. Explicó que este diálogo entre científicos y legisladores tiene el propósito de analizar la magnitud de la amenaza de las especies invasoras en América del Norte y, de manera destacada, intercambiar información sobre prácticas idóneas en aspectos de manejo, toma de decisiones y marco legal. Resaltó la importancia de reunir la experiencia científica con la de los responsables de las políticas para ayudar en la determinación de soluciones para este problema de creciente importancia en América del Norte.

Como antecedente, analizó el trabajo de la CCA a la fecha con respecto a vectores y rutas de introducción de especies acuáticas invasoras relacionadas con el comercio. Concluyó destacando que el reto consiste en desarrollar una visión compartida del problema y alentar la participación de todos los sectores pertinentes de la sociedad en la prevención y control de las especies invasoras.

El presidente del Comité Consultivo Público Conjunto (CCPC), Gustavo Alanís Ortega, hizo también algunos comentarios introductorios y explicó la función del CCPC y su interés en las especies invasoras. Informó que el Comité elaboraría y presentaría una Recomendación al Consejo sobre el tema luego de la sesión.

El coordinador de la sesión fue Mark J. Spalding, experto en legislación ambiental, quien explicó cuestiones de procedimiento y remarcó que la idea es obtener una apreciación del papel del comercio en la introducción de especies invasoras y su relación con los efectos ecológicos, económicos y de salud pública en América del Norte así como intercambiar información sobre las mejores prácticas y casos exitosos en la prevención, control y erradicación de dichas especies

Este resumen ejecutivo no repite las presentaciones de los ponentes, se limita a resumir las principales conclusiones e informar sobre las discusiones. Las presentaciones formales formarán parte del informe final de la sesión.

Primera parte

Análisis del problema: discusión sobre los efectos ecológicos, económicos y de salud de las especies invasoras no nativas en América del Norte

Las presentaciones sobre los efectos correspondieron a Steven Murray, de la Universidad Estatal de California, sobre los efectos ecológicos; Marguerite Pappaioanou, de los Centros para el Control de Enfermedades, sobre efectos en la salud, y Jason Shogren, de la Universidad de Wyoming, sobre efectos económicos.

Las presentaciones sobre la situación del problema correspondieron a Stas Burgiel, de Defenders of Wildlife, sobre comercio global; Ann Bartuska, de Nature Conservancy, sobre especies, y Greg Ruiz, del Centro de Investigación Ambiental Smithsonian, sobre rutas.

Puntos relevantes de la discusión abierta de la mesa redonda:

- Es importante centrarse en temas que puedan abordarse con decisiones de políticas públicas para lo cual es necesario identificar las necesidades de información científica de los tomadores de decisiones.
- Es imposible imaginar el cierre de rutas de invasión, tal es el caso de las rutas marítimas, pero lo que se puede hacer es trabajar en evaluación de riesgos y su manejo, con apoyo de ciencia, políticas, regulación y educación pública.
- Es necesario uniformar la terminología que utilizamos. La utilización indiscriminada de la jerga técnica genera confusión.
- El monitoreo y la prevención son elementos esenciales. Es por lo general demasiado tarde cuando una especie ya está establecida y los costos de su erradicación se han vuelto enormes. La experiencia en América del Norte con la palomilla gitana asiática (Asian gypsy moth), ha mostrado cómo el trasladar recursos de los puntos de entrada a los puntos de origen (áreas infestadas) es menos costoso y da mejores resultados. Asimismo, resulta mucho más eficiente asignar recursos al manejo de riesgos en el punto de origen (el Este de Rusia, en este caso), que depender de inspecciones en el punto de entrada o de destino en América del Norte.
- Crear un mecanismo financiero del tipo del “Super Fondo” en el que una parte de las ganancias del incremento en el comercio se dediquen a prevenir la expansión de las especies invasoras.
- Considerar el contexto específico de cada caso al comparar experiencias de otras partes. Por ejemplo, lo que puede funcionar en una isla, como en Nueva Zelanda, puede no ser adecuado para la región de América del Norte.
- Es muy importante promover la participación de la ciudadanía en general en la comprensión de los impactos de las especies invasoras, tanto en lo económico como en lo social. Considerando lo extenso de nuestras fronteras, el movimiento de las especies invasoras se vuelve cada vez más difícil de detectar, prevenir y manejar si la ciudadanía no participa.
- Es necesario que la industria participe en la elaboración y aplicación un programa voluntario de prevención. Existen normas voluntarias de manejo, por ejemplo, la Guardia Costera de EU, requiere el tratamiento del agua de lastre de sus barcos..
- Es necesario un mayor trabajo de evaluación nacional de los niveles aceptables de riesgo y explorar la posibilidad de una perspectiva de análisis de riesgo para América del Norte. Este es una iniciativa adecuada para la CCAy sería conveniente –en este tema, analizar ejemplos de otros sectores, como el forestal. El trabajo actual de Evaluación de Riesgo de Plagas

puede resultar también muy útil como modelo, ya que América del Norte ha ocupado el liderazgo internacional en el desarrollo de procesos de dicho análisis para las plantas.

- Los impactos de las especies invasoras deberán ser considerados en negociaciones de tratados comerciales futuros.
- El problema de las especies invasoras se tiene que abordar a diferentes escalas. Una, en el ámbito intercontinental y otra en la escala microrregional transfronteriza.
- Tenemos que pensar “más allá de los moldes.” Claro que es un factor importante el comercio y sus posibles efectos ambientales, pero hay otros intereses en juego: el crecimiento demográfico, la agricultura y la protección del patrimonio. Necesitamos analizar la interacción de estos asuntos en relación con las especies invasoras. El sur de Florida es un perfecto ejemplo, hay sectores que podrían interesarse en la discusión sobre especies invasoras si la relación les resulta clara.
- Quizá la CCA podría realizar un proyecto piloto centrado en la experiencia del sur de Florida en los pasados cien años.
- La participación ciudadana continúa siendo un reto esencial. El caso del mejillón cebra (zebra mussel), por ejemplo fue una gran oportunidad que la comunidad científica no aprovechó porque no supo comunicar la cuestión en lenguaje llano y no hubo el liderazgo político para avanzar.
- Necesitamos transmitir los beneficios de la prevención de las bio-invasiones. Falta información sobre la evaluación de riesgos y el impacto económico para respaldar las decisiones políticas.
- Aunque la Comisión Conjunta Internacional (CCI) (Internacional Joint Commission) ha considerado las bio-invasiones como un asunto prioritario, se carece aún de las herramientas básicas para que los líderes políticos y la ciudadanía participen. Necesitamos entender los riesgos y los costos. Es necesario también aceptar que el control es muy costoso y que no existen metodologías ni tecnologías generales que aplicar. No hay ninguna “solución mágica”.
- No se trata de un asunto exclusivamente ambiental. Requiere de la coordinación y comunicación entre diversas dependencias gubernamentales, entre ellas salud, aduanas, agricultura y transporte, tanto en los ámbitos nacional como regional y local.
- Si la prevención es la meta ideal (puesto que el control y la erradicación resultan tan costosas y difíciles), la ciudadanía tiene una muy importante función. Debe empezarse por educar a los maestros que enseñarán a los estudiantes, quienes educarán a sus padres. Es necesario que los mensajes sean claros.

Presentación magistral de Clifford Lincoln, miembro del Parlamento de Canadá

El Sr. Clifford Lincoln hizo un llamado elocuente a que se aborde el problema de las especies invasoras antes que los costos económicos y sociales se tornen abrumadores para gobiernos y sociedades. Estamos en la era de la globalización masiva, con movimiento continuo de gente y bienes. Los intereses comerciales no están asumiendo las responsabilidades de los costos de estos efectos, lo que genera una falta de correspondencia entre causa y efecto. La responsabilidad civil no recae en el autor, sino en toda la sociedad. Corresponde a los políticos corregir esta falta de concordancia en nombre de la sociedad. Hay modelos en los que nos podemos basar, por ejemplo la iniciativa de barcos ecológicos de la Unión Europea. No podemos operar “como de costumbre” si en realidad creemos en el desarrollo sustentable y la equidad. Concluyó con varios conceptos a considerar:

- Es necesario armonizar nuestros inventarios, análisis y bases de datos, de modo que sepamos de qué se está hablando; educar a la sociedad civil sin miedo de contradicción.
- Hace falta mayor coordinación a nivel nacional para incrementar la eficacia y eficiencia de la cooperación en el ámbito internacional.
- Establecer los vínculos y las relaciones entre las especies invasoras y el cambio climático, las toxinas, el transporte, la salud y otros temas. Se trata de una gran bola de estambre. El hilo conductor es la salud, en particular la de los niños. Ello movilizará a la gente.
- Son esenciales la educación y el fomento de la conciencia. No podemos esperar que los gobiernos o la industria se hagan cargo; la fuerza motriz debe venir de la ciudadanía. Comenzar por las escuelas.

Segunda parte

Intercambio de prácticas idóneas

Presentaciones sobre enfoques efectivos a cargo de Wendy F. Hall, Servicio de Inspección Sanitario de Plantas y Animales, sobre evaluación de riesgos; Ian McDonnell, Organización de Protección de Plantas de América del Norte, sobre prevención y detección temprana; Alfonso Aguirre, Grupo de Ecología y Conservación de Islas, México, sobre control y erradicación; Neil Maxwell, Oficina del Auditor General de Canadá, sobre Legislación y respuesta de políticas, y Jorge Soberón Mainero, Conabio, sobre investigación y herramientas de predicción.

Discusión en mesa redonda

Áreas clave de cooperación identificadas durante la última parte de la discusión:

- Apoyar el desarrollo de información y comunicación a nivel comunitario. Ello podría tener un gran impacto.
- Facilitar los trabajos sobre evaluación de riesgos y capacidad de análisis de rutas.
- Trabajar en detección temprana y respuesta rápida. Hay un gran potencial de involucrar a las comunidades y los grupos locales, por ejemplo las comunidades indígenas. Trabajar con otras organizaciones (entre ellas la CCI) para desarrollar un marco voluntario de ciudadanos científicos para operar como “sistema de alerta temprana de campo”.
- Integrar y hacer accesibles sistemas de manejo de datos. La CCA puede facilitar este trabajo e incluso funcionar como centro de intercambio de información.
- Alentar la capacitación de taxonomos.
- Elaborar y distribuir un compendio de prácticas idóneas.
- Desarrollar una red de “defensores de la causa” dentro del gobierno y en la sociedad civil.
- Construir a partir de la infraestructura y el trabajo existente de organizaciones.
- Participar en el desarrollo de normas regionales e internacionales.
- Ayudar a explicar la necesidad de acción al demostrar la eficiencia en costos de la prevención.
- Alentar el desarrollo de regulaciones que generen rendición de cuentas y responsabilidad.

Hans Herrmann y Gustavo Alanís Ortega agradecieron a los participantes por una muy exitosa sesión. Herrmann explicó que se elaborará un resumen de la sesión y se pondrá a disposición del público en el sitio en Internet de la CCA: www.cec.org. Agradeció al CCPC, al personal de la CCA y a los intérpretes y dio por clausurada la sesión.